



**Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen
valvontaohjelma vuodelle
2022**

Sisällys

| | | |
|----|--|---|
| 1 | Johdanto | 3 |
| 2 | Ympäristölupalaitosten valvonta | 3 |
| 3 | YSL:n mukaisesti rekisteröitävien toimintojen valvonta ... | 4 |
| 4 | YSL:n mukainen yleinen ilmoitusmenettely | 5 |
| 5 | Maa-aineslain säännöllinen valvonta | 5 |
| 6 | Jätelain säännöllinen valvonta | 6 |
| 7 | Vesilain valvonta | 7 |
| 8 | Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllinen valvonta | 7 |
| 9 | Muu valvonta | 7 |
| 10 | Valvonnan toteutumisen arviointi..... | 8 |

1 Johdanto

Ympäristönsuojelulain (YSL, 527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteroitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA, 713/2014) 30 §:ssä on säädetty tarkemmin valvontaohjelman sisällöstä. Sen mukaan valvontaohjelmassa on oltava:

- 1) suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista luvanvaraisten ja rekisteroitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista;
- 2) tiedot muista kuin 1 kohdassa tarkoitetuista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä;
- 3) kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman laatimismenettely tulee kuvata ympäristönsuojeluasetuksen 28 §:n mukaisesti valvontasuunnitelmassa. Porvoon rakennus- ja ympäristölautakunta on vahvistanut valvontasuunnitelman vuosille 2021-2025 päätöksellään 16.2.2021 § 10.

2 Ympäristölupalaitosten valvonta

Porvoon kaupungin ympäristölupaviranomaisen alueella on vuonna 2022 yhteensä 30 ympäristöluvanvaraista ja toiminnassa olevaa kunnan valvomaan laitosta. Ympäristölupalaitosten valvonta perustuu laitoskohtaisesti tehtyyn riskinarviointiin. Riskinarvioinnin perusteella laitokset on jaoteltu neljään valvontaluokkaan.

Ympäristölupien valvonnalla ei ole vuonna 2022 erityiskohteita. Tavoitteena on tehdä 17 valvontaohjelman mukaista säännöllistä tarkastusta, jotka kohdistuvat eri toimialoihin. Lisäksi tarkastetaan laitosten toimittamat vuosiraportit ja tarkkailutulokset.

Ympäristöluvan saaneista laitoksista neljällä on ns. yhteislupa eli toiminnalle on myönnetty samassa menettelyssä sekä ympäristölupa että lupa maa-aineksien ottamiseen. Näiden kohteiden osalta valvontaa toteutetaan vuosittain.

Taulukko 1 Lupalaitosten säännöllinen valvonta vuonna 2022

| Valvontatoimenpide | Määrä yhteensä |
|-------------------------|----------------|
| Määräaikaistarkastukset | 17 |
| Vuosiraportit | 24 |
| Tarkkailuraportit | 16 |

Liitteessä 1 on esitetty ympäristölupalaitokset ja niiden eri valvontaluokat toimialoittain. Liitteen taulukkoon on koottu ympäristölupalaitoksiin suunnitellut määräaikaistarkastukset ja lupien velvoittamat vuosiraportoinnit sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2022. Luvuissa on huomioitu kaksi vuoden 2022 alussa vireillä olleen toiminnan valvontakäyntiä vuodelle 2022. Vuoden 2022 aikana tehdään kahden tai kolmen ympäristöluvan osalta luvan raukeamista koskeva päätös.

3 YSL:n mukaisesti rekisteröitävien toimintojen valvonta

Porvoon kaupungin ympäristölupaviranomaisen toimialueella on 23 ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröityä toimintoa. Näistä pääosa eli 18 on polttonesteen jakeluasemia. Vuonna 2021 on rekisteröity yksi uusi polttonesteen jakeluasema. Lisäksi toinen jakeluasema on siirtynyt ympäristöluvan piiristä rekisteröintiin. Jakeluasemien lisäksi on rekisteröity yksi energiantuotantoyksikkö. Uusiin rekisteröintikohteisiin on tehty valvontatarkastukset vuonna 2021. Uuden polttonesteen jakeluaseman osalta säännöllisen valvonnan tarkastus tehdään vuonna 2022.

Rekisteröitäville toiminnoille on tehty sama riskinarviointi kuin luvanvaraisille toiminnoille ja ne on jaettu riskin perusteella neljään valvontaluokkaan. Valvonta tulee vuonna 2022 keskittymään näiden toimintojen osalta valvontatarkastuksiin. Määräaikaistarkastuksen yhteydessä tarkastettavilta jakeluasemilta pyydetään edellisen vuoden toimintaa koskeva vuosiyhteenveto.

Taulukko 2 Rekisteröitävien toimintojen säännöllinen valvonta vuonna 2022

| Valvontatoimenpide | Määrä yhteensä |
|-------------------------|----------------|
| Määräaikaistarkastukset | 13 |
| Vuosiraportit | 4 |
| Tarkkailuraportit | 0 |

Liitteessä 2 on esitetty rekisteröitävät toiminnot ja niiden eri valvontaluokat. Liitteen taulukon on koottu suunnitellut määräaikaistarkastukset sekä vuosiraportointia ja tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2022

4 YSL:n mukainen yleinen ilmoitusmenettely

Porvoossa ei ole ympäristönsuojelulain mukaisia yleisen ilmoitusmenettelyn piiriin ilmoitettuja toimintoja.

5 Maa-aineslain säännöllinen valvonta

Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen toimialueella on vuonna 2022 yhteensä 11 maa-aineslupakohdetta. Vuoden 2021 lopussa oli vireillä yksi uusi maa-aineslupa.

Vaasan hallinto-oikeus ja korkein hallinto-oikeus ovat antaneet yhden yhteisluvan osalta päätöksensä vuonna 2021 ja päätös on tullut lainvoimaiseksi 16.12.2021.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt yhdelle Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvonnassa olevalle maa-ainesten ottoalueelle yhteisluvan. Yhteislupa ei ole ollut lainvoimainen vuoden 2022 alussa.

Maa-ainelain valvonta koostuu vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastamisesta, alku- ja lopputarkastuksista, määräaikaistarkastuksista sekä tietojen viemisestä NOTTO-järjestelmään. Luvanvaraiset maa-ainesten ottoalueet kuuluvat valvontaluokkaan I ja ne tarkastetaan vuosittain. Vuonna 2022 tehdään 11 määräaikaistarkastusta.

Kotitarveottoalueiden määrä tai sijainti ei ole ympäristönsuojelun tiedossa. Vuoden 2022 aikana kotitarveottoalueiden kartoittamista tehdään resurssien puitteissa. Kartoituksen jälkeen kotitarveottoalueet jaetaan valvontaluokkiin. Tarkastustiheys tulee todennäköisesti olemaan harvempi kuin luvanvaraisilla ottoalueilla. Vuodelle 2022 ei ole suunniteltu säännöllisen valvonnan tarkastuksia kotitarveottoalueille lukuun ottamatta kartoittamiseksi tehtyjä tarkastuskäyntejä kohteissa.

6 Jätelain säännöllinen valvonta

Jätelain (646/2011) 124 §:n mukainen jätelain valvontasuunnitelma on liitetty 8.5.2018 osaksi Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tarkistettua valvontasuunnitelmaa.

Porvoossa on käsitelty kaikkiaan 12 jätelain (646/2011) 100 §:n mukaista ammattimaista jätteen keräystoimintaa koskevaa rekisteröinti-ilmoitusta tai ilmoituksen muutosta. Ilmoitukset koskevat kahdeksaa toimijaa ja yhteensä satakuuttatoista kohdetta kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen toimialueella. Vuonna 2021 yksi valvontakohteiden lopettanut toimintansa.

Taulukko 3 Jätelain mukaiset valvontakohteiden säännöllisen valvonnan tarkastukset vuonna 2022

| Valvontatoimenpide | Kohteiden määrä yhteensä |
|-------------------------|--------------------------|
| Määräaikaistarkastukset | 3 |
| Vuosiraportit | 10 |
| Tarkkailuraportit | 0 |
| Valvottavia yhteensä | 13 |

Rekisteröidyistä toiminnoista tarkastetaan vuonna 2022 kolme laitosta keräyskohdetta sekä aluekeräyspisteitä resurssien puitteissa. Jätelain säännöllisen valvonnan muihin kohteisiin tehdään tarkastuksia pääasiassa riskinarvioinnin, toimenpidepyyntöjen ja kirjallisten vireillepanojen perusteella.

Vuonna 2016 aloitettua vaarallisia jätteitä tuottavien toimijoiden kartoitusta jatketaan resurssien puitteissa ja kohteita tarkastetaan muiden töiden salliessa projektiluonteisesti esimerkiksi toimialoittain.

Jätelain yleistä valvontaa ja roskaantumisen valvontaa tehdään pääasiassa kirjallisten viरेillepanojen perusteella.

Liitteen 3 taulukkoon on koottu jätelain mukaiset suunnitellut määräaikaistarkastukset ja vuosiraportointia sekä tarkkailua edellyttävien toimintojen määrä vuonna 2022

7 Vesilain valvonta

Vesilain perusteella luvanvaraisia kohteita tarkastetaan vuonna 2022 lähtökohtaisesti vain toimenpidepyyntöjen ja kirjallisten viरेillepanojen perusteella.

8 Merenkulun ympäristön- suojelulain säännöllinen valvonta

YLVA-tietojärjestelmään on merkitty Porvoosta 10 satamaa. Satamat ja niiden jätehuolto-suunnitelmat tarkastetaan vuonna 2022 resurssien puitteissa.

9 Muu valvonta

Uudenmaan ELY-keskuksen valvontavastuulla olevien laitosten tarkastuksiin osallistutaan vuonna 2022 muun työtilanteen sen salliessa. Teollisuusjätevesiä koskevia yhteistarkastuksia tehdään tarvittaessa vesihuoltolaitosten kanssa ja samalla voidaan tarkastaa toimintoja laajemmaltikin. Ympäristövalvonta antaa muille viranomaisille virka-apua tarvittaessa.

10 Valvonnan toteutumisen arviointi

Suurimman haasteen valvontatyölle vuonna 2021 aiheutti edelleen Covid-19 ja sen mukanaan tuoma valvontatyön organisointi uudella tavalla. Valvontatarkastuksia järjestettiin etäyhteyden kautta Teams-palaverina sekä valvontakäynteinä kohteessa Covid-19 rajoitusten puitteissa. Kaikki suunnitellut säännöllisen valvonnan valvontatarkastukset eivät rajoitusten ja muun työmäärän lisääntymisen takia toteutuneet. Valvontakohteita on suunniteltu jaettavaan uudelleen henkilöstön kesken vuoden 2022 aikana ja saada näin toteuttamatta jääneet tarkastukset tehtyä.

Ympäristönsuojelussa työskenteli 20.4. - 4.7.2021 ympäristösuunnittelija. Ympäristösuunnittelijan tehtäviin kuului ympäristönsuojelun lupa- ja valvontatehtävien suunnittelua ja valmistelua sekä valvontaan osallistumista.

Vuodelle 2021 ympäristölupalaitosten säännöllisen valvonnan tarkastus oli suunniteltu 21 kohteelle. Tarkastuksista toteutui 14. Loput vuoden 2021 suunnitelluista tarkastuksista on siirretty vuodelle 2022. Kaikki vuosi- ja tarkkailuraportit tarkastettiin suunnitellusti. Valvonnasta ei poistettu vuonna 2021 yhtään lupalaitosta. Vuoden 2022 aikana lupapäätöksen rauetuksia arvioidaan tehtävän noin kolme. Uusia valvottavia lupalaitoksia on liitetty säännölliseen valvontaan kaksi vuonna 2021.

Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävien toimintojen säännöllisen valvonnan tarkastuksia oli suunniteltu kahdeksalle kohteelle. Kohteista tarkastettiin kaksi. Loput vuoden 2021 suunnitelluista tarkastuksista on siirretty vuodelle 2022.

Maa-ainesten oton valvonnasta ei ole laadittu erillistä suunnitelmaa. Valvontatoiminta on kirjattu osaksi ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaa vuosille 2021-2025 ja maa-aineksen ottoalueet tarkastetaan vuosittain. Vuoden 2021 kaikki luvanvaraiset kohteet yhtä lukuun ottamatta on tarkastettu. Valvontaan on tullut vuoden 2021 aikana mukaan yksi uusi kohde ja toisen, jo aiemmin käytössä olleen, kohteen maa-aineslupa on uusittu.

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma on päivitetty rakennus- ja ympäristölautakunnassa 16.2.2021 § 10. Valvontasuunnitelma on voimassa valvontakaudet 2021-2025.

Valvontaviranomaisen taksaa ei ole ollut tarvetta tarkistaa vuonna 2021. Taksaa on edellisen kerran tarkistettu vastaamaan lainsäädännössä tapahtuneita muutoksia vuonna 2020.

Valvontaviranomaisen taksaan sisältyy myös jätelain mukainen suunnitelmallinen valvonta. Jätelain säännöllisen valvonnan kohteista kaikki eivät ole rekisteröintivelvollisia eikä niistä ei tarkkoja tietoja. Tällaisia kohteita ovat esimerkiksi autokorjaamot, joissa syntyy pieniä määriä jäteöljyä tai muita vaarallisia jätteitä.

Rekisteröimistä edellyttävää jätteiden keräystä tekevät toiminnanharjoittajat ovat pääsääntöisesti tehneet rekisteröinti-ilmoitukset ja valvontakohteet ovat siten hyvin tiedossa. Vuoden 2021 aikana ei rekisteröity yhtään uusia toimintoja eikä tehty niihin muutoksia. Muita jätelain mukaisesti rekisteröityjä säännöllisen valvonnan kohteita ei tarkastettu.

Vesilain mukaisia valvontaviranomaisia ovat ELY-keskus ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Valvonta perustuu kirjallisiin vireillepanoihin, haittailmoituksiin ja omiin havaintoihin. Vesilain mukaisia lupia on valvottu osana ympäristö- ja maa-ainoslupien valvontaa kohteissa, joissa toiminta on edellyttänyt myös vesilain mukaista lupaa.

Merenkulun ympäristönsuojelulain säännöllisen valvonnan osalta vuodelle 2021 oli suunniteltu resurssien puitteissa satamien jätehuoltosuunnitelmien ja niiden voimassaolon läpikäyntiä. Suunniteltuun valvontatyöhön ei ollut resursseja.

Muuta valvontaa toteutettiin mm. osallistumalla yhteisille tarkastuksille valtion valvonta- ja lupaviranomaisten kanssa.

Ympäristönsuojelu tehosti asiakirjojen hallintaa ja valvontaa koskevan tiedon kulkua siirtymällä 1.5.2021 käyttämään yhteisten asiakirjojen säilyttämiseen yhteistä Y-asemaa. Yhteinen työasema auttaa valvontatietojen löytämisessä myös silloin, kun kohdevalvoja ei ole paikalla.

Liite 1. Ympäristölupalaitokset

Liite 2. Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävät toiminnat

Liite 3: Jätelain mukaisesti rekisteröitävät toiminnat

Liite1:

Taulukko 2 Ympäristölupalaitokset 2022

| Ympäristölupalaitokset | Lukumäärä | Valvontaluokat | Määräaikaistarkastukset | Vuosiraportit | Tarkkailuvelvoitteet |
|---|-----------|----------------|-------------------------|---------------|----------------------|
| Metsäteollisuus | 0 | | | | |
| Metalliteollisuus | 1 | II-III | 0 | 1 | 1 |
| Energiantuotanto | 0 | | | | |
| Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttonesteiden varastointi tai käsittely | 4 | I-II | 4 | 0 | 1 |
| Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta | 1 | II | 1 | 1 | 0 |
| Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maa-ainesten otto | 8 | I-II | 8 | 8 | 8 |
| Mineraalituotteiden valmistus | 2 | II-III | 0 | 2 | 1 |
| Nahan tai tekstiilien laitosmainen tuotanto tai käsittely | 0 | | | | 0 |
| Elintarvikkeiden tai rehujen valmistus | 0 | | | | 0 |
| Eläinsuojat | 3 | II ja IV | 1 | 3 | 0 |
| Liikenne | 2 | III-IV | 0 | 1 | 0 |
| Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely sekä jätevesien käsittely | 7 | II-IV | 3 | 6 | 4 |
| Krematoriot | 1 | | 0 | 1 | 0 |
| Ampumaradat | 1 | II | 0 | 1 | 1 |

| | | | | | |
|--|-----------|--|-----------|-----------|-----------|
| Kiinteä eläintarha tai huvipuisto | 0 | | | | |
| Pysyvä, ulkona sijaitseva laitospäinen suihkupuhaluspaikka | 0 | | | | |
| Yhteensä | 30 | | 17 | 24 | 16 |

Liite 2:

Taulukko 2 Ympäristönsuojelulain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot vuonna 2022

| Rekisteröitävät laitokset | Lukumäärä | Valvontaluokat | Määräaikaistarkastukset | Vuosiraportit | Tarkkailuvelvoitteet |
|--------------------------------------|-----------|----------------|-------------------------|---------------|----------------------|
| Asfalttiasema | 0 | | | | |
| Energiantuotanto | 3 | III | 3 | 3 | 0 |
| Jakeluasema | 18 | II-III | 9 | 0 | 0 |
| Kemiallinen pesula | 1 | III | 1 | 1 | 0 |
| Orgaanisen liuottimen kulutus | 1 | III | 0 | 1 | 0 |
| Yhteensä | 23 | | 13 | 1 | 0 |

Liite 3:

Taulukko 3 Jätelain mukaisesti rekisteröitävät toiminnot vuonna 2022

| Rekisteröitävät kohteet | Lukumäärä (toiminnassa olevat rekisteröinnit) | Valvontaluokat | Määräaikaistarkastukset (kohteet) | Vuosiraportit | Tarkkailuvelvoitteet |
|-------------------------------------|---|----------------|-----------------------------------|---------------|----------------------|
| Jätteen ammattimainen keräys | 10 | ei määriteltä | 3 | 10 | 0 |
| Yhteensä | 10 | | 3 | 10 | 0 |

