



Organisationsreform

Utkast

29.3.2022

Utgångspunkter

- När social- och hälsovårdssektorn och räddningsväsendet övergår till välfärdsområdet år 2023 kommer stadens organisation att nästan halveras.
- När kommunerna tar över arbets- och näringstjänsterna 2024 ger det staden mer uppgifter och ändrar stadens roll i livskraftstjänsterna.
- Ändringarna framhäver stadens välfärdsuppgift och rollen i att främja livskraften. Koncernstyrningen får samtidigt en större betydelse.
- Den nya organisationen måste kunna bemöta den nya stadsstrategin.
- I en större skala måste den nya organisationen också kunna bemöta kommunernas förändrande roll på riksnivån (bl.a. FM:s tre scenarion) och den förändrande omvärlden (ekonomiska, sociala, teknologiska och ekologiska förändringar).
- Först beslutar man om linjerna för den övre nivån: sektornivå och innehållen i de centrala serviceområden. Planeringen av serviceområdes- och enhetsstrukturen påbörjas efter att linjerna för den övre nivån har beslutats, personalen får medverka på bred basis.

Målen för sektorstrukturen

- **En mer strategisk struktur:** Organisationsstrukturen beaktar omvärldsförändringar och motsvarar stadsstrategins tyngdpunkter och stöder dess genomförande.
- **Ett starkare ledarskap:** En mera samlad och lägre organisation stöder ledningen av sektorerna. En tillräckligt enhetlig struktur möjliggör en enhetligare ledning på stadsnivån.
- **Synergiförmåner:** verksamheter i samma sektor och resultatområde mellan vilka man kan hitta synergiförmåner med blickpunkt på ledarskap, ekonomi, tjänster och personalen.
- **En effektivare förvaltning och smidigt arbete:** Ändringarna skapar inte ny förvaltning utan möjliggör en effektivisering av den nuvarande förvaltningen. Att helt enkelt halvera de nuvarande förvaltnings- och stödtjänsterna är inte möjligt.
- **En flexibel struktur:** Ändringarna i sektor- och resultatområdesstrukturen fungerar även om arbets- och näringsreformen inte skulle bli av eller om det skulle ske ändringar i den regionala strukturen för ordnande av tjänster.
- **Utgångspunkt i kundens behov:** fungerande och smidiga servicehelheter.



Hur avancerar reformen?

- Beredning i stadens ledningsgrupp, hösten 2021 – våren 2022
- Utvidgat seminarium för ledningsgruppen, strategi och organisationsreform 30.11.2021
- Fullmäktiges aftonskola 7.2.2022
- FCG:s konsultintervjuer
 - Stadsutvecklingen 25.1.2022
 - Bildningssektorn 26.1.2022
 - Koncernförvaltningen 26.1.2022
 - Lokalitetsledningen 26.1.2022
 - Kultur och fritid 18.2.2022
 - Näringsstjänsterna 21.2.2022
- Vägledande diskussion i stadsstyrelsen, början av mars
- Offentliggörande av förslaget till organisationsmodellen 29.3.2022
- Delaktiggörande av personalen, april
- Stadsstyrelsens officiella behandling, maj
- Fullmäktiges beslut om sektor- och serviceområdesnivån, maj
- Fullmäktiges beslut om kostnadsställesstrukturen, 15.6.2022
- Fullmäktiges beslut om förvaltningsstadgan, september 2022



Slutsatser av de olika alternativen

- I alla alternativen som man har tagit upp och övervägt finns följande sektorer:
 - sektorn för koncerntjänster,
 - sektorn för uppväxt och inläring och
 - stadsmiljösektorn.
- I förslaget har man utgått från att för att göra ändringen möjlig ska det bildas en **ny sektor för välfärd och livskraft** som betonar stadens starkare livskraftsroll och nya arbets- och närings tjänster. Alternativt skulle man ha kunnat dela dessa uppgifter till tre andra sektorer:
 - Utveckling av näringar är kopplad till stadsplaneringen och markpolitiken men som del av den nya livskraftssektorn får den en starkare roll och kopplas starkare till del av de nya sysselsättningsuppgifterna.
 - Grundläggande konstundervisning står nära småbarnspedagogik och skolor men är å andra sidan en naturlig del av livskraftssektorn.
 - Ungdomstjänsterna kan vara en del av livskraftssektorn eller del av sektorn för fostran och inläring.



Slutsatser av de olika alternativen

- Arbetsfördelningen mellan och inom sektorerna behöver förtydligas t.ex. genom att centralisera förvaltnings- och sakkunniguppgifter, omforma arbetsfördelningen mellan lokalitetsledningen och lokalservicen, stärka koncernstyrningen och genom att förtydliga idrottstjänsternas och närings- och turisttjänsternas roll.
- Avsikten med icke-lagstadgade strategiska tväradministrativa utvecklingsprogram är att utnyttja den kompetens som finns på olika sektorer och organisera strategiskt viktiga teman, såsom hållbar utveckling och klimatet, välfärd och hälsa, delaktighet och kunden i fokus samt digitalisering.
- Modellen för fattande av politiska beslut och den operativa organisationen ska stöda varandra. Balansen mellan en demokratisk styrning och ett effektivt beslutsfattande borde kunna bevaras.
- Det går inte att bygga en organisationsmodell som förenar alla mål, utan man måste göra kompromisser. Modellen måste bearbetas i och med att uppgifter, ekonomiska möjligheter och lagstiftningen utvecklas.

Slutsatser av de olika alternativen

När kommunernas roll förändras blir staden tvungen att bedöma hur vi ställer oss till olika framtidsutsikter:

- stadspolitiken,
- kommunsammanslagningar,
- samling av ett större anordnandeansvar i Borgås organisation,
- organisering av tjänster enligt en modell med regionalt samarbete, då tjänster flyttas t.ex. till välfärdsområdet eller någon annan överkommunal organisation, då Borgåbornas möjligheter att självständigt besluta om ordnande av tjänster minskar.

Den föreslagna modellen kunde möjliggöra förutsättningar för stadens tillväxt, en starkare stad och samling av ett större anordnandeansvar i Borgås organisation.



Sektorer, serviceområden, tvärvetenskapliga program

Sektorn för koncerttjänster
Stadens och koncernens styrningsverksamheter
Centraliserade tjänster
(44 milj. €, 60 pers.)



Tvåradministrativa strategiska program, exempel (icke-lagstadgade)

- Hållbar utveckling/klimat
- Delaktighet och kundupplevelse
- Personal
- Näringar, dragningskraft och internationalism
- Bostadspolitik
- Digitalisering

Sektorn för välfärd och livskraft (36 milj. €, 260 pers.)

- Närings- och turisttjänster
- Upplevelse- och dragningskraftstjänster
- Sysselsättningstjänster



Stadsmiljösektorn (21 milj. €, 180 pers.)

- Stadsutvecklingstjänster
- Byggnads- och miljötjänster
- Stadstekniken

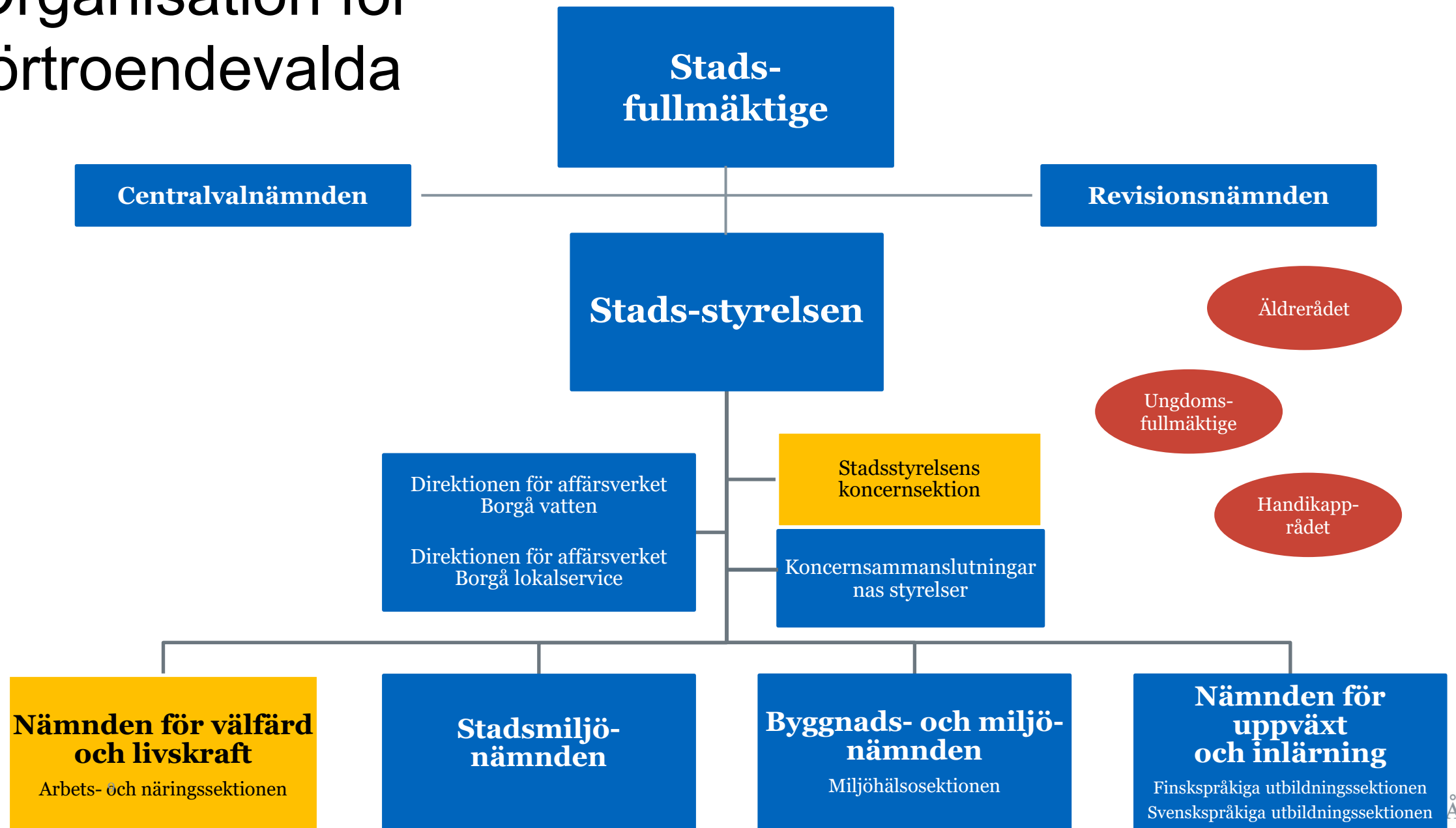


Sektorn för uppväxt och inläring (112 milj. €, 1280 pers.)

- Småbarnspedagogik
- Grundläggande utbildning och gymnasium
- Ungdomstjänster



Organisation för förtroendevalda



Sektorn för koncerntjänster

Stadens och koncernens styrningsverksamheter och centraliserade tjänster

- demokrati och delaktighet
- strategi och utveckling, tväradministrativa program
- strategisk styrning av välfärd och hälsa och intressebevakning i välfärdsområdet
- säkerhet och beredskap

- ekonomi och finansiering
- intern revision
- centraliserade upphandlingar
- juridiska tjänster
- lokaler
- ägarstyrning, bolag och affärsverk
- personal och rekrytering
- IT-förvaltningen
- arkivering och registrering

- kommunikation och samhällsrelationer
- marknadsföring
- centraliserad kundservice inkl. Kompassen och turistinfo



Affärsverket Borgå lokalservice, HPK Palvelut Oy

Sektorn för uppväxt och inläring

Småbarnspedagogik

- daghemmen
- familjedagvård
- öppen småbarnspedagogisk verksamhet
- tjänster för särskilt stöd

Grundläggande undervisning

- finskspråkig undervisning
- svenskspråkig undervisning
- tjänster för särskilt stöd

Gymnasium

- finskspråkig undervisning
- svenskspråkig undervisning

Ungdomstjänster



Sektorn för välfärd och livskraft

Närings- och turisttjänster

- företagstjänster och styrning av Posintra Oy:s tjänster
- Konceptet Business Porvoo
- turisttjänster och evenemang

Upplevelse- och dragningskraftstjänster

- kulturtjänster, inkl. museiverksamhet
- bibliotekstjänster
- idrottstjänster (inte tekniska tjänster)
- fritt bildningsarbete (medborgarinstitutet/KoMbi) och grundläggande konstundervisning (Konstläroanstalten)

Sysselsättningstjänster

- tjänster för arbetssökande, samarbete med välfärdsområdet
- yrkesutbildning på andra och tredje stadiet, fortlöpande inläring
- integrationstjänster
- navigatorverksamhet
- verkstadsverksamhet, andra verkstäder än dem för arbetsverksamhet i rehabiliteringssyfte
- förebyggande missbrukartjänster

Konstfabriken (förvaltningsmodell), Kokon (förvaltningsmodell)



Stadsmiljösektorn

Stadsutvecklingstjänster

- stadsplanering
- markpolitik
- bostadspolitiken

Byggnads- och miljötjänster

- byggnadstillsynen
- miljöskyddet, miljötillstånden (myndighetsverksamhet)
- miljöhälsovården

Stadstekniken

- gator och trafik
- infra
- grönområden och parker

Affärsverket Borgå vatten



Esimerkkejä muista kaupungeista

Viranhaltijaorganisaatio 1.8.2021 alkaen

| | Konsernihallinto | Elinvoiman tulosalue | Hyvinvoinnin ja terveyden toimiala | Kasvun ja oppimisen toimiala | Kaupunkiympäristön toimiala |
|--------------------------------|------------------|-------------------------|------------------------------------|--|--------------------------------------|
| | | | Esikunta | Esikunta | Esikunta |
| Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos | | Elinkeino ja työllisyys | Perhe- ja sosiaalipalvelut | Suomenkielinen varhaiskasvatus | Ympäristö- ja rakennusvalvontakeskus |
| | | Kulttuuri | Terveyspalvelut | Suomenkielinen perusopetus | Kaupunkisuunnittelu-keskus |
| Sisäinen tarkastus | | Liikunta ja urheilu | Vanhusten palvelut | Suomenkielinen toisen asteen koulutus ja nuorisopalvelut | Kaupunkitekniikan keskus |
| | | | | Ruotsinkieliset sivistyspalvelut | Tilapalvelut-liikelaitos |

Luottamuselinorganisaatio 1.8.2021 alkaen



Valtuusto

Ulkoisen tarkastus

Tarkastuslautakunta

Kaupunginhallitus
Konsernijaosto
Elinkeino- ja kilpailukykyjaosto
Tila- ja asuntojaosto *)

Hyvinvoinnin ja terveyden
lautakunta
Yksilöasioiden jaosto

Kasvun ja oppimisen
lautakunta
Nuorisoasiainjaosto

Svenska rum
-lautakunta

Kulttuurilautakunta

Liikuntalautakunta

Pelastuslaitoksen
johtokunta

Keskusvaalilautakunta

Kaupunkisuunnittelu-
lautakunta

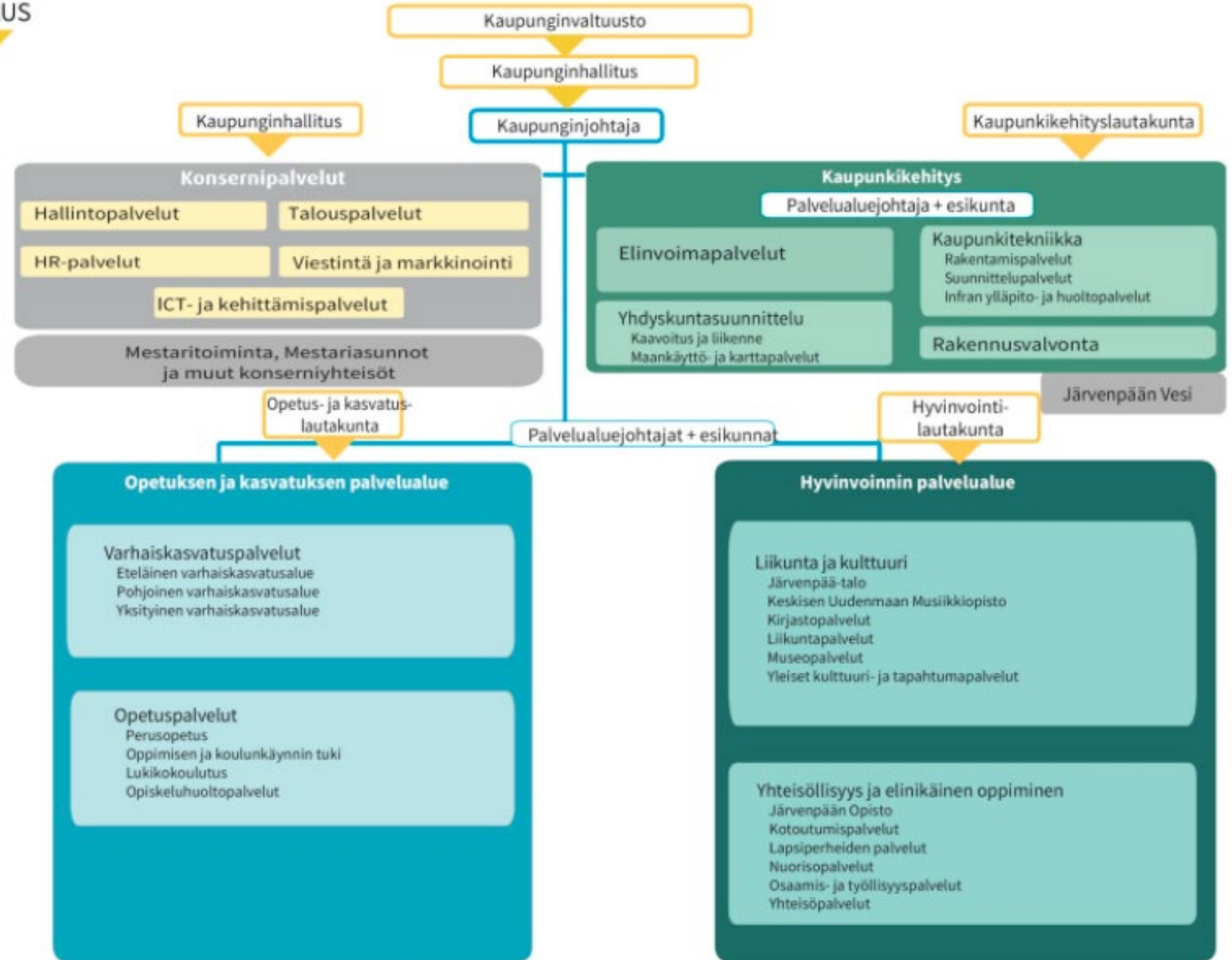
Tekninen lautakunta

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta

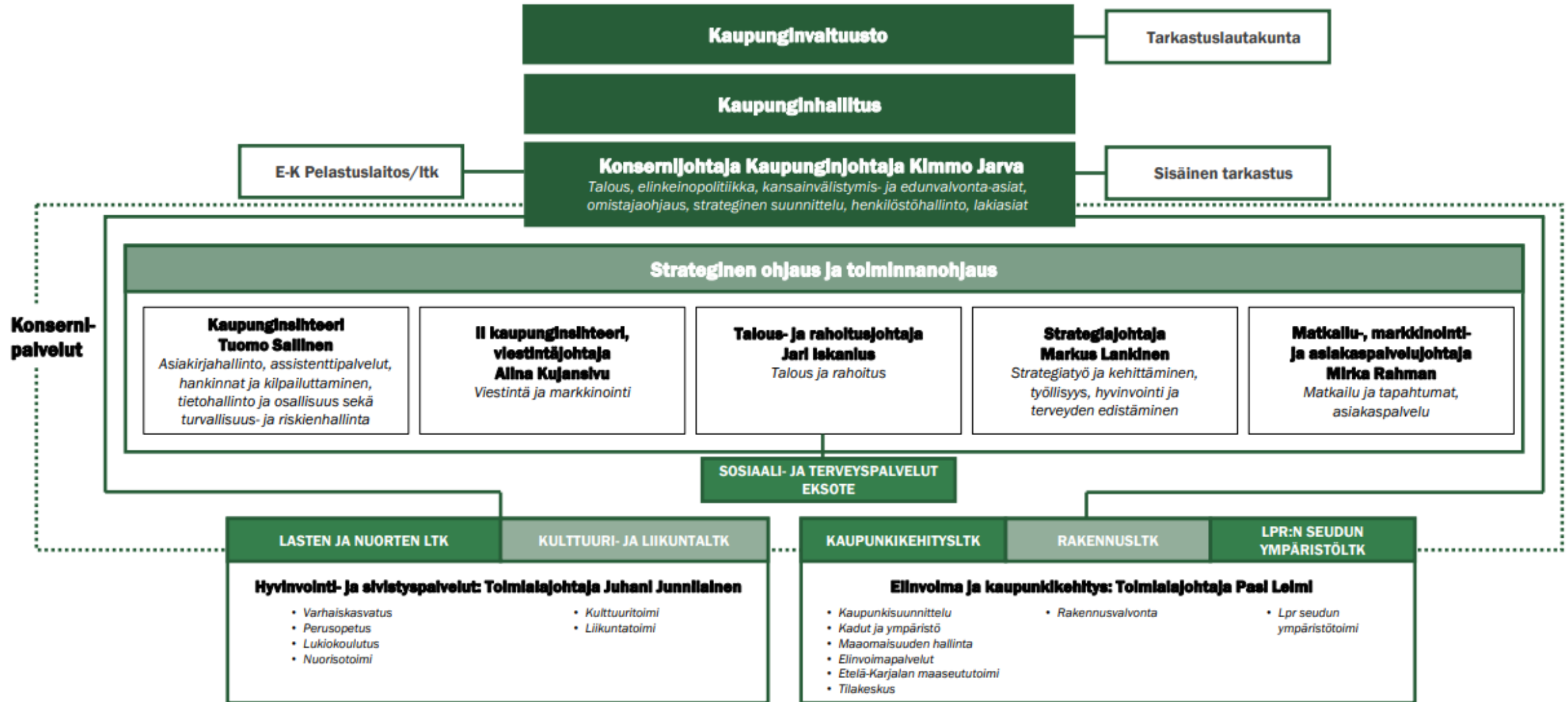
*) Tila- ja asuntojaosto toimii myös
Tilapalvelut-liikelaitoksen johtokuntana

Järvenpään kaupungin organisaatio

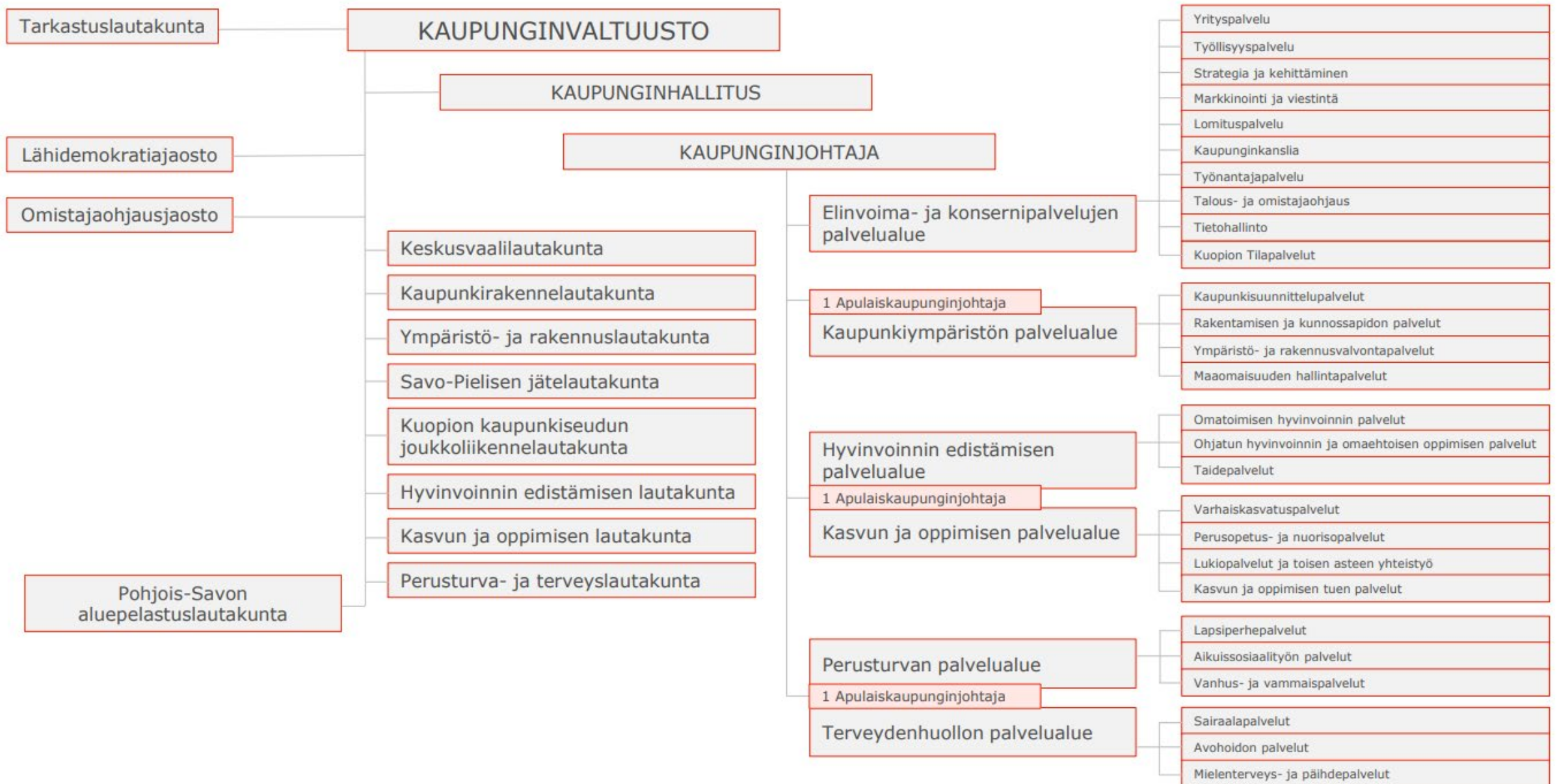
OHJAUS



LAPPEENRANNAN kaupunkiorganisaatio



Kuopion kaupungin organisaatio



Turun kaupungin hallinnollinen organisaatio

KANSLIAPÄÄLLIKKÖ

Konsernihallinto

Johdon tuki • Yhteiset palvelut • Järjestämistoiminto

PALVELUKOKONAISUUDET

HYVINVOINTI

Perhe- ja
sosiaalipalvelut
Terveyspalvelut

Vanhus- ja
vammaispalvelut

Varsinais-Suomen
sairaanhoitopiirin
ohjaus

KAUPUNKI- YMPÄRISTÖ

Kaupunkisuunnittelu ja
maaomaisuus

Kaupunki-
rakentaminen

Luvat ja valvonta

Liikkumispalvelut

Paikkatieto ja
kaupunkimittaus

KASVATUS JA OPETUS

Varhaiskasvatus

Perusopetus

Lukiokoulutus ja
yleissivistävä
aikuiskoulutus

Ammatillinen koulutus

Ruotsinkielinen
kasvatus ja opetus

Yhteiset palvelut

VAPAA-AIKA

Kirjastopalvelut

Liikuntapalvelut

Nuorisopalvelut

Matkailupalvelut

Museopalvelut

Turun Filharmoninen
orkesteri

Vetovoima ja
tapahtumat

TYÖLLISYYS

Työllisyyden
edistäminen

Työkyvyn edistäminen

VARSINAIS- SUOMEN ALUEPELASTUS- LAITOS

Konsernin yhtiöt ja yhteisöt



Turun kaupungin konsernihallinto

KANSLIAPÄÄLLIKKÖ

Johdon tuki

Vastuualueet

- Johto
- Elinkeinot, hyvinvointi ja osaaminen
- Ilmasto- ja ympäristöpolitiikka
- Kansainväliset asiat ja protokollapalvelut
- Edunvalvonta
- Kärkihankkeet
- Strateginen maankäyttö, liikkuminen ja asuntopolitiikka
- Omistajaohjaus
- Seutuyhteistyö (määräaikainen)

Yhteiset palvelut

Vastuualueet

- Hankintapalvelut
- Tilapalvelut
- Lakipalvelut
- IT-palvelut
- Asiakaspalvelu
- Talouspalvelut
- Henkilöstöpalvelut
- Kehittämispalvelut
- Viestintä- ja markkinointipalvelut
- Tietopalvelut
- Yleishallinto

Järjestämistoiminto

Palvelukokonaisuudet

- Kasvatus ja opetus
- Vapaa-aika
- Kaupunkiympäristö
- Hyvinvointi
- Työllisyys

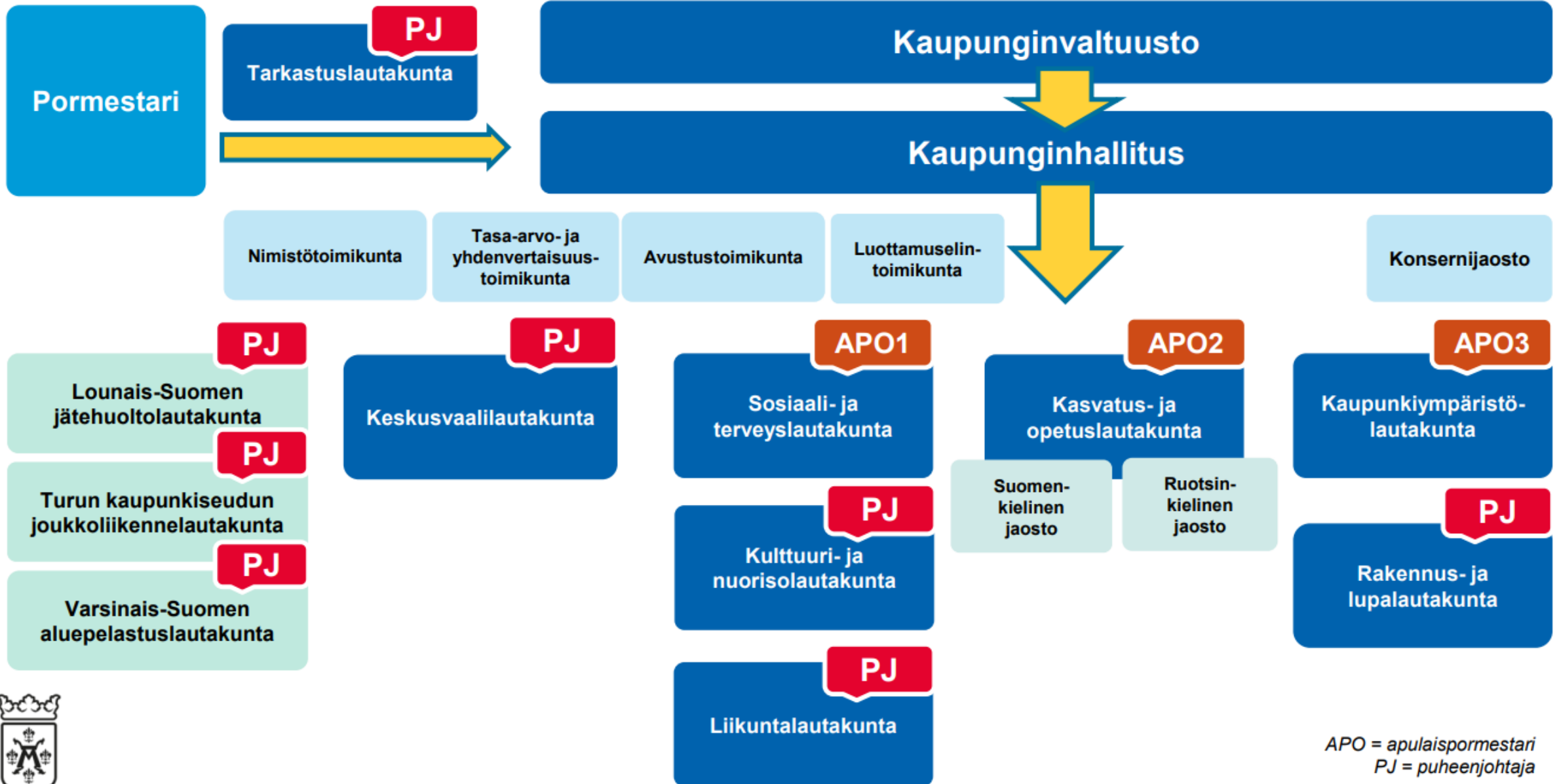
Yksiköt

- Järjestämisen palvelut
- Palvelujen hallinta
- Asiakasohjaus
- Toiminnan ohjaus



Poliittinen päätöksenteko

TURKU



APO = apulaispormestari
PJ = puheenjohtaja