



Organisaatiouudistus

Luonnos

29.3.2022

Lähtökohdat

- Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen siirtyminen hyvinvointialueelle vuonna 2023 lähes puolittaa kaupungin organisaation.
- TE-palveluiden siirtyminen kuntien vastuulle 2024 lisää kaupungin tehtäviä ja muuttaa kaupungin roolia elinvoimapalveluissa.
- Muutosten myötä korostuvat kaupungin hyvinvointitehtävä sekä elinvoiman edistämisen rooli. Samalla konserniohjauksen merkitys kasvaa.
- Uuden organisaation tulee kyetä vastaamaan uuteen kaupunkistrategiaan.
- Laajemmassa mittakaavassa uuden organisaation tulee kyetä myös vastaamaan valtakunnallisesti kuntien muuttuvaan rooliin (mm. VM:n kolme skenaariota) sekä muuttuvaan toimintaympäristöön (taloudelliset, sosiaaliset, teknologiset sekä ekologiset muutokset).
- Aluksi päätetään ylätason linjaukset: toimialataso ja keskeisten palvelualueiden sisällöt. Palvelualue- ja yksikkörakenteen suunnittelu käynnistetään ylätason linjausten jälkeen, osallistaen laajasti henkilöstöä.

Tavoitteet toimialarakenteelle

- **Strategisempi rakenne:** Organisaatorakenne ottaa huomioon toimintaympäristön muutokset ja vastaa kaupunkistrategian painopisteitä tukien sen toimeenpanoa.
- **Vahvempi johtaminen:** Kootumpi ja matalampi organisaatio tukee toimialojen johtamista. Riittävän yhdenmukainen rakenne mahdollistaa yhtenäisemmän kaupunkitasoisen johtamisen.
- **Synergiaetujen löytäminen:** samaan toimialaan ja tulosalueelle sijoittuvat toiminnot, joiden kesken on löydettävissä synergiaetuja johtamisen, talouden, palveluiden ja henkilöstön näkökulmista.
- **Tehokkaampi hallinto ja sujuva työ:** Muutokset eivät synnytä uutta hallintoa, vaan mahdollistavat nykyisen tehostamisen. Organisaation nykyisten hallinto- ja tukipalvelujen puolittaminen suoraviivaisesti ei ole mahdollista.
- **Joustava rakenne:** Toimiala- ja tulosaluerakenteen muutokset toimivat, vaikka TE-uudistus ei toteutuisi tai palveluiden alueellisessa järjestämisrakenteessa tapahtuisi muutoksia.
- **Asiakaslähtöisyys:** toimivat ja sujuvat palvelukokonaisuudet.



Kuinka uudistus etenee?

- Kaupungin johtoryhmän valmistelua, syksy 2021 – kevät 2022
- Laajennettu johtoryhmän seminaari, strategia ja organisaatiouudistus 30.11.2021
- Valtuuston iltakoulu 7.2.2022
- FCG:n konsulttihaastattelut
 - Kaupunkikehitys 25.1.2022
 - Sivistystoimi 26.1.2022
 - Konsernihallinto 26.1.2022
 - Toimitilajohto 26.1.2022
 - Kulttuuri ja vapaa-aika 18.2.2022
 - Elinkeinopalvelut 21.2.2022
- Kaupunginhallituksen evästyskeskustelua, maaliskuun alku
- Organisaatiomalliehdotuksen julkistaminen 29.3.2022
- Henkilöstön osallistaminen, huhtikuu
- Kaupunginhallituksen virallinen käsittely, toukokuu
- Valtuuston päätös toimiala- ja palvelualueetasosta, toukokuu
- Valtuuston päätös kustannuspaikkarakenteesta, 15.6.2022
- Valtuuston päätös hallintosäännöstä, syyskuu 2022



Johtopäätöksiä eri vaihtoehtoista

- Kaikissa esiin nousseissa vaihtoehtoissa ja pohdinnoissa on toimialoina olemassa:
 - konsernipalvelujen toimiala,
 - kasvamisen ja oppimisen toimiala sekä
 - kaupunkiympäristön toimiala.
- Esityksessä on lähdetty siitä, että muutoksen mahdollistamiseksi muodostetaan **uusi hyvinvoinnin ja elinvoiman toimiala**, joka korostaa kaupungin vahvistunutta elinvoimaroolia sekä uusia TE-tehtäviä. Vaihtoehtoisesti nämä tehtävät olisi voitu jakaa kolmelle muulle toimialalle:
 - Elinkeinojen kehittäminen on kytköksissä kaupunkisuunnitteluun ja maapolitiikkaan, mutta osana uutta elinvoimatoimialaa se saa vahvemman rooliin ja kytkeytyy vahvemmin osaksi uusia työllisyystehtäviä.
 - Taiteen perusopetus on lähellä varhaiskasvatusta ja kouluja, mutta toisaalta luonteva osa elinvoimatoimialaa.
 - Nuorisopalvelut voisi olla osana elinvoimatoimialaa tai osa kasvatuksen ja oppimisen toimialaa.



Johtopäätöksiä eri vaihtoehtoista

- Työnjakoa toimialojen kesken ja toimialojen sisällä on tarpeen selkiyttää esimerkiksi keskittämällä hallinto- ja asiantuntijatehtäviä, muokkaamalla toimitilajohdon sekä tilapalveluiden työnjakoa, vahvistamalla konserniohjausta sekä selkiyttämällä liikuntapalveluiden ja elinkeino- ja matkailupalveluiden roolia.
- Ei-lakisääteisillä strategisilla poikkihallinnollisilla kehittämisohjelmilla on tarkoitus hyödyntää eri toimialoilla olevaa osaamista ja organisoida strategisesi tärkeitä teemoja, kuten kestävä kehitys ja ilmasto, HYTE, osallisuus ja asiakaslähtöisyys sekä digitalisaatio.
- Poliittisen päätöksentekomallin ja operatiivisen organisaation tulee tukea toisiaan. Demokraattisen ohjauksen ja päätöksenteon tehokkuuden välinen tasapaino tulisi pystyä säilyttämään.
- Kaikkia tavoitteita yhdistävää organisaatiomallia ei voida rakentaa, vaan kompromisseja joudutaan tekemään. Mallia joudutaan jalostamaan tehtävien, taloudellisten mahdollisuuksien ja lainsäädännön kehittymisen myötä.

Johtopäätöksiä eri vaihtoehdoista

Kuntien roolin muuttuessa kaupunki joutuu arvioimaan, kuinka suhtaudumme erilaisiin tulevaisuuden näkymiin:

- kaupunkipolitiikka,
- kuntaliitokset,
- laajemman järjestämismvastuun kokoamiseen Porvoon organisaatioon,
- toimintojen järjestäminen alueellisen yhteistoiminnan mallin mukaisesti, jolloin palveluita siirtyy esimerkiksi hyvinvointialueelle tai muuhun vastaavaan ylikunnalliseen organisaatioon, jolloin porvoolaisten mahdollisuudet päättää itsenäisesti palveluiden järjestämisestä vähenevät.

Ehdotettu malli voisi mahdollistaa kaupungin kasvun edellytykset, vahvemman kaupungin ja laajemman järjestämismvastuun kokoamisen Porvoon organisaatioon.



Toimialat, palvelualueet, poikkihallinnolliset ohjelmat

Konsernipalvelujen toimiala
Kaupungin ja konsernin ohjaustoiminnot
Keskitetyt palvelut
(44 milj. €, 60 hlö)



Poikkihallinnolliset strategiset ohjelmat, esimerkkejä (ei-lakisäätteiset)

- Kestävä kehitys/ ilmasto
- Osallisuus ja asiakaskokemus
- Henkilöstö
- Elinkeinot, vetovoima ja kansainvälisyys
- Asuminen
- Digitalisaatio

Hyvinvoinnin ja elinvoiman toimiala (36 milj. €, 260 hlö)

- Elinkeino- ja matkailupalvelut
- Elämys- ja vetovoimapalvelut
- Työllisyyspalvelut



Kaupunkiympäristön toimiala (21 milj. €, 180 hlö)

- Kaupunkikehityspalvelut
- Rakennus- ja ympäristöpalvelut
- Kaupunkitekniikka

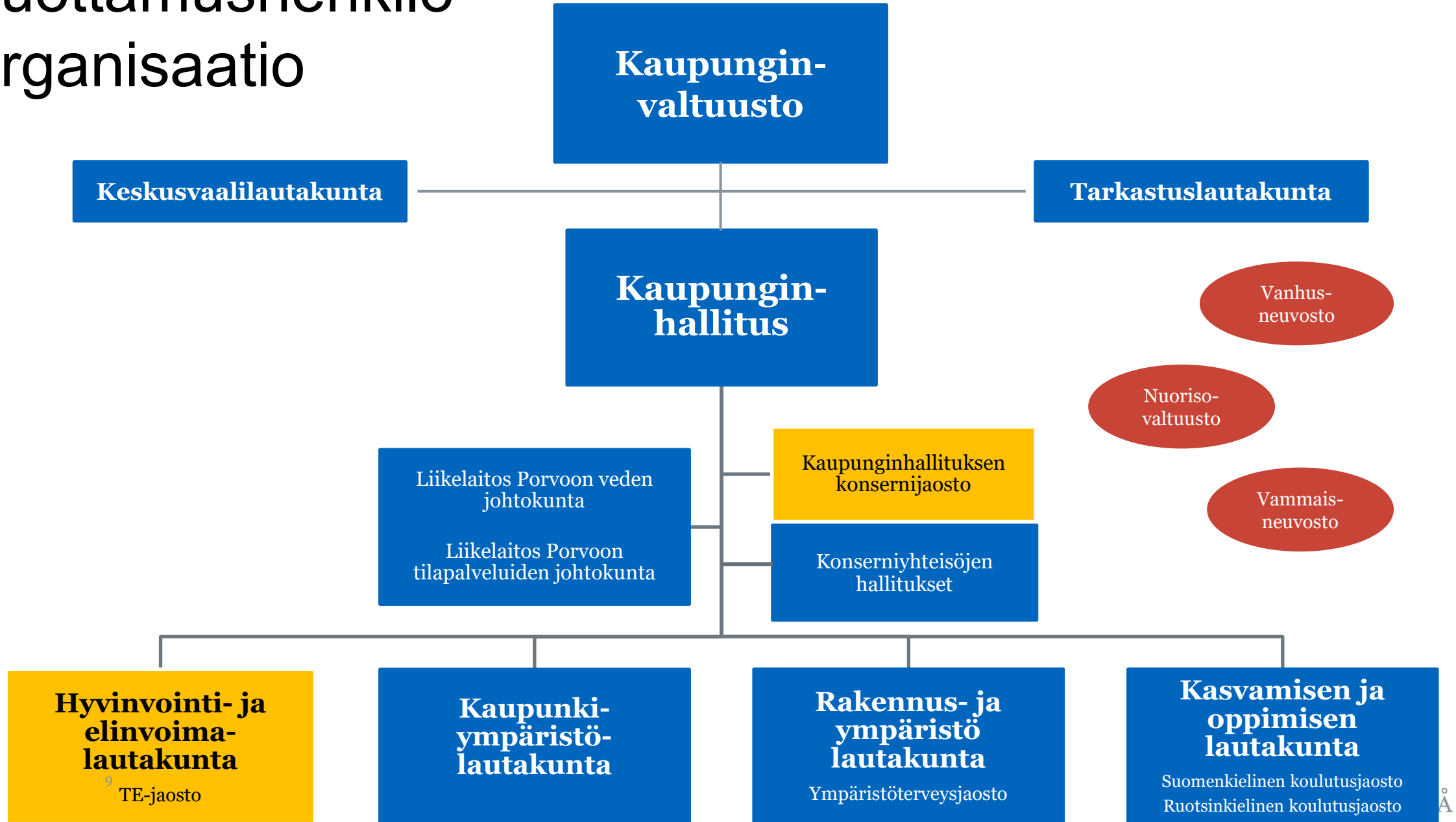


Kasvamisen ja oppimisen toimiala (112 milj. €, 1280 hlö)

- Varhaiskasvatus
- Perusopetus ja lukio
- Nuorisopalvelut



Luottamushenkilö-organisaatio



Konsernipalvelujen toimiala

Kaupungin ja konsernin ohjaustoiminnot ja keskitetyt palvelut

- demokratia ja osallisuus
- strategia ja kehittäminen, poikkihallinnolliset ohjelmat
- HYTE:n ja hyvinvointialue-edunvalvonnan strateginen ohjaus
- turvallisuus ja varautuminen

- talous ja rahoitus
- sisäinen tarkastus
- keskitetyt hankinnat
- lakipalvelut
- toimitilat
- omistajaohjaus, yhtiöt ja liikelaitokset
- henkilöstö ja rekrytointi
- tietohallinto
- arkistointi ja kirjaaminen

- viestintä ja yhteiskuntasuhteet
- markkinointi
- keskitetty asiakaspalvelu ml. Kompassi ja matkailuinfo



Liikelaitos Porvoon tilapalvelut, HPK Palvelut Oy

Kasvamisen ja oppimisen toimiala

Varhaiskasvatus

- päiväkodit
- perhepäivähoito
- avoin varhaiskasvatus
- erityisen tuen palvelut

Perusopetus

- suomenkielinen opetus
- ruotsinkielinen opetus
- erityisen tuen palvelut

Lukio

- suomenkielinen opetus
- ruotsinkielinen opetus

Nuorisopalvelut



Hyvinvoinnin ja elinvoiman toimiala

Elinkeino- ja matkailupalvelut

- yrityspalvelut ja Posintra OY:n palveluiden ohjaus
- Business Porvoo -konsepti
- matkailupalvelut ja tapahtumat

Elämys- ja vetovoimapalvelut

- kulttuuripalvelut, ml. museotoiminta
- kirjastopalvelut
- liikuntapalvelut (ei tekniset palvelut)
- vapaa sivistystyö (kansalaisopisto/ Kombi) ja taiteen perusopetus (Taideoppilaitos)

Työllisyyspalvelut

- työnhakijapalvelut, hyvinvointialueyhteistyö
- ammatillinen toinen ja kolmas aste, jatkuva oppiminen
- kotouttamispalvelut
- ohjaamotoiminta
- työpajatoiminta, muut kuin kuntouttavan työtoiminnan työpajat
- ehkäisevät päihdepalvelut

Taidetehdas (hallintomalli), Kokonniemi (hallintomalli)



Kaupunkiympäristön toimiala

Kaupunkikehityspalvelut

- kaupunkisuunnittelu
- maapolitiikka
- asuntopolitiikka

Rakennus- ja ympäristöpalvelut

- rakennusvalvonta
- ympäristönsuojelu, ympäristöluvut (viranomaistoiminta)
- ympäristöterveydenhuolto

Kaupunkitekniikka

- kadut ja liikenne
- infra
- viheralueet ja puistot

Liikelaitos Porvoon vesi



Esimerkkejä muista kaupungeista

Viranhaltijaorganisaatio 1.8.2021 alkaen

Konsernihallinto	Elinvoiman tulosalue	Hyvinvoinnin ja terveyden toimiala	Kasvun ja oppimisen toimiala	Kaupunkiympäristön toimiala
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos	Elinkeino ja työllisyys	Esikunta	Esikunta	Esikunta
	Kulttuuri	Perhe- ja sosiaalipalvelut	Suomenkielinen varhaiskasvatus	Ympäristö- ja rakennusvalvontakeskus
	Liikunta ja urheilu	Terveyspalvelut	Suomenkielinen perusopetus	Kaupunkisuunnittelu-keskus
Sisäinen tarkastus		Vanhusten palvelut	Suomenkielinen toisen asteen koulutus ja nuorisopalvelut	Kaupunkitekniikan keskus
			Ruotsinkieliset sivistyspalvelut	Tilapalvelut-liikelaitos

Luottamuselinorganisaatio 1.8.2021 alkaen



Valtuusto

Ulkoisen tarkastus

Tarkastuslautakunta

Kaupunginhallitus
Konsernijaosto
Elinkeino- ja kilpailukykyjaosto
Tila- ja asuntojaosto *)

Hyvinvoinnin ja terveyden
lautakunta
Yksilöasioiden jaosto

Kasvun ja oppimisen
lautakunta
Nuorisoasiainjaosto

Svenska rum
-lautakunta

Kulttuurilautakunta

Liikuntalautakunta

Pelastuslaitoksen
johtokunta

Keskusvaalilautakunta

Kaupunkisuunnittelu-
lautakunta

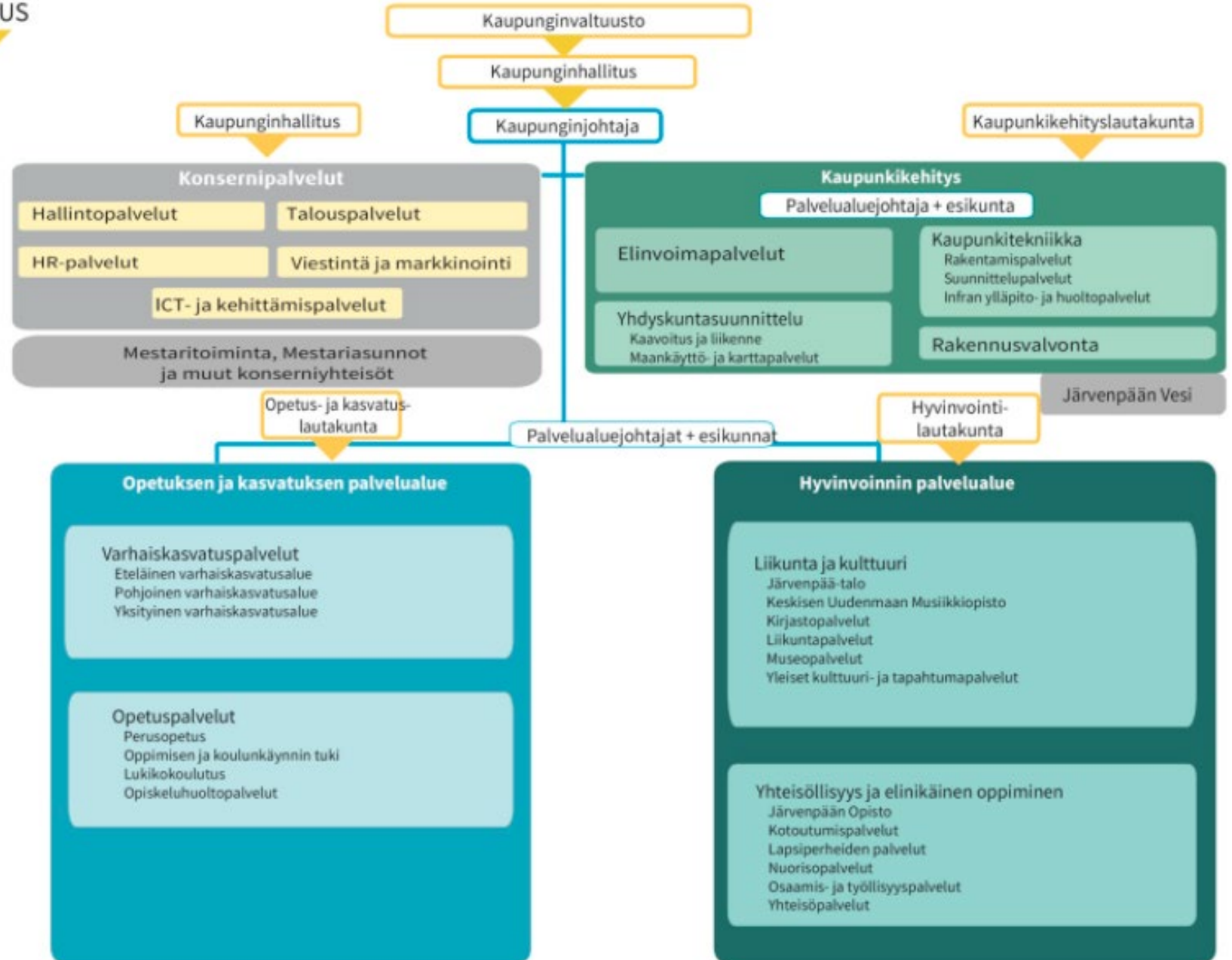
Tekninen lautakunta

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta

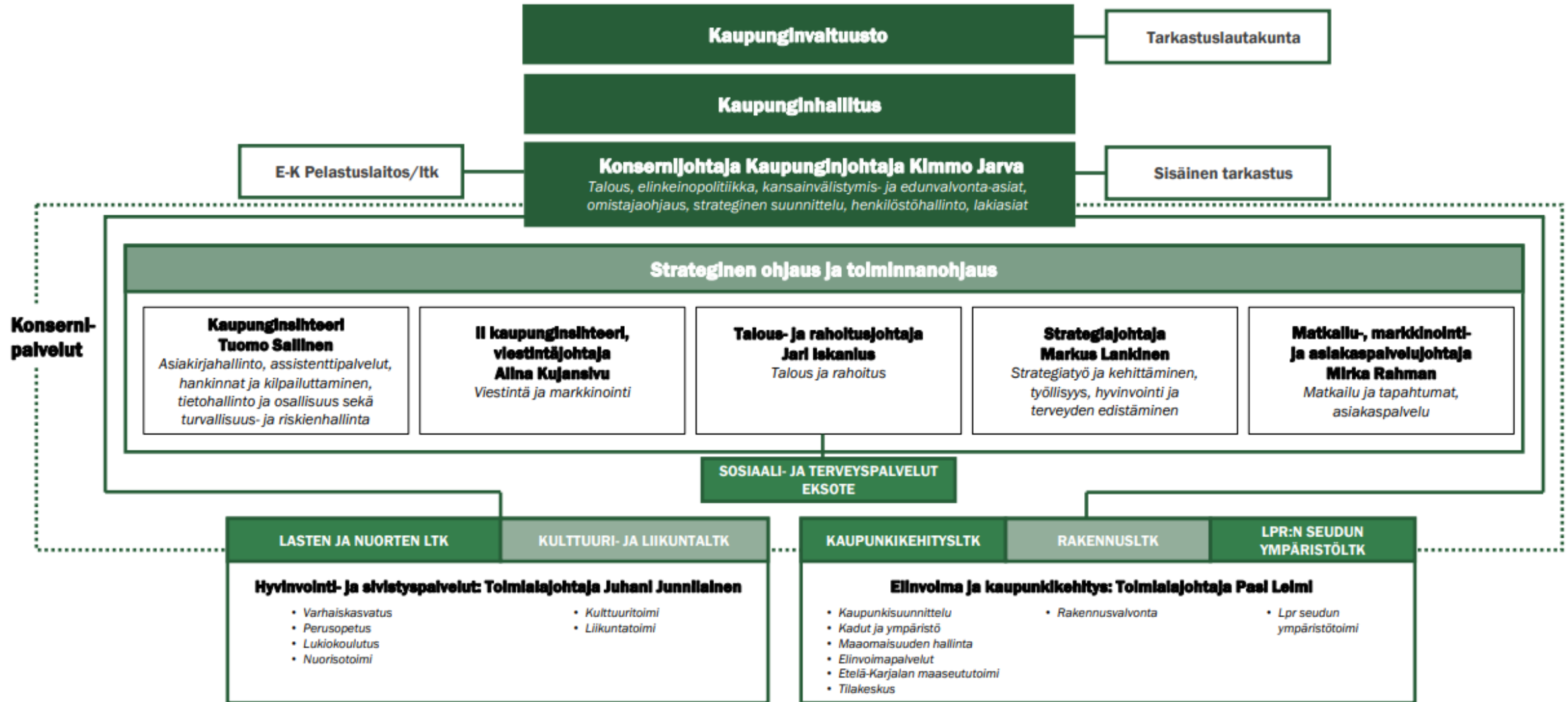
*) Tila- ja asuntojaosto toimii myös
Tilapalvelut-liikelaitoksen johtokuntana

Järvenpään kaupungin organisaatio

OHJAUS



LAPPEENRANNAN kaupunkiorganisaatio



Kuopion kaupungin organisaatio



Turun kaupungin hallinnollinen organisaatio

KANSLIAPÄÄLLIKKÖ

Konsernihallinto

Johdon tuki • Yhteiset palvelut • Järjestämistoiminto

PALVELUKOKONAISUUDET

HYVINVOINTI

Perhe- ja
sosiaalipalvelut
Terveyspalvelut

Vanhus- ja
vammaispalvelut

Varsinais-Suomen
sairaanhoitopiirin
ohjaus

KAUPUNKI- YMPÄRISTÖ

Kaupunkisuunnittelu ja
maaomaisuus

Kaupunki-
rakentaminen

Luvat ja valvonta

Liikkumispalvelut

Paikkatieto ja
kaupunkimittaus

KASVATUS JA OPETUS

Varhaiskasvatus

Perusopetus

Lukiokoulutus ja
yleissivistävä
aikuiskoulutus

Ammatillinen koulutus

Ruotsinkielinen
kasvatus ja opetus

Yhteiset palvelut

VAPAA-AIKA

Kirjastopalvelut

Liikuntapalvelut

Nuorisopalvelut

Matkailupalvelut

Museopalvelut

Turun Filharmoninen
orkesteri

Vetovoima ja
tapahtumat

TYÖLLISYYS

Työllisyyden
edistäminen

Työkyvyn edistäminen

VARSINAIS- SUOMEN ALUEPELASTUS- LAITOS

Konsernin yhtiöt ja yhteisöt



Turun kaupungin konsernihallinto

KANSLIAPÄÄLLIKKÖ

Johdon tuki

Vastuualueet

- Johto
- Elinkeinot, hyvinvointi ja osaaminen
- Ilmasto- ja ympäristöpolitiikka
- Kansainväliset asiat ja protokollapalvelut
- Edunvalvonta
- Kärkihankkeet
- Strateginen maankäyttö, liikkuminen ja asuntopolitiikka
- Omistajaohjaus
- Seutuyhteistyö (määräaikainen)

Yhteiset palvelut

Vastuualueet

- Hankintapalvelut
- Tilapalvelut
- Lakipalvelut
- IT-palvelut
- Asiakaspalvelu
- Talouspalvelut
- Henkilöstöpalvelut
- Kehittämispalvelut
- Viestintä- ja markkinointipalvelut
- Tietopalvelut
- Yleishallinto

Järjestämistoiminto

Palvelukokonaisuudet

- Kasvatus ja opetus
- Vapaa-aika
- Kaupunkiympäristö
- Hyvinvointi
- Työllisyys

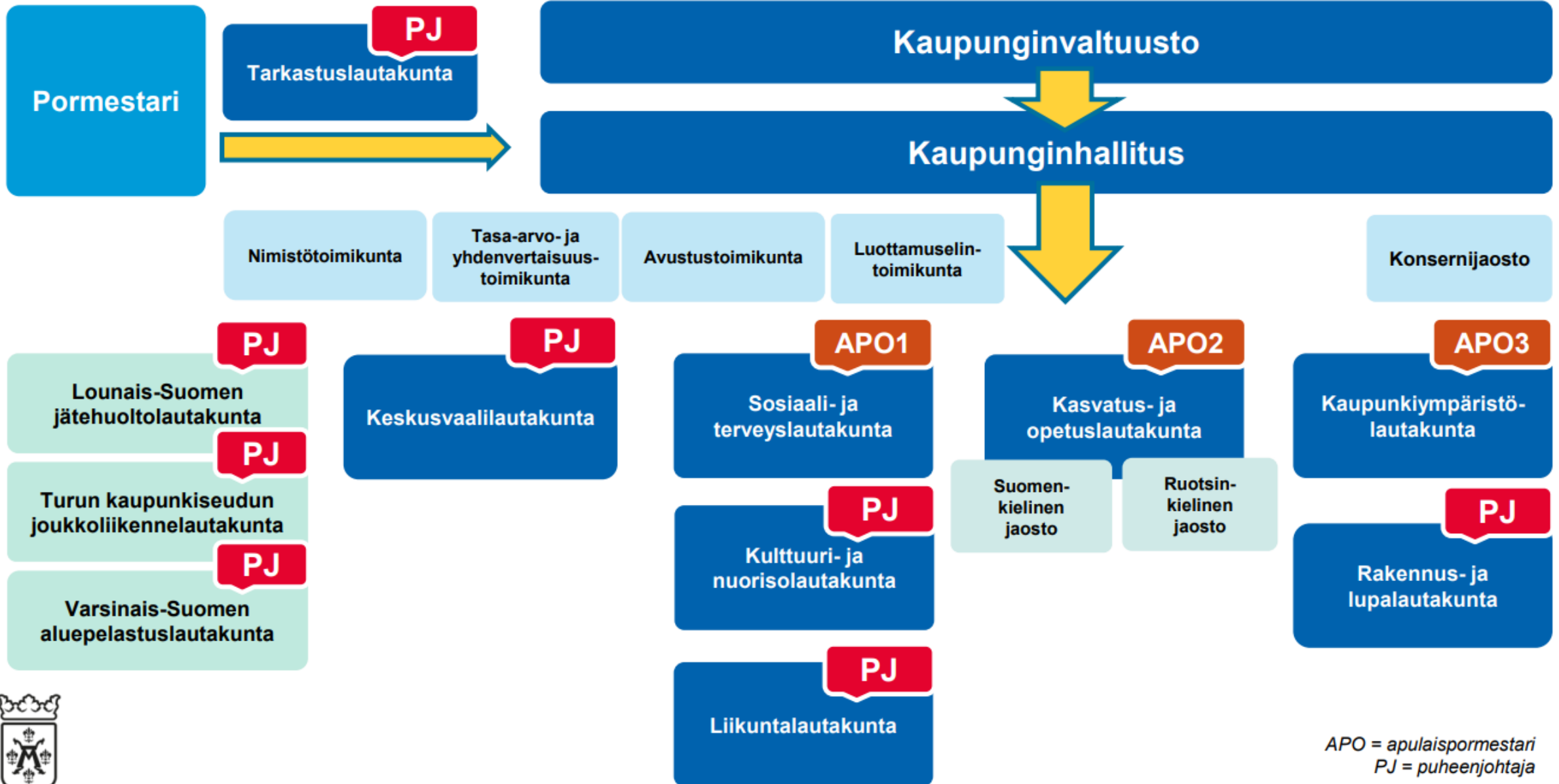
Yksiköt

- Järjestämisen palvelut
- Palvelujen hallinta
- Asiakasohjaus
- Toiminnan ohjaus



Poliittinen päätöksenteko

TURKU



APO = apulaispormestari
PJ = puheenjohtaja