



Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma vuodelle 2020

Rakennus- ja ympäristölautakunta 10.12.2019 § 138

Sisältö

1 Johdanto	3
2 Ympäristölupalaitosten valvonta	3
3 Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen valvonta	4
4 Ympäristönsuojelulain mukainen yleinen ilmoitusmenettely ja sen valvonta	4
5 Maa-aineslain säännöllinen valvonta.....	4
6 Jätelain säännöllinen valvonta.....	5
7 Vesilain valvonta.....	6
8 Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta.....	6
9 Muu valvonta.....	6
10 Valvonnan toteutumisen arviointi	6

1 Johdanto

Ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 30 §:ssä on säädetty tarkemmin valvontaohjelman sisällöstä. Sen mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista;
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa. Porvoon rakennus- ja ympäristölautakunta on vahvistanut valvontasuunnitelman päätöksellään 13.12.2016 § 148 ja tarkentanut sitä lainsäädännön muututtua 8.5.2018 § 48.

2 Ympäristölupalaitosten valvonta

Ympäristöluvanvaraisia ja toiminnassa olevia laitoksia on Porvoon kaupungin ympäristölupaviranomaisen alueella vuonna 2019 yhteensä 30 kappaletta. Ympäristölupalaitosten valvonta perustuu laitoskohtaisesti tehtyyn riskinarviointiin. Riskinarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu neljään valvontaluokkaan.

Vuonna 2020 ympäristölupien valvonnalla ei ole erityiskohteita. Tavoitteena on tehdä 23 valvontaohjelman mukaista säännöllistä tarkastusta, jotka kohdistuvat eri toimialoihin. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat vuosiraportit ja tarkkailutulokset.

Taulukko 1 Lupalaitosten säännöllinen valvonta vuonna 2020

Valvontatoimenpide	Määrä yhteensä
Määräaikaistarkastukset	23
Vuosiraportit	23
Tarkkailuraportit	15

Liitteenä 1 on esitetty ympäristölupalaitokset ja valvontaluokkien vaihteluväli toimialoittain. Liitteen taulukkoon on koottu ympäristölupalaitoksiin suunnitellut määräaikaistarkastukset ja lupien velvoittamat vuosiraportoinnit sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2020.

3 Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen valvonta

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityjä toimintoja on Porvoon kaupungin ympäristölupaviranomaisen alueella 18 kappaletta, joista yksi on lopettanut toimintansa. Näistä pääosa on polttoaineen jakeluasemia. Kaksi energiantuotantolaitosta on tehnyt vuoden 2018 aikana rekisteröinti-ilmoituksen siirtyäkseen rekisteröinnin piiriin. Toiminnot ovat vielä rekisteröimättä ja rekisteröidään vuonna 2020. Kaksi polttonesteiden jakeluasemaa on siirtynyt vuonna 2019 luvituksesta rekisteröintiin.

Rekisteröitäville toiminnoille on tehty sama riskinarviointi kuin luvanvaraisille toiminnoille ja ne on jaettu riskin perusteella neljään valvontaluokkaan. Valvonta tulee vuonna 2020 keskittymään näiden toimintojen osalta valvontatarkastuksiin. Määräaikaistarkastuksen yhteydessä tarkastettavilta jakeluasemilta pyydetään toimintaa koskeva edellisen vuoden vuosiyhteenveto.

Taulukko 2 Rekisteröitävien toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2020

Valvontatoimenpide	Määrä yhteensä
Määräaikaistarkastukset	18
Vuosiraportit	1
Tarkkailuraportit	0

Liitteenä 2 on esitetty rekisteröitävät toiminnot ja valvontaluokkien vaihteluväli toimialoittain. Liitteen taulukkoon on koottu suunnitellut määräaikaistarkastukset ja vuosiraportointia sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2020.

4 Ympäristönsuojelulain mukainen yleinen ilmoitusmenettely ja sen valvonta

Porvoossa ei ole yhtään ympäristönsuojelulain mukaista yleisen ilmoitusmenettelyn piiriin kuuluvaa toimintaa.

5 Maa-aineslain säännöllinen valvonta

Maa-ainesluvanvaraisia ja toiminnassa olevia laitoksia on Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen alueella vuonna 2020 yhteensä 14 kappaletta. Maa-aineslain valvonta koostuu vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastamisesta ja määräaikaistarkastuksista. Luvanvaraiset maa-ainesten ottoalueet kuuluvat valvontaluokkaan I ja ne tarkastetaan vuosittain.

Kotitarveottoalueiden määrä tai sijainti ei ole ympäristönsuojelun tiedossa. Vuoden 2020 aikana jatketaan kotitarveottoalueiden kartoittamista. Kartoituksen jälkeen kotitarveottoalueet jaetaan valvontaluokkiin. Tarkastustiheys tulee todennäköisesti olemaan harvempi kuin luvanvaraisilla ottoalueilla. Vuodelle 2020 ei ole suunniteltu säännöllisen valvonnan tarkastuksia kotitarveottoalueille lukuun ottamatta kartoittamiseksi tehtyjä tarkastuskäyntejä kohteissa.

Taulukko 3 Maa-ainelain mukaiset valvontakohteiden säännöllisen valvonnan tarkastukset vuonna 2020

Maa-ainesten ottotoiminta	Kohteiden lukumäärä	Tarkastuksia
Kiviaines	11	11
Sora ja hiekka	3	3
Kotitarveotto	3	0
Luvanvaraisia yhteensä	14	
Valvottavia yhteensä	14	14

6 Jätelain säännöllinen valvonta

Jätelain (646/2011) 124 §:n mukainen jätelain valvontasuunnitelma on liitetty 8.5.2018 osaksi Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tarkistettua valvontasuunnitelmaa.

Porvoossa on käsitelty yhteensä 8 jätelain (646/2011) 100 §:n mukaista ammattimaista jätteen keräystoimintaa koskevaa rekisteröinti-ilmoitusta. Ilmoitukset koskevat yhteensä 90 kohdetta kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen alueella.

Taulukko 4. Jätelain mukaiset valvontakohteiden säännöllisen valvonnan tarkastukset vuonna 2020

Valvontatoimenpide	Määrä yhteensä
Määräaikaistarkastukset	4
Vuosiraportit	4
Tarkkailuraportit	0
Valvottavia yhteensä	8

Rekisteröidyistä toiminnoista tarkastetaan vuonna 2020 neljä laitosmaista kohdetta. Valvonnan priorisoinnin vuoksi tehdään vuonna 2020 jätelain säännöllisen valvonnan muihin kohteisiin tarkastuksia pääasiassa riskinarvioinnin, toimenpidepyyntöjen ja kirjallisten vireillepanojen perusteella. Vuonna 2016 aloitettua vaarallisia jätteitä tuottavien toimijoiden kartoitusta kuitenkin jatketaan resurssien puitteissa ja kohteita tarkastetaan projektiluonteisesti esimerkiksi toimialoittain.

Jätelain yleistä valvontaa ja roskaantumisen valvontaa tehdään pääasiassa kirjallisten vireillepanojen perusteella.

Liitteen 3 taulukkoon on koottu jätelain mukaiset suunnitellut määräaikaistarkastukset ja vuosiraportointia sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2020

7 Vesilain valvonta

Vesilain perusteella luvanvaraisia kohteita tarkastetaan vuonna 2020 lähtökohtaisesti vain toimenpidepyyntöjen ja kirjallisten vireillepanojen perusteella.

8 Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta

YLVA-tietojärjestelmään on merkitty Porvoosta 10 satamaa. Satamien jätehuoltosuunnitelmat ja niiden voimassaolo käydään läpi vuonna 2020 resurssien puitteissa.

9 Muu valvonta

Uudenmaan ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten tarkastuksiin osallistutaan vuonna 2020 työtilanteen sen salliessa. Teollisuusjätevesiä koskevia yhteistarkastuksia tehdään tarvittaessa vesihuoltolaitosten kanssa ja samalla voidaan tarkastaa toimintoja laajemmaltikin. Ympäristövalvonta antaa muille viranomaisille virka-apua tarvittaessa.

10 Valvonnan toteutumisen arviointi

Ympäristönsuojelun resursseissa oli henkilövaihdoksien ja osa-aikaisuuksien takia vajausta henkilöstössä. Vuodelle 2019 ympäristölupalaitosten säännöllisen valvonnan tarkastus oli suunniteltu 10 kohteelle. Tarkastuksista toteutui seitsemän. Vuosiraportit ja tarkkailuraportit tarkastettiin suunnitellusti. Loput suunnitelluista tarkastuksista tehdään resurssien puitteissa loppuvuodesta tai siirretään vuodelle 2020. Valvonnasta poistettiin vuonna 2019 yksi toimintansa lopettanutta lupalaitosta.

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen säännöllisen valvonnan tarkastuksia oli suunniteltu 8 kohteelle. Kohteista ei tarkastettu yhtään. Loput suunnitelluista tarkastuksista tehdään resurssien puitteissa loppuvuodesta tai siirretään vuodelle 2020.

Maa-ainesten oton valvonnasta ei ole laadittu erillistä suunnitelmaa. Valvontatoiminta on kirjattu osaksi ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaa vuosille 2017-2020 ja maa-aineksien ottoalueet tarkastetaan vuosittain. Vuoden 2019 valvonta on toteutunut suunnitellusti ja yhtä lukuun ottamatta kaikki luvanvaraiset kohteet on tarkastettu.

Jätelain säännöllisen valvonnan kohteista kaikki eivät ole rekisteröintivelvollisia ja niistä ei välttämättä ole tarkkoja tietoja. Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi korjaamot, joissa syntyy pieniä määriä jäteöljyä tai muita vaarallisia jätteitä. Rekisteröivät jätteiden keräystoiminnat ovat pääsääntöisesti tehneet rekisteröinti-ilmoitukset ja ovat siten hyvin tiedossa. Jätelain mukaisille valvontakohteille valmistellaan soveltuvaa valvontamenettelyä. Vuoden 2019 aikana rekisteriin lisättiin kaksi uutta valvontakohdetta ja kohteet myös tarkastettiin. Muita jätelain mukaisesti rekisteröityjä säännöllisen valvonnan kohteita ei tarkastettu.

Valvontasuunnitelmaan vuosille 2017-2020 ja valvontaviranomaiseen taksaan on 8.5.2018 päivitetty sisältymään myös jätelain mukainen suunnitelmallinen valvonta.

Vesilain mukaisia valvontaviranomaisia ovat ELY-keskus ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Valvonta perustuu kirjallisiin vireillepanoihin, haittailmoituksiin ja omiin havaintoihin. Vesilain

mukaisia lupia on valvottu osana ympäristö- ja maa-aineslupien valvontaa kohteissa, joissa toiminta on edellyttänyt myös vesilain mukaista lupaa.

Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllisen valvonnan osalta vuodelle 2019 oli suunniteltu resurssien puitteissa satamien jätehuoltosuunnitelmien ja niiden voimassaolon läpikäyntiä. Valvonta ei resurssien puutteen takia toteutunut.

Muuta valvontaa toteutettiin mm. osallistumalla yhteisille tarkastuksille valtion valvonta- ja lupaviranomaisten kanssa.

Liite 1. Ympäristölupalaitokset

Liite 2. Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot

Liite 3: Jätelain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot

Liite 1 Ympäristölupalaitokset 2020

Ympäristölupalaitokset	Lukumäärä	Valvontaluokat	Määräaikaistarkastukset	Vuosiraportit	Tarkkailuvoitteet
Metsäteollisuus	0		0		0
Metalliteollisuus	2	II-III	1	2	1
Energiantuotanto	0		0	0	0
Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttonesteiden varastointi tai käsittely	11	I-III	5	0	1
Orgaanisia liuottimia käytävä toiminta	1	II	0	1	0
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maa-ainesten otto	5	I-II	6	7	7
Mineraalituotteiden valmistus	2	II-III	2	2	1
Nahan tai tekstiilien laitostainen tuotanto tai käsittely	0				0
Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus	0				0
Eläinsuojat	3	III-IV	3	3	0
Liikenne	2	III-IV	1	1	0
Jätteiden ammattimainen tai laitostainen käsittely sekä jätevesien käsittely	5	II-IV	4	6	4
Krematoriot	0			0	0
Ampumaradat	1	II	1	1	1
Kiinteä eläintarha tai huvipuisto	0			0	0
Pysyvä, ulkona sijaitseva laitostainen suihkupuhaluspaikka	0			0	0
Yhteensä	33		23	23	15

Liite 2 Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot 2020

Rekisteröitävät laitokset	Lukumäärä	Valvontaluokat	Määräaikaistarkastukset	Vuosiraportit	Tarkkailuvelvoitteet
Asfalttiasema	1	III	0	-	-
Energian tuotanto	2	III	2	-	-
Jakeluasema	13	II-III	14	-	-
Kemiallinen pesula	1	III	1	1	-
Yhteensä	17		17	1	0

Liite 3 Jätelain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot 2020

Rekisteröitävät kohteet	Lukumäärä	Valvontaluokat	Määräaikaistarkastukset	Vuosiraportit	Tarkkailuvelvoitteet
Jätteen ammattimainen keräys	8	ei määritetty	4	4	-
Yhteensä	8		4	4	0