



## Miljövårdsmyndighetens tillsynsprogram för år 2021

*Byggnads- och miljönämnden 26.1.2021, § 9*

## Innehåll

1 Inledning.....	3
2 Tillsynen över miljötillståndspliktiga anläggningar .....	3
3 Tillsynen över verksamheter som är registreringspliktiga enligt miljöskyddslagen .....	4
4 Allmänt anmälningsförfarande enligt miljöskyddslagen och relaterad tillsyn.....	4
5 Regelbunden tillsyn enligt marktäktslagen .....	4
6 Regelbunden tillsyn enligt avfallslagen .....	5
7 Tillsyn enligt vattenlagen .....	6
8 Regelbunden tillsyn enligt miljöskyddslagen för sjöfarten .....	6
9 Övrig tillsyn .....	6
10 Utvärdering av den genomförda tillsynen .....	6

# 1 Inledning

Enligt 168 § i miljöskyddslagen (MSL, 527/2014) ska den kommunala miljöförvaldigheten utarbeta ett program som gäller periodiska inspektioner och annan regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter (tillsynsprogram). Tillsynsprogrammet ska innehålla uppgifter om de objekt som tillsynen gäller och om de regelbundna tillsynsåtgärder som vidtas i fråga om dem. Tillsynsprogrammet ska hållas uppdaterat.

I 30 § i miljöskyddförordningen (MSG, 713/2014) föreskrivs i mera detalj om innehållet i tillsynsprogrammet. Enligt förordningen ska tillsynsprogrammet innehålla:

1) en plan över de periodiska kontroller över tillståndspliktiga och registreringspliktiga verksamheter som ska genomföras under programperioden,

2) uppgift om andra än i 1 punkten avsedda åtgärder inom den regelbundna tillsynen,

3) en beskrivning av hur målen i tillsynsprogrammet för den föregående perioden uppnåtts.

Förfarandet för att utarbeta tillsynsprogram ska beskrivas i tillsynsprogrammet i enlighet med 28 § i miljöskyddförordningen.

Byggnads- och miljönämnden i Borgå fastställde tillsynsplanen genom sitt beslut 13.12.2016 § 148 och preciserade den 8.5.2018 § 48 efter att lagstiftningen hade ändrats. En ny tillsynsplan godkänns år 2021.

## 2 Tillsynen över miljötillståndspliktiga anläggningar

Inom Borgå stads miljöförvaldighets verksamhetsområde finns år 2021 sammanlagt 29 miljö-tillståndspliktiga anläggningar som har verksamhet. Tillsynen över miljötillståndspliktiga anläggningar baserar sig på en bedömning av riskerna med varje enskild anläggning. På basis av riskbedömningen indelas anläggningarna i fyra tillsynsklasser.

År 2021 finns det inga specialobjekt inom tillsynen över miljötillstånden. Målet är att utföra 19 regelbundna inspektioner enligt tillsynsprogrammet, vilka inriktas på olika branscher. Därtill granskas de årsrapporter och kontrollresultat som anläggningarna har lämnat.

Tabell 1 Regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga anläggningar år 2021

Tillsynsåtgärd	Antal sammanlagt
Periodiska inspektioner	19
Årsrapporter	23
Kontrollrapporter	16

I bilaga 1 anges miljötillståndspliktiga anläggningar och deras tillsynsklass branschvis. Bilagan är en sammanställning av de för miljötillståndspliktiga anläggningar planerade periodiska inspektionerna, den årliga rapportering som miljötillstånden förpliktar till samt antalet verksamheter som kräver kontroll år 2021.

### 3 Tillsynen över verksamheter som är registreringspliktiga enligt miljöskyddslagen

---

Inom Borgå stads miljöförvaltningsverksamhetsområde finns 21 verksamheter som är registreringspliktiga enligt miljöskyddslagen. Huvuddelen, 16 stycken, är distributionsstationer för flytande bränsle. Två energiproducerande anläggningar blev registreringspliktiga år 2020.

De registreringspliktiga verksamheterna har genomgått samma riskbedömning som de tillståndspliktiga verksamheterna, och de är indelade i fyra tillsynsklasser på basis av den bedömda risken. För dessa verksamheter del kommer tillsynen år 2021 att vara fokuserad på tillsynsinspektioner. I samband med den periodiska inspektionen kommer de berörda distributionsstationerna att uppmanas lämna ett årssammandrag av verksamheten under det föregående året.

Tabell 2 Regelbunden tillsyn över tillståndspliktiga anläggningar år 2021

Tillsynsåtgärd	Antal sammanlagt
Periodiska inspektioner	8
Årsrapporter	2
Kontrollrapporter	0

I bilaga 2 anges registreringspliktiga verksamheter och deras tillsynsklass. Bilagan är en sammanställning av de planerade periodiska inspektionerna samt antalet verksamheter som kräver årlig rapportering och kontroll år 2021.

### 4 Allmänt anmälningsförfarande enligt miljöskyddslagen och relaterad tillsyn

---

I Borgå finns för tillfället inga verksamheter som omfattas av det allmänna anmälningsförfarandet.

### 5 Regelbunden tillsyn enligt marktäktslagen

---

Inom Borgå stads miljöförvaltningsverksamhetsområde finns år 2021 sammanlagt 13 i marktäktslagen avsedda tillståndspliktiga anläggningar som har verksamhet. Tre marktäktsstillstånd var anhängiga vid slutet av år 2020. För ett tåktområde har det gemensamma tillstånd som innehåller ett marktäktsstillstånd inte vunnit laga kraft. Regionförvaltningsverket i Södra Finland har beviljat ett marktäktsområde som ligger under tillsyn av Borgå stads miljöförvaltningsmyndighet ett gemensamt tillstånd. Det gemensamma tillståndet har inte vunnit laga kraft.

Tillsyn enligt marktäktslagen består av granskning av årsrapporter och kontrollresultat, begynnelseinsyn och slutsyn, periodiska inspektioner samt införande av uppgifterna i NOTTO-systemet. De tillståndspliktiga marktäktsområdena hänförs till tillsynsklass I, och de inspekteras årligen.

Miljöförvalden känner inte till hur områden som används för tagande av substanser till husbehov och var de finns. Under år 2021 kommer kartläggningen av sådana husbehovstäckter att fortsätta inom

ramen för resurserna. Efter kartläggningen kommer husbehovstäckerna att indelas i tillsynsklasser. Inspektionsfrekvensen för dem kommer sannolikt att vara glesare än för de tillståndspliktiga täktområdena. För husbehovstäcker har inga inspektioner inom den regelbundna tillsynen planerats för år 2021, med undantag för inspektionsbesök som görs i kartläggningssyfte.

Tabell 3 Inspektioner av tillsynsobjekt enligt marktäcktslagen inom den regelbundna tillsynen år 2021

Täkt av marksubstanser	Antalet objekt	Inspektioner
Sten	10	10
Grus och sand	3	3
Husbehovstäkt	3	0
Tillståndspliktiga sammanlagt	13	
Tillsynsobjekt sammanlagt	16	13

## 6 Regelbunden tillsyn enligt avfallslagen

Till Borgå stads miljöförvaltningsmyndighets reviderade tillsynsplan har 8.5.2018 fogats en tillsynsplan som avses i 124 § i avfallslagen (646/2011).

I Borgå har det behandlats sammanlagt 12 anmälningar om registrering eller ändringsanmälningar som gäller yrkesmässig avfallsinsamling enligt 100 § i avfallslagen (646/2011). Anmälningarna gäller sammanlagt 117 objekt inom stadens miljöförvaltningsmyndighets verksamhetsområde.

Tabell 4. Inspektioner av tillsynsobjekt enligt avfallslagen inom den regelbundna tillsynen år 2021

Tillsynsåtgärd	Antalet objekt sammanlagt
Periodiska inspektioner	22
Årsrapporter	6
Kontrollrapporter	0
Tillsynsobjekt sammanlagt	28

Bland de registrerade verksamheter som inspekteras år 2021 finns 6 insamlingsanläggningar och 22 regionala insamlingspunkter. Övriga i avfallslagen avsedda objekt blir föremål för inspektioner inom den regelbundna tillsynen huvudsakligen på basis av en utförd riskbedömning eller när en begäran om åtgärder tas emot eller ett ärende skriftligen anhängiggörs. En kartläggning av företagare som producerar farligt avfall inleddes år 2016. Kartläggningen fortsätter inom ramen för resurserna och när arbetsituationen i övrigt tillåter det. Kartläggningen utförs som projektarbete, eventuellt sektorvis.

Allmän tillsyn enligt avfallslagen och övervakning av nedskräpning bedrivs huvudsakligen när sådana ärenden skriftligen anhängiggörs.

Bilaga 3 är en sammanställning av de enligt avfallslagen planerade periodiska inspektionerna och antalet verksamheter som kräver årlig rapportering och kontroll år 2021

## 7 Tillsyn enligt vattenlagen

---

Tillståndspliktiga verksamheter enligt vattenlagen inspekteras år 2021 i princip endast när begäran om åtgärder tas emot eller ett ärende skriftligen anhängiggörs.

## 8 Regelbunden tillsyn enligt miljöskyddslagen för sjöfarten

---

I Borgå finns 10 hamnar som är införda i datasystemet YLVA. Hamnarna och deras avfallshanteringsplaner inspekteras år 2021 enligt resurserna.

## 9 Övrig tillsyn

---

Miljövårdsmyndigheten medverkar år 2021 i inspektioner av anläggningar för vilka Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland har tillsynsansvaret i den omfattning som arbetssituationen tillåter det. Gemensamma inspektioner som gäller industriavloppsvatten görs vid behov tillsammans med vattenverken, och samtidigt kan verksamheter granskas också i större omfattning. Miljötillsynen ger andra myndigheter handräckning vid behov.

## 10 Utvärdering av den genomförda tillsynen

---

På grund av deltidsarrangemang bland personalen har miljövården haft ett resursunderskott. Den största utmaningen för tillsynsarbetet utgjordes dock av Covid-19 och den omorganisering av tillsynsarbetet som orsakades därav. Tillsynsinspektioner ordnades med Teams-möten på distans samt med inspektionsbesök vid objektet inom ramen för Covid-19-begränsningarna.

För år 2020 hade inspektioner inom den regelbundna tillsynen planerats för 23 objekt. Av inspektionerna genomfördes 12. De övriga för år 2020 planerade inspektionerna är flyttade till år 2021. Alla årsrapporter och kontrollrapporter granskades enligt planen. Tillsynen upphörde år 2020 för två tillståndspliktiga anläggningar som hade lagt ner sin verksamhet. Regelbunden tillsyn har inletts för tre nya tillståndspliktiga anläggningar.

Inspektioner inom den regelbundna tillsynen av verksamheter som enligt miljöskyddslagen är registreringspliktiga hade planerats för 17 objekt. Av objekten inspekterades sju. De övriga för år 2020 planerade inspektionerna är flyttade till år 2021.

Ingen separat plan har utarbetats för tillsynen över täkt av marksubstanser. Tillsynsverksamheten är införd som en del av miljövårdens tillsynsplan för åren 2017-2020, och täktområdena inspekteras årligen. År 2020 har tillsynen skett enligt planen. Alla tillståndspliktiga objekt har inspekterats. År 2020 inleddes tillsyn över två nya objekt.

I och med uppdateringarna 8.5.2018 av miljövårdsmyndighetens tillsynsplan för åren 2017-2020 och tillsynsmyndighetens taxa omfattar dessa också den planmässiga tillsyn som avses i avfallslagen. En del av tillsynsobjekten inom den regelbundna tillsynen enligt avfallslagen är inte registreringspliktiga, och noggranna uppgifter om dem saknas. Sådana objekt är till exempel bilverkstäder,

vilkas verksamhet ger upphov till små mängder spillolja eller andra typer av farligt avfall. De verksamhetsutövare som bedriver registreringspliktig avfallsinsamling har i regel gjort en registreringsanmälan, så att miljövärden känner till dem. Under år 2020 gjordes tre nya registreringar samt en kompletterande registrering av ändringar i en verksamhet. Med registreringarna ökade antalet tillsynsobjekt med 27. Två av de nyregistrerade inspekterades år 2020. De övriga med stöd av avfallslagen registrerade objekten inom den regelbundna tillsynen inspekterades inte.

Tillsynsmyndigheter enligt vattenlagen är NTM-centralen och den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten. Tillsynen baserar sig på ärenden som skriftligen anhängiggörs, anmälningar om olägenheter samt myndighetens egna observationer. Tillstånd som beviljats med stöd av vattenlagen har övervakats som en del av tillsynen över miljötillstånd och marktätstillstånd vid objekt där verksamheten också kräver tillstånd enligt vattenlagen.

För den regelbundna tillsynen enligt miljöskyddslagen för sjöfarten hade miljöförvaltningsmyndigheten planerat att inom ramen för resurserna granska avfallshanteringsplanerna för hamnar och planernas giltighetstider. För uppgiften svarade en projektarbetare som anställdes vid miljöförvaltningsmyndigheten. När Covid-19-begränsningar infördes, var det inte längre möjligt att genomföra de granskningar som ingick i projektet.

Övrig tillsyn genomfördes bland annat genom deltagande i gemensamma inspektioner med statliga tillsyns- och tillståndsmyndigheter.

Bilaga 1. Miljötillståndspliktiga anläggningar

Bilaga 2. Verksamheter som är registreringspliktiga enligt miljöskyddslagen

Bilaga 3: Verksamheter som är registreringspliktiga enligt avfallslagen

## Bilaga 1 Miljötillståndspliktiga anläggningar 2021

Miljötillståndspliktiga anläggningar	Antal	Tillsynsklasser	Periodiska inspektioner	Årsrapporter	Kontrollskyldighet
Skogsindustri	0		0		0
Metallindustri	1	II-III	0	1	1
Energiproduktion	0		0	0	0
Tillverkning av bränslen eller upplagring eller hantering av kemikalier eller flytande bränslen	5	I-II	4	0	1
Verksamhet där organiska lösningsmedel används	1	II	1	1	0
Malm- eller mineralbrytning eller tagande av marksubstanser	7	I-II	7	7	7
Tillverkning av mineralprodukter	2	II-III	2	2	1
Produktion eller behandling av läder eller textilier i en anläggning	0				0
Tillverkning av livsmedel eller foder	0				0
Djurstallar	3	II och IV	2	3	0
Trafik	2	III-IV	0	1	0
Behandling av avfall som sker yrkesmässigt eller i en anläggning samt behandling av avloppsvatten	6	II-IV	2	6	4
Krematorier	1		0	1	0
Skjutbanor	1	II	1	1	1
Permanent djurgårdar eller nöjesparker	0			0	0
Permanent, utomhus belägna anläggningar för blåstring	0			0	0
<b>Sammanlagt</b>	<b>29</b>		<b>19</b>	<b>23</b>	<b>15</b>



## Bilaga 2 Registreringspliktiga verksamheter enligt miljöskyddslagen år 2021

Registreringspliktiga anläggningar	Antal	Tillsynsklasser	Periodiska inspektioner	Årsrapporter	Kontrollskyldighet
Asfaltstation	1	III	1	-	-
Energiproduktion	2	III	0	2	-
Distributionsstation	16	II-III	6	-	-
Kemiska tvättinrättningar	1	III	1	1	-
Förbrukningen av organiska lösningsmedel	1	III	0	1	-
<b>Sammanlagt</b>	<b>21</b>		<b>8</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

## Bilaga 3 Registreringspliktiga verksamheter enligt avfallslagen år 2021

Registreringspliktiga objekt	Antal (företagare)	Tillsynsklasser	Periodiska inspektioner (objekt)	Årsrapporter	Kontrollskyldighet
Yrkesmässig avfallsinsamling	10	odefinierat	28	10	-
<b>Sammanlagt</b>	<b>10</b>		<b>31</b>	<b>10</b>	<b>0</b>