



Porvoon kaupungin avustusten kehittäminen

Lehdistötilaisuus 27.10.2022

Porvoon kaupungin avustukset

Nykytila

Avustuskokonaisuus 2021

- **Vuonna 2021 Porvoon kaupunki myönsi avustuksia yhteensä noin 2,38 miljoonaa euroa, joista**
 - **Kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden osuus yhteensä 1,65 miljoonaa:**
 - noin 540 000 € liikunnan tukemiseen
 - 53 000 € nuoriso- ja paikallistoimintaan
 - 89 500 € taiteen perusopetuksen järjestämiseen
 - noin 243 000 € kulttuuritoimintaan
 - 724 800 € museotoimintaan
 - **Koulutuspalveluiden osuus:**
 - noin 320 000 € koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämiseen (valtionavustuksen jyvitys).
 - **Kuntatekniikan osuus:**
 - noin 340 000 € yksityisteiden kunnossapitoon ja perusparannuksiin
 - **Sosiaali- ja terveystoimen osuus:**
 - noin 31 000 € sosiaali- ja terveystoimen yhdistysten toimintaan
 - 30 000 € työllisyyttä edistäviin yhdistysten hankkeisiin

Nykyisessä avustuskäytännössä toimivaa



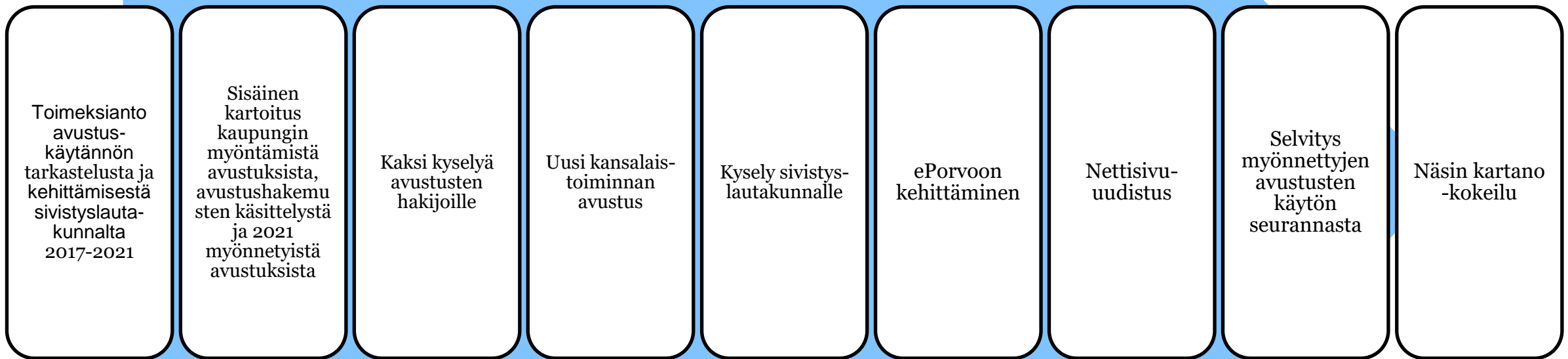
- Avustus mahdollistaa monen yhdistyksen toiminnan
- Yhteistyötä kaupungin kanssa arvostetaan
- Nykyinen avustuskäytäntö palvelee hyvin suurta osaa hakijoista
- Maaliskuun hakuaikataulu mahdollistaa ajantasaiset dokumentit yhdistystoiminnasta päätöksenteon tueksi
 - Myös nykyisiä poikkeuksellisia hakuaikoja pidetään perusteltuina (esim. liikunnan ohjausavustus perustuen toteutuneeseen ohjaukseen)
- Nykyisten myöntämisperusteiden määrälliset mittarit, jotka avoimesti hakijoiden tiedossa
- Päätöksentekoprosessi
- Avustuslajit
- Avustusten painottuminen rekisteröityjen yhdistysten tukemiseen
- Avustustoiminnan tulee tukea saavutettavuutta, tasavertaisuutta ja erityisryhmien huomioimista – näiden näkökulmien huomioiminen avustettavan toiminnan ammattimaisuuden lisäksi on jatkossakin osa avustushakemusten asiantuntevaa arviointia

Avustuskäytäntöön jo toteutetut ja päätetyt muutokset



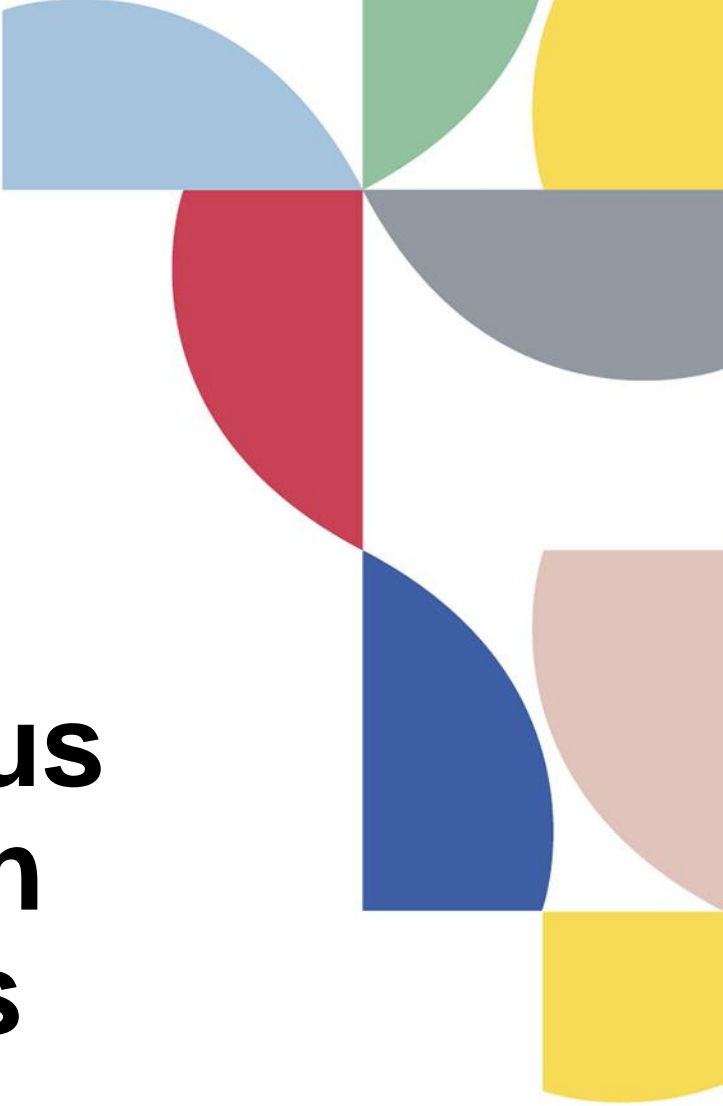
- **Uusi kansalaistoiminnan avustus** kevään 2022 hausta alkaen mahdollistaa vanhempainyhdistysten ja muiden aiemman avustuskäytännön ulkopuolelle jääneiden avustamisen
- Avustusten **sähköisen haun kehittäminen** osana valtiovarainministeriön tukemaa hanketta "Sähköisen asiakaspalvelun kehittäminen" vuoden 2022 loppuun saakka
 - ePorvoon auditointi 1/2022 -> saavutettavuuteen kohdistuvat korjauspyynnöt aikataulutettu, osa jo toteutettu
 - Avustusten haun osalta hankkeessa parannetaan palvelun saatavuutta, saavutettavuutta ja asiakaskokemusta
 - Parannustoimenpiteinä mm. sivuston kontrastierojen parantaminen, linkkien visuaalinen esiintuominen, tekniset määrittelyt lähdekoodiin ruudunlukijalla tehtävää lukemista varten, sisällön rikastaminen ja ohjeiden sekä digituen esiintuominen.
- Projektimaisen toiminnan (myös neljännen sektorin uusien ideoiden) mahdollistaminen **Näsin kartano – kokeilun** avulla, **osallistuvan budjetoinnin ratkaisun** yhteiskehittäminen
- **Nettisivu-uudistuksen** yhteydessä toteutettu **entistä laajempi tietopaketti** avustuksista, avustusten hakemisesta ja myöntämisen prosessista (etenkin kulttuuripalvelut)

Avustuskäytännön kehittämisen toteutuneita toimenpiteitä



2021

2022



Toimintaympäristön tulevat muutokset:

Hyvinvointialueuudistus ja Porvoon kaupungin organisaatiouudistus

Kuntien tehtävät vuodesta 2023 alkaen



Kunnat mm.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Varhaiskasvatus

Esi- ja perusopetus

Lukio- ja ammatillinen koulutus

Vapaa sivistystyö

Kulttuuri-, liikunta ja nuorisopalvelut

Yhdyskuntatekniikka ja ympäristö

Maankäyttö, asuminen ja liikenne

Elinkeinot ja työllisyys, TE-palvelut 2024?

Kuntien yleinen toimiala

25

mrd. €

Hyvinvointialueet

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Sosiaali- ja terveydenhuolto

Pelastustoimi

Oppilashuollon kuraattori- ja psykologipalvelut

25

mrd. €

Osaamisen ja kulttuurin edistäminen

- Varhaiskasvatus
- Esi- ja perusopetus
- Lukiokoulutus
- Ammatillinen koulutus
- Vapaa sivistystyö
- Taide- ja kulttuuripalvelut
- Kirjastopalvelut
- Nuorisopalvelut
- Liikuntapalvelut



Kunnan elinvoiman edistäminen

- Paikkakunnan vetovoimaisuus
- Vaikeasti työllistyvien tuki: etsivä nuorisotyö, työpajat, työttömyyden pitkittymisen ehkäisy, kaupunginosatyö
- Kotouttaminen
- Elinkeinopolitiikka: yritysneuvonta, kehittämishankkeet, yritystontit, alueen markkinointi, avoin data
- Resurssiviisaat toimintatavat

Elinympäristön kehittäminen

- Maapolitiikka
- Kaavoitus ja maankäytön suunnittelu
- Liikenne, joukkoliikenne,
- Tieverkkojen rakentaminen ja ylläpito
- Vesihuolto
- Jätehuolto
- Energiantuotanto ja -jakelu
- Rakennusvalvonta
- Asuntotoimi
- Ympäristönsuojelu ja terveellisen elinympäristön turvaaminen
- Turvallisuudesta ja varautumisesta huolehtiminen

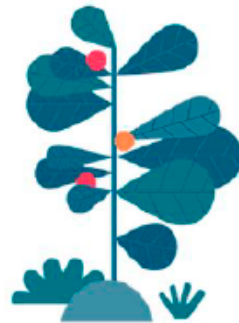


Hyvinvoinnin edistäminen



Paikallisen identiteetin ja demokratian edistäminen

- Monipuoliset osallistumismahdollisuudet
- Paikallinen yhteisöllisyys
- Viestintä ja vuorovaikutus
- Vaalit ja edustuksellinen demokratia
- Kansalaisjärjestöjen toimintamahdollisuudet
- Asukkaiden omaehtoinen toiminta



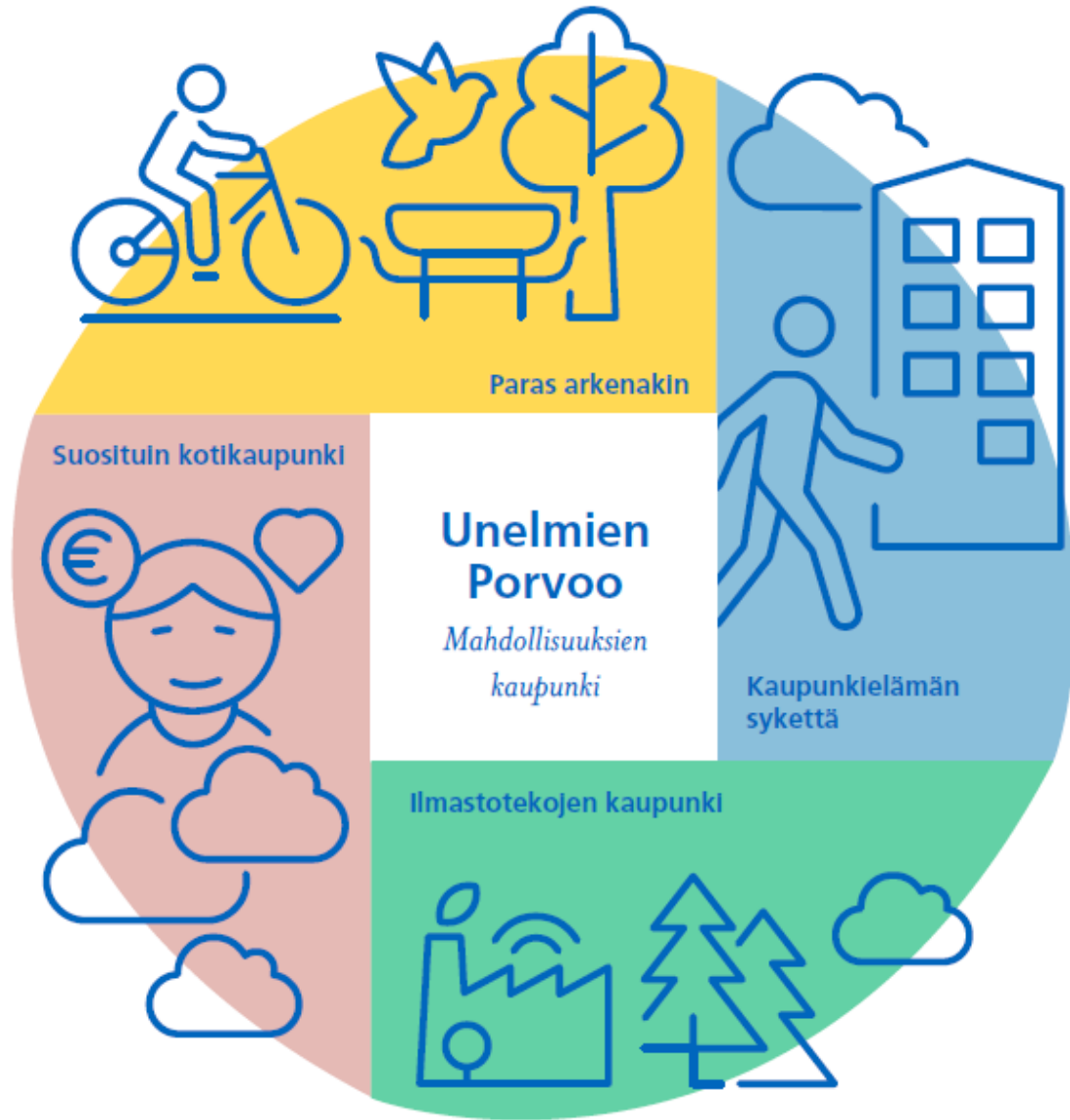
KUNTA LIITTO

Porvoon kaupungin organisaatiomuutos

- **Nykyinen organisaatio:**
 - Konsernihallinto
 - Sosiaali- ja terveystoimi
 - Sivistystoimi
 - Alueellinen pelastustoimi
- **Tuleva organisaatio:**
 - Konsernipalvelujen toimiala
 - Elinvoiman toimiala
 - Kaupunkikehityksen toimiala
 - Kasvun ja oppimisen toimiala



Porvoon kaupunkistrategia



Suosituin kotikaupunki

- Kestävä kasvu
- Sujuvat yhteydet pääkaupunkiseudulle
- Menestyvät yritykset
- Osaajien kaupunki
- Tasapainoinen talous

Kaupunkielämän sykettä

- Vetovoimainen kaupunkikeskusta
- Elämyksellinen vapaa-aika ja tapahtumat
- Aito vuoropuhelu ja laaja vuorovaikutus

Paras arkenakin

- Vaivaton ja sujuva arki
- Oppimisen ja kasvamisen kaupunki
- Yhdenvertainen Porvoo
- Varaudumme poikkeustilanteisiin
- Vahva kaupunki

Ilmastotekojen kaupunki

- Hiilineutraali kaupunki
- Ilmastoviisaat yritykset ja asukkaat
- Kiertotalouskaupunki

**Valmistelussa olevat
päätoesitykset sekä
niiden taustalla olevat
haasteet ja
kehittämistarpeet**

Haasteet ja muutostarpeet

- **Sosiaali- ja terveystoimen avustus:** Hallinnointi ollut sosiaali- ja terveystoimella, joka siirtyy hyvinvointialueelle. Avustuksen kriteerit ja avustettava toiminta nykyisellään ovat osittain hyvinvointialueen järjestämismvastuulla olevaa toimintaa.
- **Työllisyysuhankeavustus:** Hallinnointi ollut sosiaali- ja terveystoimella, joka siirtyy hyvinvointialueelle. Avustettava toiminta ollut työllisyyttä edistävän yhdistystoiminnan lisäksi työttömien yhteisöllisyyttä ja hyvinvointia ylläpitävää toimintaa, vaikka tämä ei täysin vastaa avustuksen kriteerejä.
- **Kansalaistoiminnan avustus:** Hakuprosessi ja kriteerit on muotoiltu vuoden 2022 hakua varten siten, että pitkään avustuskäytännön ulkopuolelle jääneet ja myös koronan vaikutuksista kärsineet toimijat (esim. vanhempainyhdistykset) voisivat hakea avustusta mahdollisimman matalalla kynnyksellä ja saada yhdistystoiminnan takaisin jaloilleen. Jos avustus vakiinnutetaan, tulisi kriteerien ja hakuprosessin olla yhdenvertaisia muiden avustuslajien kanssa. Kansalaistoiminnan avustus on mahdollistanut myös neljännen sektorin avustamisen, ja tämä mahdollisuus tulisi säilyttää.

Haasteet ja muutostarpeet

- **Kotoutumista tukeva yhdistystoiminta:** Kotoutumisen edistämistä ei ole mainittu nykyisessä avustuskäytännössä. Kuitenkin avustushauissa vastaanotetaan hakemuksia kotoutumista tukevaan toimintaan. Sosiaali- ja terveystoimen avustukselle määriteltiin vuoden 2022 avustushakuun kaksisuuntaisen kotoutumisen edistämisen painopiste. Hyvinvointialueuudistuksessa kotouttamista edistävä toiminta jää kaupungin vastuulle.
- **Veteraaniavustus:** Veteraaniyhdistysten toiminta on hiipumassa. Jatkossa tulee tarvetta veteraanien perinneyhdistysten avustamiselle, mutta perinneyhdistyksiä ei ole mainittu nykyisessä avustuskäytännössä.
- **Asukas- ja kyläyhdistysten avustaminen:** Nykyään asukas- ja kyläyhdistysten toiminnan avustaminen on sulautettu osaksi nuorisoavustusta ja sen kriteerejä. Tämä on aiheuttanut epäilyksiä avustusten myöntämisen oikeudenmukaisuudesta, sillä asukas- ja kyläyhdistysten toiminta ei välttämättä kohdistu nuoriin. Kyse on kuitenkin nykyisistä kriteereistä ja niiden noudattamisesta. Selkeyden vuoksi olisi mielekästä siirtää asukas- ja kyläyhdistysten avustaminen osaksi toista avustuslajia.

Haasteet ja muutostarpeet: yhdenvertaisuuden ja läpinäkyvyyden toteutuminen / avustusten myöntämiskriteerit ja hakulomakkeet

- **Avustusten myöntämisen kriteerit:** Avustusten hakijat ovat toivoneet lisää tietoa avustuspäätöksiin vaikuttavista asioista sekä perusteita avustuspäätöksille. Nykyiset kriteerit vaihtelevat avustuslajeittain (esim. siltä osin, vaikuttaako hakijan taloudellinen tilanne tai toiminnan kohderyhmän laajuus avustuspäätökseen). Avustusten myöntämisen kriteereillä tulisi olla selkeä linkitys Porvoon kaupunkistrategiaan. Kriteereissä voitaisiin huomioida myös nykyistä selkeämmin kaupungin tuleva rooli hyvinvoinnin ja terveyden edistämisessä.
- **Avustusten hakulomakkeet:** Avustushakemusten käsittelijät toivovat, että ePorvoon avustushakemuslomakkeilla kerättävä tieto olisi vertailukelpoisempaa ja vastaisi avustusten myöntämislle asetettuja kriteerejä. Eri avustuslajien hakulomakkeet eroavat toisistaan ja lomakkeen kysymykset ovat osittain niin laajoja, etteivät vastaukset ole tasavertaisesti verrattavissa. Avustusten myöntämisen kriteerejä on esitetty Porvoon kaupungin yleisissä avustusperiaatteissa sekä kulttuuri- ja vapaa-aikapalveluiden avustusohjeissa, mutta näiden kriteerien täyttymistä ei pystytä kaikilta osin varmistamaan hakulomakkeilla annettavilla tiedoilla. Käsittelijä joutuu siis käyttämään päätöksenteon perusteena myös muuta kuin hakemuksessa annettua tietoa hakijoista, mikä on tasavertaisuuden ja läpinäkyvyyden kannalta ongelmallista. Hakulomakkeiden kysymykset voisivat olla myös ohjaavampia ja tukea hakijaa relevanttien tietojen antamisessa.

Haasteet ja muutostarpeet: yhdenvertaisuuden ja läpinäkyvyyden toteutuminen / avustusten myöntämiskriteerit ja hakulomakkeet

- **Vapaan sivistystyön avustukset kansalaisopiston opistolaiskunnille** on myönnetty historiallisista syistä ilman erillistä hakua. Näiden avustusten haku tulisi yhdenvertaisuuden ja läpinäkyvyyden vuoksi liittää vuosittaiseen avustushakuun, ja avustuksen myöntämiskriteerien tulisi olla yhteneväiset muiden avustuslajien kriteerien kanssa.
- **Kulttuurin yleisavustuksen** osalta myöntämisen kriteerien muuttaminen vaikuttaa ratkaisevasti tuettavien tahojen toimintaedellytyksiin ja pitkäaikaisiin sitoumuksiin sekä avustusmäärärahan riittävyteen. Tämän avustuksen kriteerien muuttaminen vaatii siksi laajaa osallistamista, missä huomioidaan nykyisten avustuksen saajien lisäksi myös muut Porvoossa säännöllistä ja ammattimaista kulttuuritoimintaa järjestävät tahot.
- **Museoavustuksen** myöntämisen kriteerejä olisi tarve tarkentaa huomioiden Porvoon kaupungin ja Porvoon museon yhteistyösopimuksen 2022-2025 sisällön liitteineen

Valmistelussa oleva päätösesitys 1: uusi yhteisöllisyyden avustus



- Organisaatio- ja soteuudistukseen liittyvä sekä avustuslajeja selkeyttävä muutosehdotus
- **Yhteisöllisyyden avustus = kansalaistoiminnan avustus + nuorisopalveluilta asukas- ja kyläyhdistysten avustus + perinnejärjestöjen avustukset + soten vastuulla nykyään oleva avustus työttömyyden ehkäisyyn (työllisyysuhankeavustus) + eläkeläisyhdistysten avustukset (aiemmin osa sote-avustuksia) + kotoutumista edistävän yhdistystoiminnan avustaminen (ei erikseen määritelty aiemmissa avustuslajeissa) + muu yleishyödyllinen, yhteisöllisyyttä tai kansalaistoimintaa edistävä yhdistysten, yhteisöjen ja ryhmien toiminta**
- Samassa yhteydessä nämä aiemmat, erilliset avustuslajit lakkautettaisiin

Valmistelussa oleva päätösesitys 2:

Laadullisilla kriteereillä myönnettävien avustusten yhtenäiset myöntämiskriteerit ja avustusten hakulomakkeiden päivittäminen näitä kriteerejä vastaaviksi

- Avoimuuteen ja tasavertaisuuteen liittyvä parannus- ja muutostarve
- Esitetään edistettäväksi kahdessa vaiheessa

Vuoden 2023 avustushakuun mennessä

- liikunnan yleisavustus
- nuorisoavustusten yleisavustus ja projektiavustus
- kulttuurin kohdeavustus ja taiteilija-apuraha
- vapaan sivistystyön opistolaiskuntien avustus
- yhteisöllisyyden avustus

Vuoden 2024 avustushakuun mennessä

- Kulttuurin yleisavustus

Esimerkkejä nykyisistä avustusten hakulomakkeista: toiminnan kuvaus (toimintaan osallistuvien määrä korostettu)

Kulttuurin kohdeavustus

5. Haettava avustus ja käyttötarkoitus

Kohdeavustus (€)

Taiteilija-apuraha

Hopea-Untracht rahasto



pp.kk.vvvv 00:00
Kulttuuriavustus

2 / 2

Avustuksen käyttötarkoitus

Nuorisoavustus

3. Yhdistyksen/ryhmän toiminta

Toiminnan tarkoitus ja muodot

Alle 29-vuotiaiden jäsenten
määrä (kpl)

Ryhmätoiminta

Säännöllisesti toimivat
kerhot/toimintaryhmät

Kerhoja/toimintaryhmiä lapsille
ja nuorille, alle 18-v.

Kerhoja/toimintaryhmiä
aikuisille, 18-v täyttäneet.

Kertaluontoisten tapahtumien
määrä

Joista yhteistyötapahtumia
muiden yhdistysten kanssa

Yhdistyksen muu toiminta

Nuorille suunnatut koulutukset,
alle 29-v.

Koulutuksiin osallistuneiden
määrä, alle 29-v.

Hallituksen kokoukset
Seuratalon käyttötunnit

Esimerkkejä nykyisistä avustusten hakulomakkeista: taloustiedot

Liikunnan yleisavustus

4. Taloustiedot

Tilikauden alkupäivämäärä	1.1.2021	Tilikauden loppupäivämäärä	31.12.2021
Ylijäämä (€)	0,00	Alijäämä (€)	0,00
Kaupungilta myönnetty yleisavustus (€)	0,00	Talousarvion mukaiset toimintamenot (€)	4 000,00
Vuokrakustannukset edelliseltä toimikaudelta (€)	70,00	Edellisen toimintakauden jäsenmaksut (€)	0,00
Lisenssin lunastaneiden määrä 18 vuotta tai alle	0	Lisenssin lunastaneiden määrä yli 18 vuotta	30
Jäsenmaksu aikuisilta / henkilö (€)	15,00	Jäsenmaksu junioreilta / henkilö (€)	0,00

Kulttuurin kohdeavustus

4. Taloustiedot

Tilikauden alkupäivämäärä

Tilikauden loppupäivämäärä

Kaupungin myöntämä avustus (€)

Alijäämä (€)

Ylijäämä (€)

Talousarvion mukaiset toimintamenot (€)

Kriteerien yhtenäistämisen tarve **ei koske** seuraavia avustustlajeja

- Avustustajit, joissa myöntäminen perustuu **avoimeen matemaattiseen laskentakaavaan**: taiteen perusopetuksen avustus, koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnan palkkaus- ja toiminta-avustus, yksityisteiden perusparannus- ja kunnossapitoavustus, liikunnan ohjaus-, koulutus- ja vuokra-avustus, nuorisopalveluiden palkkausavustus
- **Palkitsemiset, erillisellä rahastolla rahoitettavan apurahan haku sekä matalan kynnyksen projektiavustukset**: nuorison projektiavustus, Hopea-Untracht-rahaston apuraha taiteilijalle sekä kulttuurin, kirjaston ja liikunnan palkitsemiset

Muita tulevia kehittämistarpeita ja -tavoitteita



- Porvoon kaupungin **uuden organisaation** mukainen päätöksentekorakenne avustusten käsittelyyn ja myöntämiseen
- **Ei vastikkeellisia kumppanuussopimuksia**
 - Ostopalveluista pienhankintalain mukainen kilpailutus silloinkin, kun palvelu ostetaan yhdistykseltä
- **Osallistuvan budjetoinnin työkalun kehittäminen Porvoon tarpeisiin**
 - Matalan kynnyksen projektimaiseen toimintaan ja neljännen sektorin toimintaan

Lisätiedot / tilläggsinformation:



- Anders Lindholm-Ahlefelt, kulttuuri- ja vapaa-aikajohtaja / kultur- och fritidsdirektör, anders.lindholm-ahlefelt@porvoo.fi, +358503664251
- Minna Särelä, kehittämiskoordinaattori / utvecklingskoordinator, minna.sarela@porvoo.fi, +358405387691

PORVOO  BORGÅ