

Organisationsreform Utkast

Version 25.5.2022

Utgångspunkter

- När social- och hälsovårdssektorn och räddningsväsendet övergår till välfärdsområdet år 2023 kommer stadens organisation att nästan halveras.
- När kommunerna tar över arbets- och näringstjänsterna 2024 ger det staden mer uppgifter och ändrar stadens roll i livskraftstjänsterna.
- Ändringarna framhäver stadens välfärdsuppgift och rollen i att främja livskraften. Koncernstyrningen får samtidigt en större betydelse.
- Modellen för politiskt beslutsfattande och den operativa organisationen ska stödja varandra. I förslaget bibehålls antalet förtroendeorgan oförändrat, vilket innebär att inte heller den operativa organisationen med tjänstemannaansvar, som bereder ärendena för förtroendeorganen, kan minskas. Uppmärksamhet bör fästas vid balansen mellan kvaliteten på och effekten av demokratisk styrning, beslutsfattande och beredning.



Utgångspunkter



- Den nya organisationen ska ha förmåga att svara på den nya stadsstrategin.
- På en större skala ska den nya organisationen ha förmåga att svara nationellt på kommunernas förändrade roll (bl.a. FM:s tre scenarier) samt den förändrade verksamhetsmiljön (ekonomiska, sociala, tekniska och ekologiska förändringar).
- Först beslutar man om riktlinjerna för den övre nivån: sektornivå och serviceområden. Mer detaljerad planering av organisationsstrukturen inleds efter att riktlinjerna för den högre nivån har fastställts, och personalen involveras i hög grad i detta.

Målen för sektorstrukturen

- **Kundorientering:** fungerande och smidiga serviceenheter.
- **En mer strategisk struktur:** Organisationsstrukturen beaktar omvärldsförändringar och motsvarar stadsstrategins tyngdpunkter och stöder dess genomförande.
- **Ett starkare ledarskap:** Organisationen stöder ledningen av sektorerna. Man coachar chefer, satsar på chefsarbetet och förenhetligar ledningspraxis. En tillräckligt enhetlig struktur möjliggör en mer enhetlig ledning på stadsnivå.
- **Hitta synergiförmåner:** Verksamheter i samma sektor och resultatområde mellan vilka man kan hitta synergiförmåner ur perspektivet för ledarskap, ekonomi, tjänster och personalen.
- **En effektivare förvaltning och smidigt arbete:** Med förändringarna strävar man efter att minimera det tryck att bilda en ny förvaltning, som genereras av de nationella reformerna och den nya strukturen för förtroendeorgan. Det är inte möjligt att rakt av halvera organisationens nuvarande förvaltnings- och stödtjänster.
- **En flexibel struktur:** Ändringarna i sektor- och resultatområdesstrukturen fungerar även om arbets- och näringsreformen inte skulle bli av eller om det skulle ske ändringar i den regionala strukturen för ordnande av tjänster.



Hur har reformen framskridit?

- Beredning av stadens ledningsgrupp, hösten 2021–våren 2022
- Utökat seminarium för ledningsgruppen, strategi och organisationsreform 30.11.2021
- Fullmäktiges kvällsskola 7.2.2022
- FCG:s konsultintervjuer
 - Stadsutvecklingen 25.1.2022
 - Bildningsväsendet 26.1.2022
 - Koncernförvaltningen 26.1.2022
 - Lokalitetsledningen 26.1.2022
 - Kultur och fritid 18.2.2022
 - Näringsstjänsterna 21.2.2022
- Stadsstyrelsens rådgivningsdiskussioner, början av mars



- Publicering av förslaget till organisationsmodell 29.3.2022
- Delaktiggörande av personalen, april
- Det bearbetade förslaget publiceras, maj
- Stadsstyrelsens officiella behandling, juni
- Fullmäktiges beslut om nivå på sektor och serviceområde, juni
- Fullmäktiges beslut om förvaltningsstadga, september
- I samband med budgeten beslutas en struktur för kostnadsställen, november

Slutsatser och motiveringar

- Det finns ett behov av att förtydliga arbetsfördelningen mellan och inom sektorerna, till exempel genom att centralisera förvaltnings- och expertuppgifterna, omarbета arbetsfördelningen mellan lokalitetsledningen och lokaltjänsterna, stärka koncernstyrningen samt förtydliga idrottstjänsternas och närings- och turismtjänsternas roll.
- Syftet med icke-lagstadgade strategiska, sektorsövergripande utvecklingsprogram är att utnyttja kompetensen inom olika sektorer och organisera strategiskt viktiga teman, såsom hållbar utveckling.
- Det går inte att bygga en organisationsmodell som förenar alla mål, utan kompromisser måste göras. Modellen måste vidareutvecklas i led med utvecklingen av uppgifterna, de ekonomiska möjligheterna och lagstiftningen.

Slutsatser och motiveringar

- I alla framlyfta alternativ för organisationsstruktur, har tre sektorer betonats:
 - **sektorn för koncerntjänster**,
 - **sektorn för växande och lärande** och
 - **sektorn för stadsutveckling**.
- I förslaget har man utgått från att man för att möjliggöra förändringen dessutom bildar **en ny sektor för livskraft**, som betonar stadens stärkta näringsroll samt nya arbets- och näringsuppgifter. I sektorn placeras närings- och företagstjänster, turism och evenemang, kultur- och fritidstjänster samt sysselsättningstjänster.
- Alternativt skulle uppgifterna inom sektorn för livskraft ha kunnat fördelas till andra sektorer. I takt med att beredningen har framskridit, har man i synnerhet funderat över följande lösningar.
- **Näringsfrågor** är kopplade till stadsplanering och markpolitiken, men som en del av den nya sektorn för livskraft får de en starkare roll och kopplas kraftigare samman som en del av nya sysselsättningsuppgifter. Även **turism och evenemang** (evenemangsproduktion och partnerskap, utveckling av evenemangskoncept, Borgå som evenemangsplattform) får en tydligare roll inom sektorn för livskraft.

Slutsatser och motiveringar

- Inom idrottstjänsterna kan man hitta nya synergifördelar genom att kombinera liknande yrkeskompetenser under samma arbetsledning. **Idrottens kärntjänster** placeras i förslaget inom sektorn för **livskraft** tillsammans med andra fritidstjänster.
- Kärntjänster för idrott fokuserar på att främja idrott och motion. I kärnan av tjänsten ser vi genomförande av idrottsprogrammet, föreningssamarbete och -stöd, samarbete med grenförbunden samt ledning av grupper och kurser. Inom dessa uppgifter är personalens kompetens förknippad med motionshandledning, främjande av en fysiskt aktiv livsstil samt utveckling av idrottstjänsterna. Kärntjänster för idrott placeras naturligt inom sektorn för livskraft tillsammans med de övriga fritidstjänsterna.
- **Idrottens tekniska stödtjänster** placeras liksom övriga tekniska stödtjänster inom serviceområdet för **stadens infrastruktur**, sektorn för stadsutveckling. De tekniska stödtjänsterna skapar förutsättningar för produktion av idrottstjänster. De tekniska stödtjänsterna kräver även gedigen specialkompetens. Utbildningsbakgrunden är liknande i uppgifterna, till exempel ingenjörer och andra tekniska yrken.



Slutsatser och motiveringar

- I stadens nuvarande organisation leds samma eller liknande tekniska stödåtgärder och -uppgifter på flera olika ställen. Detta försvårar utförandet av arbetet och produktionen av tjänsterna på grund av flaskhalsar, överlappningar, förhinder för samarbete och ineffektivitet. När små resurser splittras på olika ställen, blir också verksamheten och tjänsterna mycket sårbara. Till exempel är det svårt att hitta vikarier under semestertider och vid sjukdomsfall. Personalens ork i arbetet provas.
- Genom att kombinera kommunaltekniken och idrottens tekniska tjänster, kan man inom serviceområdet för stadens infrastruktur använda nuvarande resurser smartare. Genom att utbilda personalen vid den större enheten, kan man garantera tjänstens kontinuitet även under semestertider och i händelse av sjukdom. Synergiförmåner uppstår även vid gemensam användning av maskiner och anordningar samt vid upphandlingar till exempel vad gäller materialentreprenader.
- I förslaget införlivas planeringen av utomhusidrottsområden och -platser i planeringsprocessen för markanvändning (MATSU), varvid tidsplaneringen för genomförandet av idrottsplatserna och reserveringen av anslag kan beaktas på bred basis och i rätt tid.
- Kompetensen förknippad med underhåll och förvaltning av byggnaderna finns hos lokalitetsledningen, och därför centraliseras även **underhållet och förvaltningen av idrottsbyggnader** till lokalitetsledningen.

Slutsatser och motiveringar



- **Den grundläggande konstundervisningen** (konstläroanstalten, det vill säga musikinstitutet och konstskolan) är när anknuten till småbarnspedagogiken och skolorna, men den består dock av frivillig, hobbyliknande verksamhet, som i huvudsak sker på fritiden. Som en del av den nya sektorn för livskraft kopplas den grundläggande konstundervisningen allt starkare till kultur- och konstupplevelser, evenemang och utställningar samt andra fritidsfunktioner.
- **Navigatorn** skulle kunna placeras inom sektorn för fostran och bildning, såsom ungdomstjänsterna. Som en del av den nya sektorn för livskraft, skulle ungdomar kunna erbjudas mer heltäckande servicehandledning med låg tröskel, där man utan dröjsmål kunde få mångsidig hjälp med frågor gällande utbildning, att söka efter ett yrke, sysselsättning, livshantering, sociala och ekonomiska problem, bostadslöshet och fritid. Kopplingen till sysselsättningstjänsterna betonas även av reformen av lagstiftningen.
- **Ungdomstjänsterna** skulle kunna vara en del av den nya sektorn för livskraft, liksom övriga kultur- och fritidstjänster. Kunderna består dock av samma barn och ungdomar som inom sektorn för fostran och bildning. Som en del av sektorn för fostran och bildning skulle ungdomstjänsterna kunna idka ett intensivare samarbete med bildningstjänsterna, för att stödja utvecklingen och välbefinnandet för barn och ungdomar samt förebygga marginaliseringen av dem.

Slutsatser och motiveringar

I led med att kommunernas roll förändras, tvingas staden bedöma hur vi förhåller oss till olika framtidsutsikter:

- stadspolitik,
- kommunsammanslagningar,
- koncentrerings av det större organiseringsansvaret till Borgås organisation,
- ordnande av funktioner i enlighet med modellen för regional samverkan, varvid tjänster överförs till exempel till välfärdsområdet eller en motsvarande överkommunal organisation, vilket innebär att Borgåbornas möjligheter att själva bestämma om ordnandet av tjänsterna minskar.

Den föreslagna modellen skulle kunna möjliggöra förutsättningarna för stadens tillväxt, en starkare stad och samlingen av ett större organiseringsansvar till Borgås organisation.



Stadskoncernen

Enligt verksamhetsutgifter/omsättning

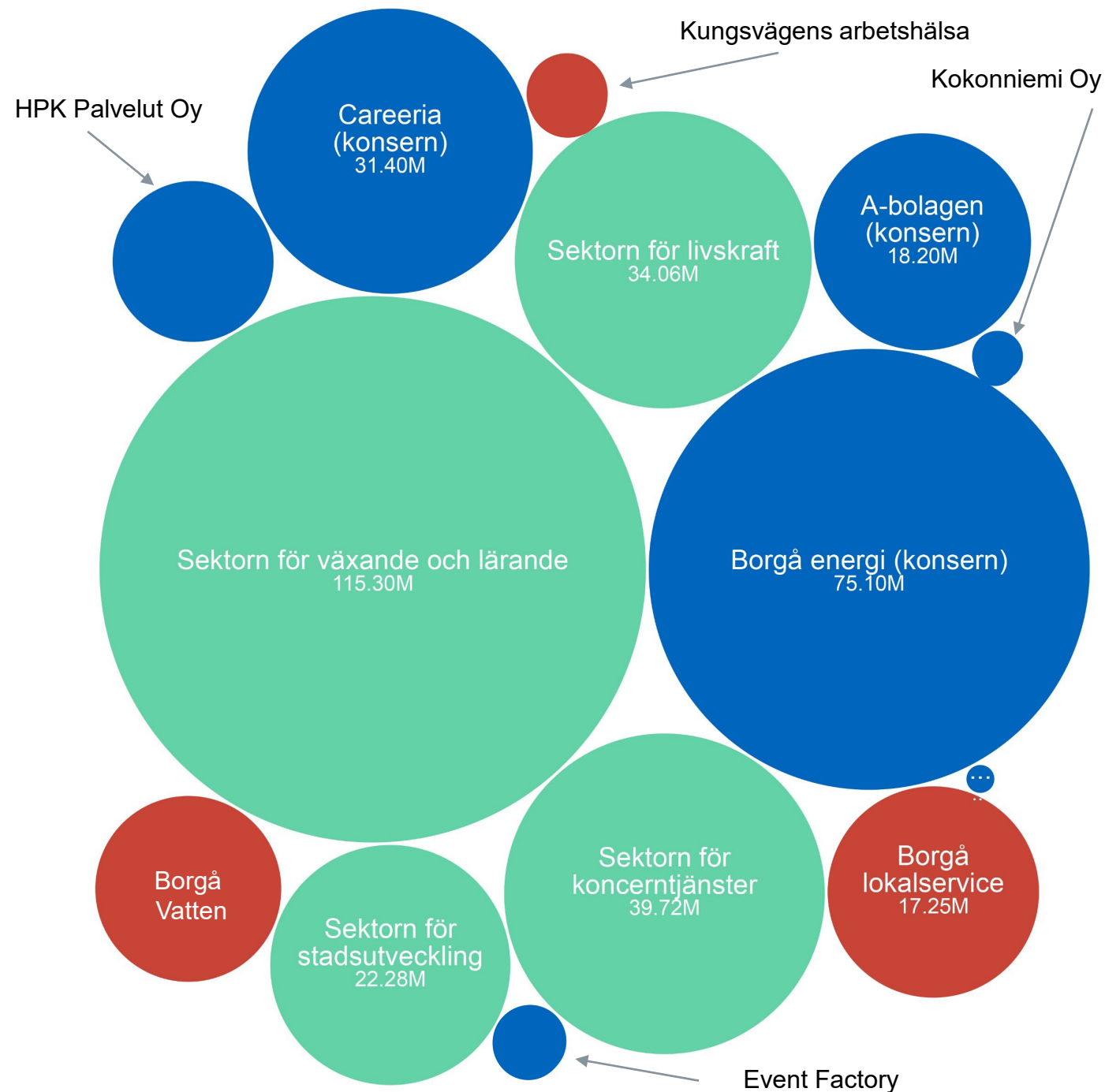
Utgifter totalt 382,5 miljoner euro

- Sektorer
- Affärsverk
- Bolag

Sektorer: budget 2022

Bolag och affärsverk: bokslut 2021

Kokonniemi Oy och HPK Palvelut Oy: kalkyl 2023

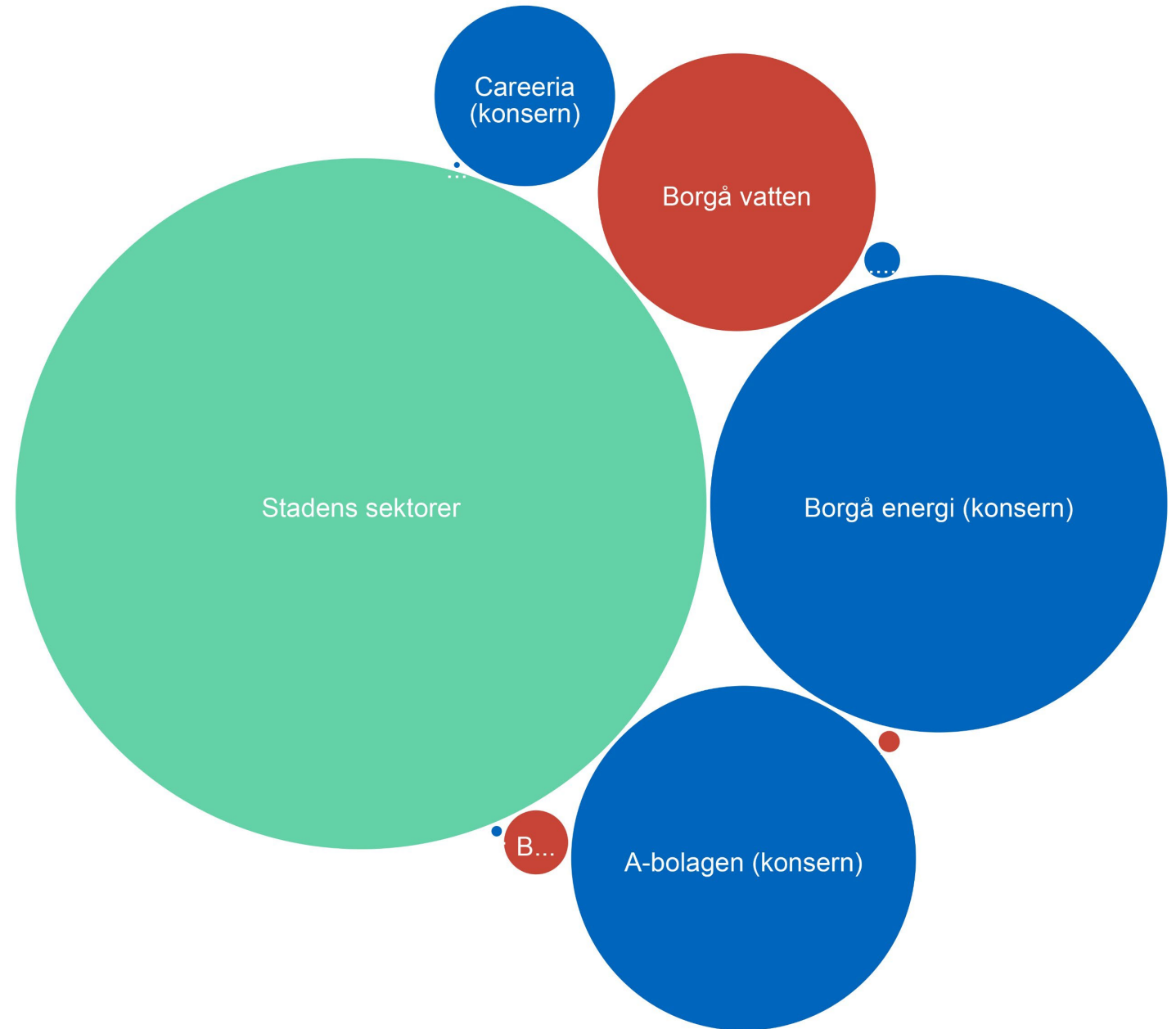


Stadskoncernen

Enligt balansräkningen

Balansräkning totalt 786 miljoner ei

-  Sektorer
-  Affärsverk
-  Bolag



Sektorer: budget 2022

Bolag och affärsverk: bokslut 2021

Kokonniemi Oy och HPK Palvelut Oy: kalkyl 202

Stadskoncernen

Enligt personal

Totalt 2 955 personer

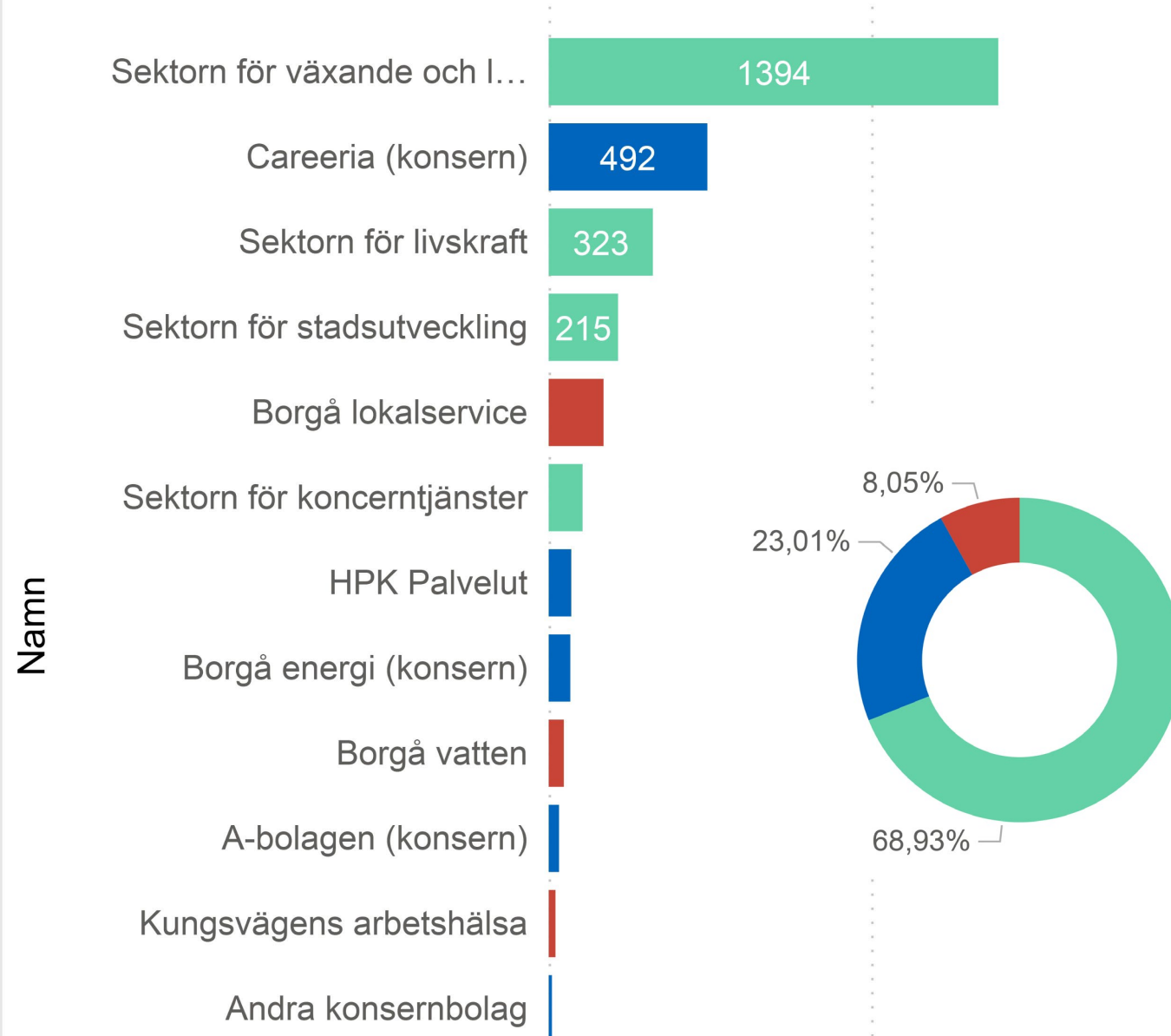


Sektorer: budget 2022

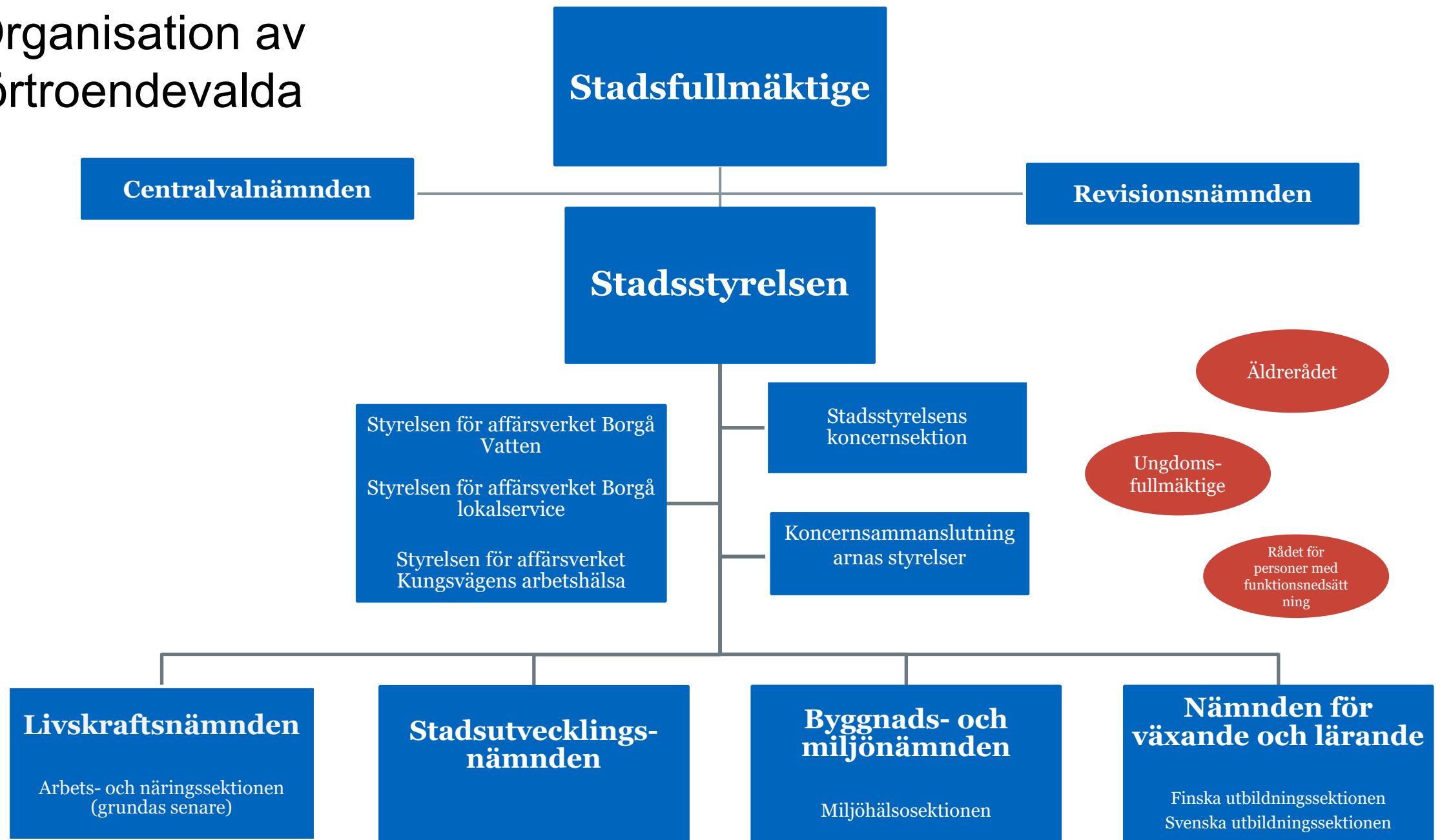
Bolag och affärsverk: bokslut 2021

Kokonniemi Oy och HPK Palvelut Oy: kalkyl 2021

Sektor ● Affärsverk ● Företag ● Sektorer



Organisation av förtroendevalda



Sektorer, serviceområden och affärsverk

Sektorn för koncerttjänster

Stadens och koncernens handledningsverksamhet och centraliserade tjänster
(44 milj. euro, 105 pers.)

- Stadens ledning
- Finansiering och koncernstyrning
- Lokaler
- Demokrati och förvaltning
- Utveckling
- Personal
- Kommunikation, marknadsföring och samhällsrelationer

Sektorn för livskraft (36 milj. euro, 323 pers.)

- Sektorns ledning
- Turism och evenemang
- Näringsliv och sysselsättning
- Kultur och fritid

Sektorn för stadsutveckling (21 milj. euro, 215 pers.)

- Sektorns ledning
- Markpolitik
- Stadsplanering
- Stadens infrastruktur
- Byggnadstillsyn
- Miljövård
- Miljöhälsovård

Sektorn för växande och lärande (112 milj. euro, 1 394 pers.)

- Sektorns ledning
- Finskspråkig grundläggande utbildning och gymnasium
- Svenskspråkig grundläggande utbildning och gymnasium
- Småbarnspedagogik
- Ungdomstjänster

Sektorsövergripande program

Affärsverket Kungsvägens
arbetshälsa
(2,5 milj. euro, 21 pers.)

Affärsverket Borgå Vatten
(13,3 milj. euro, 47 pers.)

Affärsverket Borgå
lokalservice
(17,3 milj. euro, 170 pers.)

Sektorn för koncerntjänster

Sektorns och stadens ledning

Utveckling

- strategi och uppföljning av den
- ledning av sektorsövergripande program, programledning och projekthantering
- Digitalisering och ledning av IKT-tjänster.
- informationstjänster, bedömning, rapportering
- centraliserat informationslager och elektronisk ärendehantering
- dataadministrationen, datahantering, dataskydd

Lokaler

- byggande
- fastighetsförvaltning
- uthyrning, fastighetsbestånd, försäljning
- fastighetsutveckling
- Ledning av affärsverket Borgå lokalservice

Personal

- riktlinjer för arbetsgivare
- välbefinnande och säkerhet i arbetet
- personalförmåner och rekreation
- kompetensutveckling
- rekrytering, vikariepool
- Ledning av affärsverket Kungsvägens arbetshälsa

Demokrati och förvaltning

- centraliserad förvaltning och stöd för beslutsfattande
- ärendehantering, anteckning, arkivering
- juridiska frågor
- upphandlingstjänster
- säkerhet och beredskap
- dataskydd
- internationella frågor och besök

Finansiering och koncernstyrning

- ekonomi (budget, uppföljning, bokslut)
- finansiering
- internrevision
- ägarstyrning
- Ledning av HPK Palvelut Oy

Kommunikation, marknadsföring och samhällsrelationer

- kommunikation, varumärke och marknadsföring
- centraliserad kundtjänst och rådgivning (invånare och turister)
- samhällsrelationer, intressebevakning
- samordning av hälsa och välfärd samt hållbar utveckling, delaktighet



Sektorn för växande och lärande

Ledning av sektorn för växande och lärande

Småbarnspedagogik

- förvaltning och utveckling (bl.a. servicestyrning, huvudanvändare, tillsyn av privata daghem)
- daghem
- familjedagvård
- övrig småbarnspedagogik
- stöd för barnets fostran

Finskspråkig grundläggande utbildning och gymnasium

- förvaltning och utveckling (utbildningsdirektör, områdesrektorer, gemensam förvaltningspersonal, huvudanvändare)
- finskspråkig undervisning
- stöd för skolgång och lärande

Svenskspråkig grundläggande utbildning och gymnasium

- förvaltning och utveckling (utbildningsdirektör, områdesrektorer, gemensam förvaltningspersonal, huvudanvändare)
- svenskspråkig undervisning
- stöd för skolgång och lärande

Ungdomstjänster

- regionalt, inriktat, uppsökande, rörligt och patrullerande ungdomsarbete
- ungdomshusens verksamhet
- verksamhet under lov



Sektorn för livskraft

Sektorns ledning

- Ledning av Konstfabriken, Event Factory Oy, Posintra Oy, Kokkonniemi Oy, Careeria Oy och Practicum Ab tillsammans med ägarstyrningen

Turism och evenemang

- regional organisation för turism
- evenemangsproduktion och partnerskap, utveckling av evenemangskoncept, Borgå som evenemangsplattform

Kultur och fritid

- kulturtjänster och museer
- bibliotekstjänster
- idrottstjänster (idrottsprogram, föreningssamarbete och -stöd, ledning av grupper och kurser)
- grundläggande konstundervisning (konstläroanstalt)
- fritt bildningsarbete (medborgarinstitut)
- samarbete med och bidrag till tredje sektorn

Näringsliv och sysselsättning

- närings- och företagstjänster (Business-Porvoo och InvestIn-tjänster)
- sysselsättning och främjande av integration
- yrkesutbildning på andra och tredje stadiet, kontinuerligt lärande
- Navigatorn



Sektorn för stadsutveckling

Sektorns ledning

- bostadspolitik
- Ledning av affärsverket Borgå vatten

Markpolitik

- upphandling och överlåtelse av mark
- stadsmätning

Stadsplanering

- generalplanering
- detaljplanering

Stadens infrastruktur

- gator och trafik, byggd stadsmiljö (bl.a. torg, parkering, hamnar)
- park- och grönområden
- frilufts- och rekreationsområden

Byggnadstillsyn

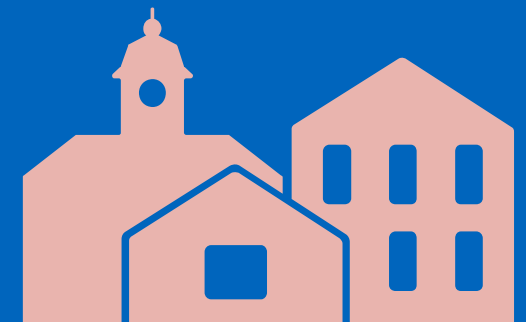
- tillstånd
- tillsyn

Miljövård

- tillstånd
- anmälningar
- tillsyn

Miljöhälsovård

- hälsoskydd
- livsmedelstillsyn
- veterinärtjänster



Exempel från andra städer

Viranhaltijaorganisaatio 1.8.2021 alkaen

Konsernihallinto		Elinvoiman tulosalue	Hyvinvoinnin ja terveyden toimiala	Kasvun ja oppimisen toimiala	Kaupunkiympäristön toimiala
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos	Sisäinen tarkastus		Esikunta	Esikunta	Esikunta
		Elinkeino ja työllisyys	Perhe- ja sosiaalipalvelut	Suomenkielinen varhaiskasvatus	Ympäristö- ja rakennusvalvontakeskus
		Kulttuuri	Terveyspalvelut	Suomenkielinen perusopetus	Kaupunkisuunnittelu-keskus
		Liikunta ja urheilu	Vanhusten palvelut	Suomenkielinen toisen asteen koulutus ja nuorisopalvelut	Kaupunkitekniikan keskus
				Ruotsinkieliset sivistyspalvelut	Tilapalvelut-liikelaitos

Luottamuselinorganisaatio 1.8.2021 alkaen

Valtuusto

Ulkoinen tarkastus

Tarkastuslautakunta

Kaupunginhallitus
Konsernijaosto
Elinkeino- ja kilpailukykyjaosto
Tila- ja asuntojaosto *)

Hyvinvoinnin ja terveyden
lautakunta
Yksilöasioiden jaosto

Kasvun ja oppimisen
lautakunta
Nuorisoasiainjaosto

Svenska rum
-lautakunta

Kulttuurilautakunta

Liikuntalautakunta

Pelastuslaitoksen
johtokunta

Keskusvaalilautakunta

Kaupunkisuunnittelu-
lautakunta

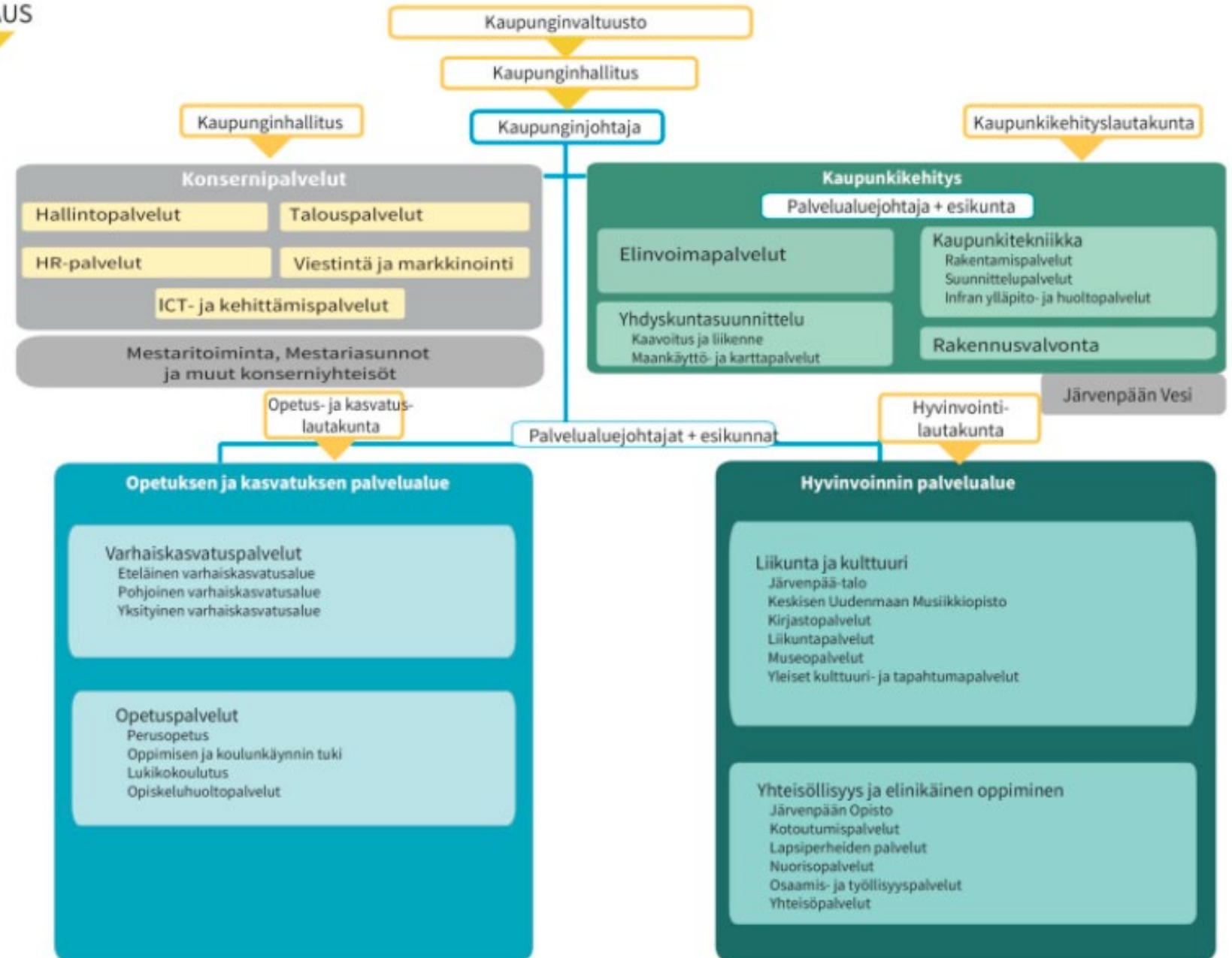
Tekninen lautakunta

Ympäristö- ja
rakennuslautakunta

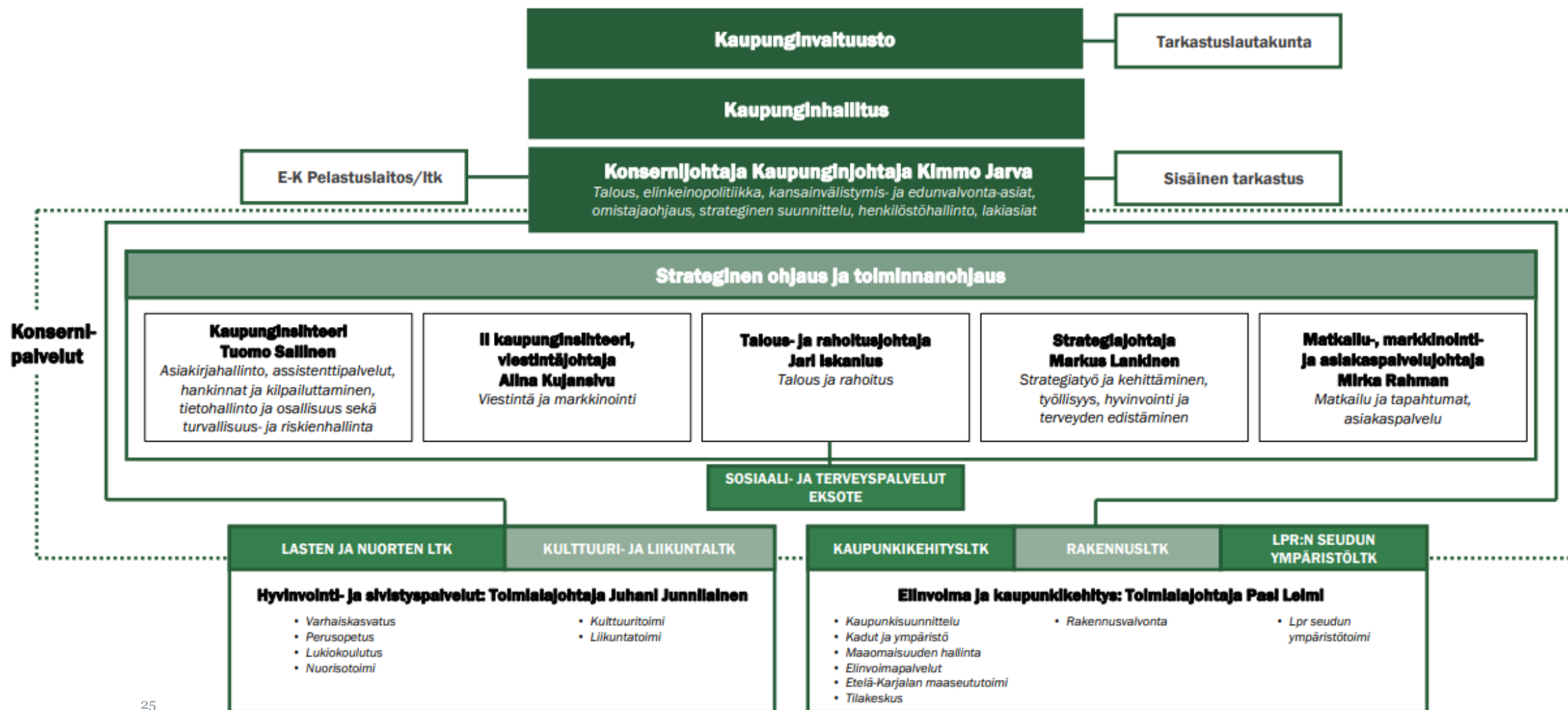
*) Tila- ja asuntojaosto toimii myös
Tilapalvelut-liikelaitoksen johtokuntana

Träskända stads organisation

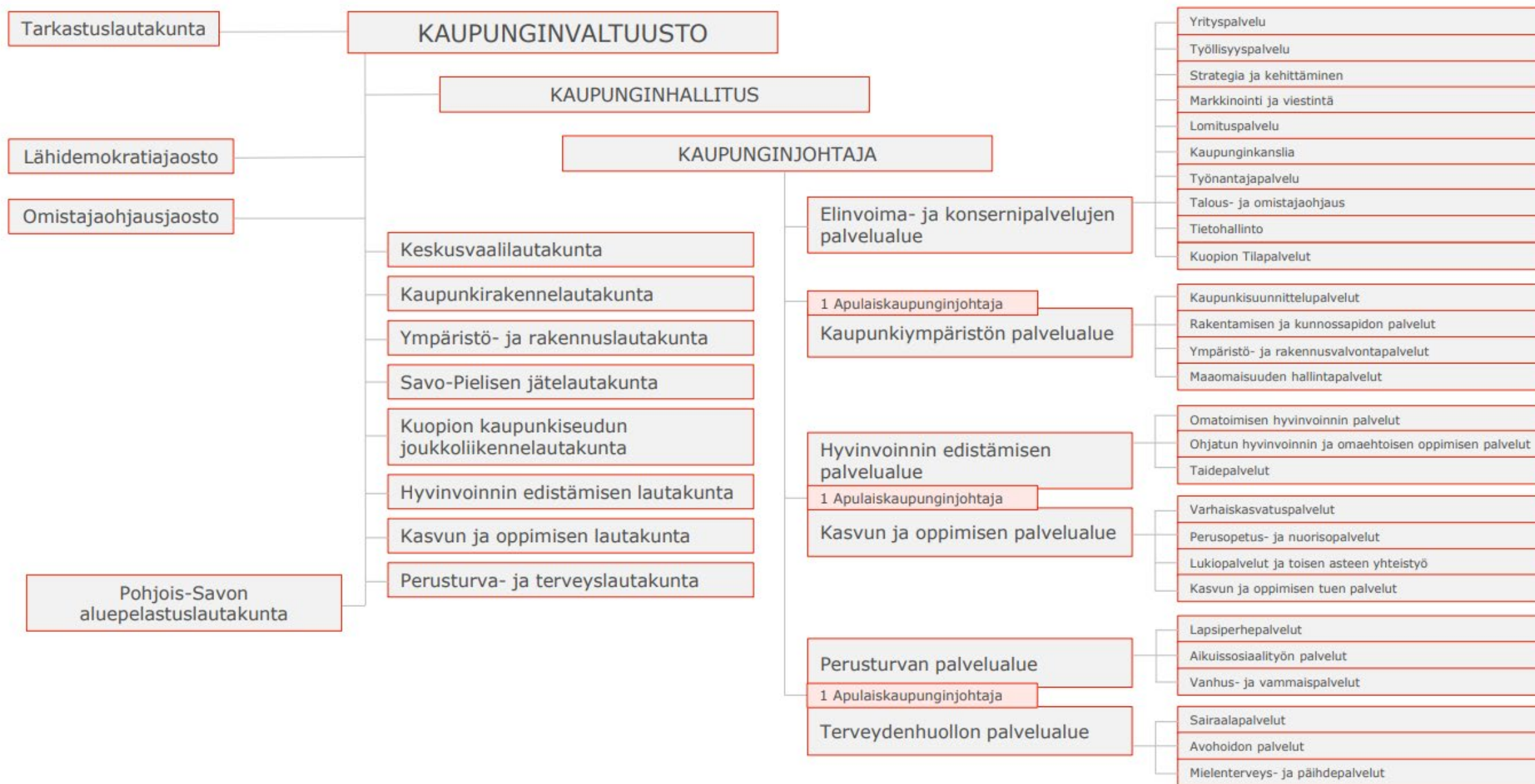
OHJAUS



LAPPEENRANNAN kaupunkioorganisaatio



Kuopio stads organisation



Turun kaupungin hallinnollinen organisaatio

KANSLIAPÄÄLLIKKÖ

Konsernihallinto

Johdon tuki • Yhteiset palvelut • Järjestämistoiminto

PALVELUKOKONAISUUDET

HYVINVOINTI

Perhe- ja
sosiaalipalvelut
Terveyspalvelut
Vanhus- ja
vammaispalvelut
Varsinais-Suomen
sairaanhoitopiirin
ohjaus

KAUPUNKI- YMPÄRISTÖ

Kaupunkisuunnittelu ja
maaomaisuus
Kaupunki-
rakentaminen
Luvat ja valvonta
Liikkumispalvelut
Paikkatieto ja
kaupunkimittaus

KASVATUS JA OPETUS

Varhaiskasvatus
Perusopetus
Lukiokoulutus ja
yleissivistävä
aikuiskoulutus
Ammatillinen koulutus
Ruotsinkielinen
kasvatus ja opetus
Yhteiset palvelut

VAPAA-AIKA

Kirjastopalvelut
Liikuntapalvelut
Nuorisopalvelut
Matkailupalvelut
Museopalvelut
Turun Filharmoninen
orkesteri
Vetovoima ja
tapahtumat

TYÖLLISYYS

Työllisyyden
edistäminen
Työkyvyn edistäminen

VARSINAIS- SUOMEN ALUEPELASTUS- LAITOS



Turun kaupungin konsernihallinto

KANSLIAPÄÄLLIKKÖ

Johdon tuki

Vastuualueet

- Johto
- Elinkeinot, hyvinvointi ja osaaminen
- Ilmasto- ja ympäristöpolitiikka
- Kansainväliset asiat ja protokollapalvelut
- Edunvalvonta
- Kärkihankkeet
- Strateginen maankäyttö, liikkuminen ja asuntopolitiikka
- Omistajaohjaus
- Seutuyhteistyö (määräaikainen)

Yhteiset palvelut

Vastuualueet

- Hankintapalvelut
- Tilapalvelut
- Lakipalvelut
- IT-palvelut
- Asiakaspalvelu
- Talouspalvelut
- Henkilöstöpalvelut
- Kehittämispalvelut
- Viestintä- ja markkinointipalvelut
- Tietopalvelut
- Yleishallinto

Järjestämistoiminto

Palvelukokonaisuudet

- Kasvatus ja opetus
- Vapaa-aika
- Kaupunkiympäristö
- Hyvinvointi
- Työllisyys

Yksiköt

- Järjestämisen palvelut
- Palvelujen hallinta
- Asiakasohjaus
- Toiminnan ohjaus



Poliittinen päätöksenteko

ÅBO

