



# Utveckling av bidrag från Borgå stad

Informations- och diskussionsmöte för  
bidragssökande 26.10.2022

# Bidrag från Borgå stad

## Nuläget

# Bidragshelhet 2021

- **År 2021 beviljade Borgå stad totalt cirka 2,38 miljoner euro i bidrag, av vilka**
  - **andelen för kultur- och fritidstjänsterna är totalt 1,65 miljoner:**
    - cirka 540 000 euro för stödjande av idrott
    - 53 000 euro för ungdoms- och lokal verksamhet
    - 89 500 euro för anordnande av grundläggande undervisning i konst
    - cirka 243 000 euro för kulturverksamheten
    - 724 800 euro för museiverksamheten
  - **Andelen för utbildningstjänsterna:**
    - cirka 320 000 euro för anordnandet av skolelevernas morgon- och eftermiddagsaktiviteter (statsunderstödet gradering).
  - **Andelen för Kommuntekniken:**
    - cirka 340 000 euro för underhåll av enskilda vägar och markförbättringar
  - **Andelen för social- och hälsovårdssektorn:**
    - cirka 31 000 euro för föreningsverksamheten inom social- och hälsovårdssektorn
    - 30 000 euro för sysselsättningsfrämjande föreningsprojekt

# Vad som fungerar i nuvarande bidragspraxis



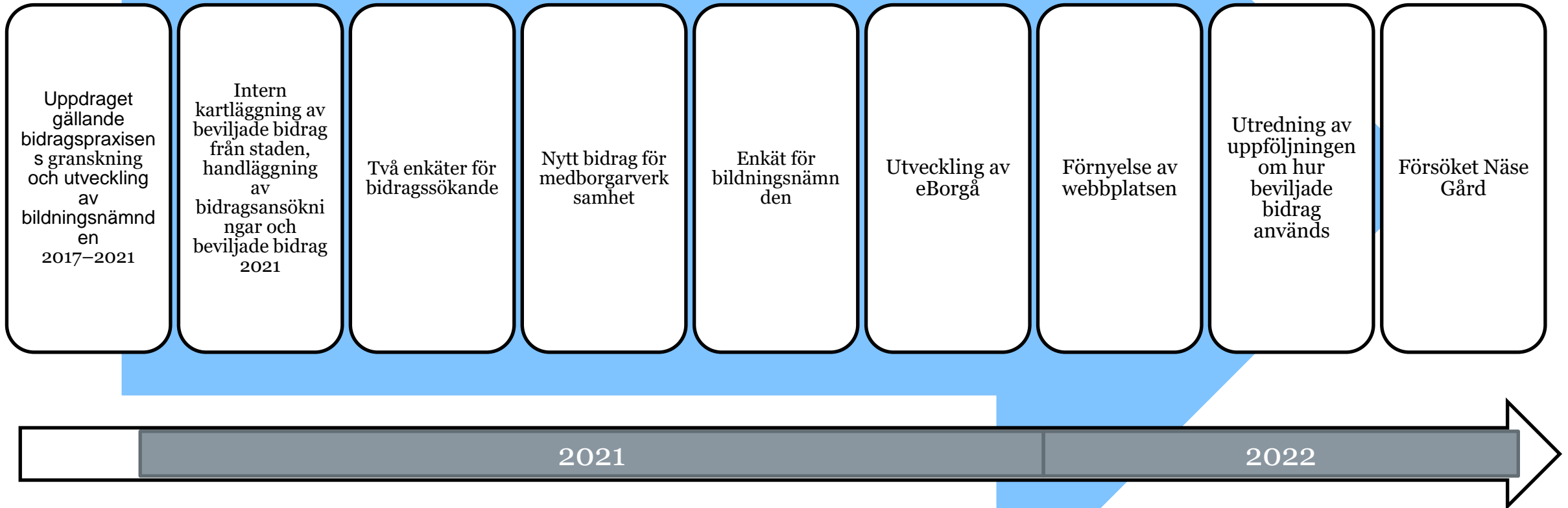
- Bidrag möjliggör verksamheten för många föreningar
- Samarbete med staden uppskattas
- Nuvarande bidragspraxis betjänar en stor del av de sökande väl
- Ansökningstidtabellen i mars möjliggör uppdaterade dokument om föreningsverksamhet för att stödja beslutsfattandet
  - Även de nuvarande avvikande ansökningstiderna anses motiverade (t.ex. bidraget för handledning av idrott grundas på utförd handledning)
- De kvantitativa måtten för de nuvarande beviljandekriterierna, vilka är öppet kända för de sökande
- Process för beslutsfattande
- Bidragsformer
- Fokusering av bidrag för att stödja registrerade föreningar
- Bidragsverksamheten ska stödja tillgänglighet, jämlikhet och beaktande av specialgrupper – beaktandet av deras perspektiv utöver yrkesmässigheteten i den stödda verksamheten kommer även fortsättningsvis att ingå i experternas bedömningar av biståndsansökningarna

# Ändringar i biståndspraxis som redan är genomförda och beslutade



- **Det nya bidraget för medborgarverksamhet** från och med ansökan våren 2022 gör det möjligt för föräldraföreningar och andra som hamnade utanför den tidigare bidragspraxis att få bidrag.
- **Utvecklingen av den elektroniska bidragsansökan** som en del av projektet ”Utveckling av elektronisk kundservice” som stöds av finansministeriet fram till slutet av 2022
  - Auditering av eBorgå 1/2022 -> korrigeringsbegäran för tillgängligheten tidsplanerade, en del är redan åtgärdade
  - När det gäller bidragsansökan förbättras i projektet tjänstens tillgång, tillgänglighet och kundupplevelse
  - Förbättringsåtgärder är bland annat förbättring av webbplatsens kontrastskillnader, visuell framställning av länkar, tekniska specifikationer av källkoden för läsning med skärmläsare, berikande av innehåll och framlyftande av anvisningar samt digitalt stöd.
- Projektliknande verksamhet (även nya idéer från den fjärde sektorn) möjliggörs genom **försöket med Näse gård**, gemensam utveckling av en **lösning för deltagande budgetering**
- **Vid förnyelsen av webbplatsen** används **ett mer omfattande informationspaket** om bidrag, ansökan om bidrag och beviljandeprocessen (särskilt kulturtjänster)

# Genomförda åtgärder i utvecklingen av bidragspraxis



**Kommande ändringar i  
verksamhetsmiljön:**

**Välfärdsområdesreformen  
och  
organisationsreformen av  
Borgå stad**

# Kommunernas uppgifter från och med 2023

## Kommunerna, bland annat

- Främjande av välbefinnande och hälsa
- Småbarnspedagogik
- Förskoleundervisning och grundläggande utbildning
- Gymnasie- och yrkesutbildning
- Fritt bildningsarbete
- Kultur-, motions- och ungdomstjänster
- Kommunteknik och miljö
- Markanvändning, boende och trafik
- Näringsliv och sysselsättning, TE-tjänsterna 2024/2025?
- Kommunernas allmänna kompetens

25  
miljarder  
euro

## Välfärdsområden

- Främjande av välbefinnande och hälsa
- Social- och hälsovården
- Räddningsväsendet
- Elevvårdens kurator- och psykologtjänster

25  
miljarder  
euro



## Främjande av kompetens och kultur

- Småbarnspedagogik
- Förskoleundervisning och grundläggande utbildning
- Gymnasieutbildning
- Yrkesutbildning
- Fritt bildningsarbete
- Konst- och kulturtjänster
- Bibliotekstjänster
- Ungdomstjänster
- Idrottstjänster

## Utvecklande av livsmiljön

- Markpolitik
- Planläggning och planering av markanvändning
- Trafik, kollektivtrafiken
- Byggnad och underhåll av vägnäten
- Vattenförsörjning
- Avfallshantering
- Energiproduktion och -distribution
- Byggnadstillsyn
- Boende
- Miljöskydd och trygghet av en sund livsmiljö
- Säkerställande av säkerhet och beredskap



## Främjande av kommunens livskraft

- Ortens dragningskraft
- Stöd för svårssysselsatta: uppsökande ungdomsarbete, verkstäder, förebyggande av långvarig arbetslöshet, stadsdelsarbete
- Integrationsarbete
- Näringspolitik: företagsrådgivning, utvecklingsprojekt, företagstomter, marknadsföring av området, öppna data
- Resurskloka verksamhetsmodeller

## Främjande av lokal identitet och demokrati

- Mångsidiga möjligheter att delta
- Lokal gemenskap
- Kommunikation och växelverkan
- Val och representativ demokrati
- Verksamhetsmöjligheter för medborgarorganisationerna
- Invånarnas frivilliga verksamhet

KUNTA LIITTO

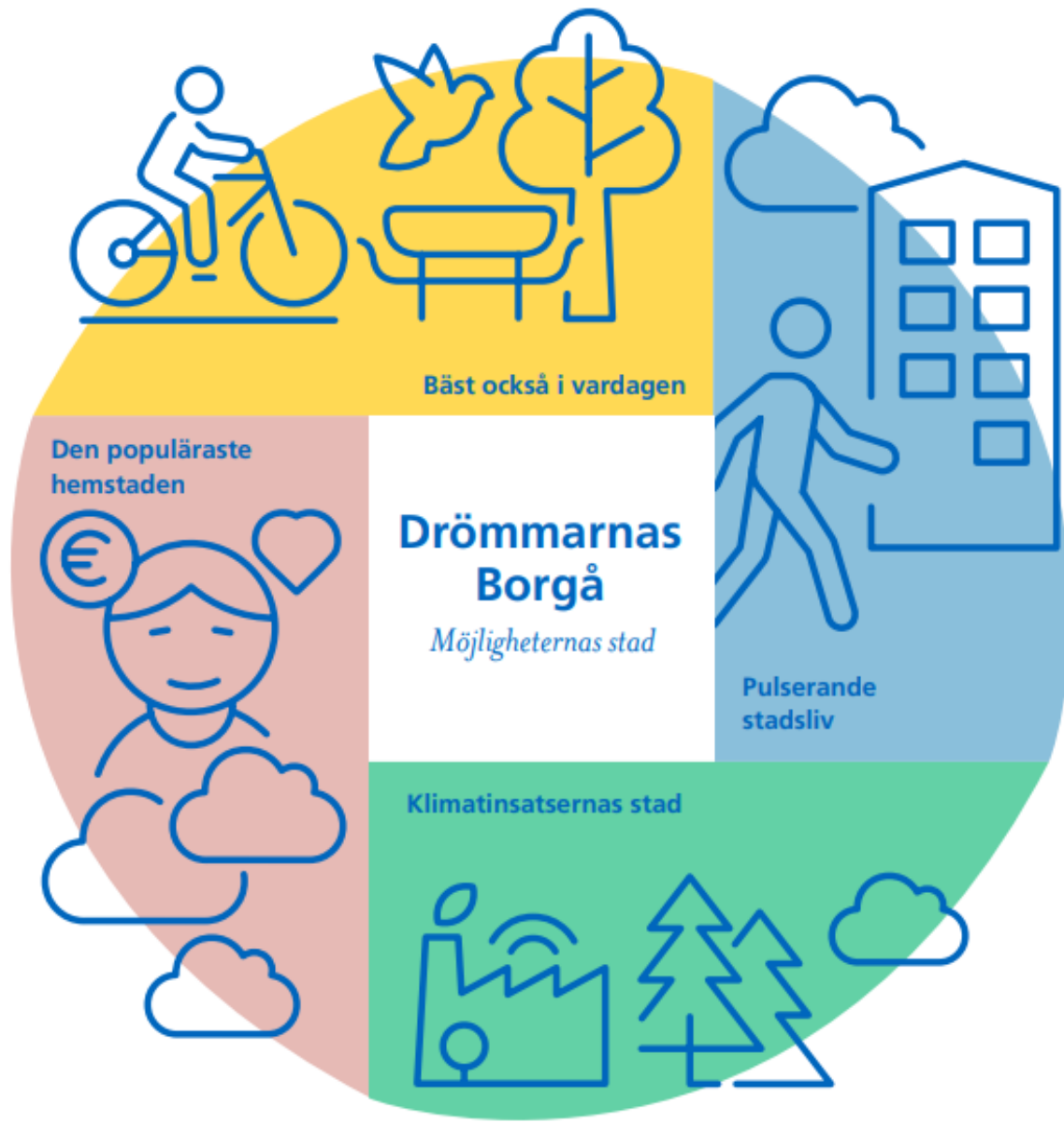
PORVOO  BORGÅ

# Organisationsreformen av Borgå stad

- **Nuvarande organisation:**
  - Koncernförvaltningen
  - Social- och hälsovårdssektorn
  - Bildningssektorn
  - Det regionala räddningsväsendet
- **Blivande organisation:**
  - Sektorn för koncerntjänster
  - Sektorn för livskraft
  - Sektorn för stadsutveckling
  - Sektorn för fostran och bildning



# Borgå stads strategi



#### Den populäraste hemstaden

- Hållbar tillväxt
- Smidiga förbindelser till huvudstadsregionen
- Framgångsrika företag
- En stad med kompetent arbetskraft
- Balanserad ekonomi

#### Pulserande stadsliv

- Dragningskraftigt stadscentrum
- Upplevelserik fritid och evenemang
- Äkta dialog och en bred växelverkan

#### Bäst också i vardagen

- En enkel och smidig vardag
- En stad för inläring och uppväxt
- Jämlikt Borgå
- Vi förbereder oss på undantagstillstånd
- En stark stad

#### Klimatinsatsernas stad

- En klimatneutral stad
- Miljösmarta företag och invånare
- En stad med cirkulär ekonomi

# **Beslutsförslagen är under beredning samt deras bakomliggande utmaningar och utvecklingsbehov**

# Utmaningar och ändringsbehov

- **Social- och hälsovårdssektorns bidrag:** Förvaltningen har legat hos social- och hälsovårdssektorn, som överförs till välfärdsområdet. Kriterierna för bidraget och verksamheten som får bidrag är för närvarande delvis verksamhet som ligger på välfärdsområdets ordnandeansvar.
- **Bidrag för sysselsättningsprojekt:** Förvaltningen har legat hos social- och hälsovårdssektorn, som överförs till välfärdsområdet. Utöver sysselsättningsfrämjande föreningsverksamhet har verksamhet som fått bidrag varit en verksamhet som upprätthåller social delaktighet och välbefinnande för arbetslösa, även om detta inte helt uppfyller kriterierna för bidraget.
- **Bidrag för medborgarverksamhet:** Ansökningsprocessen och kriterierna har utformats för ansökan år 2022 på ett sådant sätt att aktörer som länge hamnat utanför biståndspraxis och som dessutom drabbats av effekterna av coronan (t.ex. föräldraföreningar) skulle kunna ansöka om bistånd med så låg tröskel som möjligt och få föreningsverksamheten på fötter igen. Om bidraget etableras ska kriterierna och ansökningsprocessen likställas med de övriga bidragsformerna. Bidraget för medborgarverksamhet har gjort det möjligt att stödja även den fjärde sektorn, och den här möjligheten bör bibehållas.

# Utmaningar och ändringsbehov

- **Föreningsverksamhet som stöder integration:** Främjande av integration nämns inte i nuvarande biståndspraxis. Vid ansökningarna om bidrag tar man dock emot ansökningar om verksamhet som stödjer integration. I social- och hälsovårdssektorns bidragsansökan 2022 definierades fokus ligga på att främja dubbelriktad integration. I välfärdsområdesreformen ligger integrationsfrämjande verksamhet fortfarande på stadens ansvar.
- **Veteranbidrag:** Veteranföreningarnas verksamhet håller på att avta. I framtiden kommer det att finnas behov av bistånd till veteranernas traditionsföreningar, men traditionsföreningarna nämns inte i nuvarande bidragspraxis.
- **Bidrag till boende- och byaföreningar:** Idag är bidragen till boende- och byföreningars verksamhet integrerade i ungdomsbidragen och dess kriterier. Detta har orsakat tvivel om rättvisan i beviljandet av bidrag, eftersom invånar- och byföreningarnas verksamhet inte nödvändigtvis riktar sig till unga. Det är dock fråga om de nuvarande kriterierna och deras efterlevnad. För tydlighetens skull kunde det vara ändamålsenligt att flytta biståndet till boende- och byaföreningar till en annan typ av bistånd.

# Utmaningar och ändringsbehov: förverkligande av likställdhet och transparens/kriterier för beviljande av bidrag och ansökningsformulär

- **Kriterier för beviljande av bidragen:** De som ansöker om bidrag har önskat att de skulle få mer information om frågor som påverkar bidragsbesluten samt motiveringarna för bidragsbesluten. De nuvarande kriterierna varierar beroende på bidragsform (t.ex. om den sökandes ekonomiska situation eller omfattningen av verksamhetens målgrupp påverkar bidragsbeslutet). Kriterierna för att bevilja bidrag ska ha en tydlig koppling till Borgå stads strategi. Stadens framtida roll för att främja välbefinnande och hälsa skulle också kunna beaktas i kriterierna tydligare än nu.
- **Ansökningsblanketter för bidragen:** Handläggarna av bidragsansökningarna önskar att informationen som samlas in med eBorgås ansökningsblanketter för bidragen skulle vara mer jämförbara och motsvara kriterierna för beviljande av bidrag. Ansökningsblanketterna för olika former av stöd skiljer från varandra och frågorna på blanketten är ibland så omfattande att svaren inte kan jämföras på ett jämlikt sätt. Kriterierna för beviljande av bidrag presenteras i Borgå stads allmänna bidragsprinciper och i bidragsanvisningarna för kultur- och fritidstjänster, men uppfyllelsen av dessa kriterier kan inte i alla avseenden säkerställas med den information som ges på ansökningsblanketterna. Handläggaren är alltså tvungen att som underlag för beslutsfattandet använda även annan information om de sökande än den som lämnats i ansökan, vilket är problematiskt vad gäller jämlikhet och transparens. Frågorna på ansökningsblanketterna skulle också kunna vara mer vägledande och stödja den sökande i att ge relevant information.



# Utmaningar och ändringsbehov: förverkligande av likställdhet och transparens/kriterier för beviljande av bidrag och ansökningsformulär

- Av historiska skäl har **bidrag till det fria bildningsarbetet för medborgarinstitutets elevföreningar** beviljats utan särskild ansökan. På grund av likställdheten och transparensen ska ansökan om dessa bidrag sammanslås med den årliga bidragsansökan, och kriterierna för beviljande av bidrag ska överensstämma med kriterierna för andra former av bidrag.
- När det gäller **det allmänna kulturbidraget** har ändringen av kriterierna för beviljande en avgörande effekt på verksamhetsvillkoren och de långsiktiga åtagandena för aktörerna som stöds, samt på tillräckligheten i bidragsanslaget. Att ändra kriterierna för detta bidrag kräver därför ett brett deltagande, där inte bara nuvarande bidragsmottagare utan även andra aktörer som anordnar regelbundna och professionella kulturaktiviteter i Borgå beaktas.
- Det skulle finnas ett behov av att specificera kriterierna för beviljande av **bidraget till museer** med hänsyn till innehållet jämte bilagor i samarbetsavtalet 2022–2025 mellan Borgå stad och Borgå museum.

# Beslutsförslag under beredning 1: nytt bidrag för social delaktighet



- Ett ändringsförslag rörande organisations- och social- och hälsovårdsreformerna samt förtydligande av bidragsformer
- **Bidrag för social delaktighet = bidrag för medborgarverksamheten + bidrag till invånar- och byaföreningarna hos ungdomstjänsterna + bidragen till traditionsföreningarna + bidrag för förebyggande av arbetslöshet** som för närvarande ligger på social- och hälsovårdens ansvar (**bidrag till sysselsättningsprojekt**) + **bidrag till pensionärsföreningarna** (var tidigare en del av social- och hälsovårdsbidragen) + **bidrag till föreningsverksamhet som stöder integration** (har inte definierats separat i tidigare bidragstyper) + annan verksamhet i föreningar, samfund och grupper som är allmännyttiga, främjar gemenskapen eller medborgarverksamheten.
- Samtidigt skulle dessa tidigare separata bidragsformer upphöra

## Beslutsförslag under beredning 2:

Enhetliga kriterier för beviljade av bidrag med kriterier av hög kvalitet och uppdatering av ansökningsblanketterna för bidragen för att motsvara dessa kriterier

- Förbättrings- och ändringsbehov rörande till öppenhet och jämlikhet
- Föreslås att föras framåt i två skeden

### Senast i slutet av bidragsansökan för 2023

- allmänt bidrag för idrott
- ungdomsbidragens allmänna bidrag och projektbidrag
- projektbidrag för kultur och konstnärstipendium
  - bidrag till det fria bildningsarbetets elevföreningar
- bidrag för social delaktighet

### Senast i slutet av bidragsansökan för 2024

- Allmänt bidrag för kultur

# Exempel på nuvarande ansökningsblanketter för bidrag: beskrivning av verksamheten (antalet deltagare i verksamheten betonas)

## Projektbidrag för kultur

### 5. Haettava avustus ja käyttötarkoitus

Kohdeavustus (€)

Taiteilija-apuraha

Hopea-Untracht rahasto



pp.kk.vvvv 00:00  
Kulttuuriavustus

2 / 2

Avustuksen käyttötarkoitus

## Ungdomsbidrag

### 3. Yhdistyksen/ryhmän toiminta

Toiminnan tarkoitus ja muodot

Alle 29-vuotiaiden jäsenten  
määrä (kpl)

Ryhmätoiminta

Säännöllisesti toimivat  
kerhot/toimintaryhmät

Kerhoja/toimintaryhmiä lapsille  
ja nuorille, alle 18-v.

Kerhoja/toimintaryhmiä  
aikuisille, 18-v täyttäneet.

Kertaluontoisten tapahtumien  
määrä

Joista yhteistyötapahtumia  
muiden yhdistysten kanssa

Yhdistyksen muu toiminta

Nuorille suunnatut koulutukset,  
alle 29-v.

Koulutuksiin osallistuneiden  
määrä, alle 29-v.

Hallituksen kokoukset  
Seuratalon käyttötunnit

# Exempel på nuvarande ansökningsblanketter för bidrag: uppgifter om ekonomin

## Allmänt bidrag för idrott

### 4. Taloustiedot

Tilikauden alkupäivämäärä	1.1.2021	Tilikauden loppupäivämäärä	31.12.2021
Ylijäämä (€)	0,00	Alijäämä (€)	0,00
Kaupungilta myönnetty yleisavustus (€)	0,00	Talousarvion mukaiset toimintamenot (€)	4 000,00
Vuokrakustannukset edelliseltä toimikaudelta (€)	70,00	Edellisen toimintakauden jäsenmaksut (€)	0,00
Lisenssin lunastaneiden määrä 18 vuotta tai alle	0	Lisenssin lunastaneiden määrä yli 18 vuotta	30
Jäsenmaksu aikuisilta / henkilö (€)	15,00	Jäsenmaksu junioreilta / henkilö (€)	0,00

## Projektbidrag för kultur

### 4. Taloustiedot

Tilikauden alkupäivämäärä

Tilikauden loppupäivämäärä

Kaupungin myöntämä avustus (€)

Alijäämä (€)

Ylijäämä (€)

Talousarvion mukaiset toimintamenot (€)

# Behovet av göra kriterierna enhetliga **gäller inte** för följande former av stöd

- Bidragsformer där beviljandet grundar sig på en **öppen matematisk beräkningsformel**: bidrag till grundläggande undervisning i konst, löne- och verksamhetsbidrag för skolelevernas morgon- och eftermiddagsverksamhet, bidrag för grundlig förbättring och underhåll av enskilda vägar, tränings- utbildnings- och hyresbidrag för idrott, lönebidrag för ungdomstjänsterna
- **Belöningar, ansökan om stipendium som finansieras av en separat fond samt bidrag för projekt med låg tröskel**: ungdomsprojektbidrag, Hopea-Untracht fondens stipendium till konstnärer samt belöningar för kultur, bibliotek och idrott

# Andra kommande utvecklingsbehov och -mål



- Beslutsfattandestruktur för handläggning och beviljande av bidrag enligt Borgå stads **nya organisation**
- **Inga partnerskapsavtal mot vederlag**
  - Konkurrensutsättning av köpta tjänster enligt lagen om offentlig upphandling och koncession även då tjänsten köps av en förening
- **Utveckling av verktyget för deltagande budgetering för Borgås behov**
  - För projektliknande verksamhet med låg tröskel samt verksamhet inom den fjärde sektorn

# Lisätiedot/tilläggsinformation:



- Anders Lindholm-Ahlefeldt, kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja/kultur- och fritidsdirektör, [anders.lindholm-ahlefeldt@porvoo.fi](mailto:anders.lindholm-ahlefeldt@porvoo.fi), +358503664251
- Minna Särelä, kehittämiskoordinaattori/utvecklingskoordinator, [minna.sarela@porvoo.fi](mailto:minna.sarela@porvoo.fi), +358405387691



PORVOO  BORGÅ