

Talouden vakauttamisohjelma

Kaupunginjohtajan esitys 28.5.2026

Vakauttamisohjelman keskeisiä lähtökohtia

- Kaupunkistrategia
 - Vakauttamisohjelma on osa strategiaa.
 - Suurin osa nykyisten kuntien toiminnasta kohdistuu lapsiin ja nuoriin – ei voi jättää kokonaan vakauttamisohjelman ulkopuolelle
 - Kaupungin kehittäminen ja kärkihankkeiden toteuttaminen on mahdollista jatkossakin – voimme luoda tulevaisuuden itse, emme reagoi pakkotilanteessa.
- Riittävän suuri kokonaisuus, jottei uutta vakauttamisohjelmaa tarvitse tehdä pian uudestaan.
- Vakaus ja ennakoitavuus
 - Palvelutuotannon kustannukset kestäväälle tasolle.
 - Uusi yhteisövero- ja henkilöstökehys.
- Paljon hallinnon ja toiminnan tehostamiseen liittyviä toimenpiteitä, jotka jatkuvat syksyllä. Ei irtisanomisia, mutta silti syntyy mittavat merkittävät henkilöstösäästöt toimintoja uudelleen järjestelemällä (yli 70 htv).
- Vaikka palvelutasoa osin karsitaan, Porvoon palvelutaso säilyy edelleen hyvänä.

Tilinpäätös 2025

**Toimintakate =
nettomenot**

Keskiarvo € / as.

2 632 €

Porvoo €/as.

3 004 €

Porvoo menot korkeammat kuin
keskiarvo

372 €

Toimintakate	€ / as.
Espoo	-3 186 €
Vantaa	-3 101 €
Porvoo	-3 004 €
Kirkkonummi	-3 004 €
Kokkola	-2 839 €
Seinäjoki	-2 823 €
Tuusula	-2 802 €
Turku	-2 769 €
Lahti	-2 769 €
Vaasa	-2 762 €
Helsinki	-2 713 €
Oulu	-2 685 €
Rovaniemi	-2 635 €
Lohja	-2 613 €
Tampere	-2 606 €
Kotka	-2 573 €
Mikkeli	-2 553 €
Salo	-2 532 €
Kouvola	-2 501 €
Hämeenlinna	-2 428 €
Lappeenranta	-2 420 €
Kuopio	-2 388 €
Pori	-2 332 €
Jyväskylä	-2 347 €
Joensuu	-2 305 €
Hyvinkää	-2 242 €
Järvenpää	-2 025 €

Toimintamenot	€ / as.
Helsinki	4 704 €
Espoo	4 353 €
Porvoo	4 156 €
Tampere	4 058 €
Vaasa	3 994 €
Turku	3 942 €
Kirkkonummi	3 908 €
Tuusula	3 799 €
Kokkola	3 773 €
Pori	3 752 €
Vantaa	3 695 €
Mikkeli	3 687 €
Oulu	3 681 €
Kotka	3 621 €
Lahti	3 600 €
Joensuu	3 540 €
Lohja	3 530 €
Rovaniemi	3 407 €
Seinäjoki	3 404 €
Järvenpää	3 366 €
Salo	3 365 €
Kuopio	3 297 €
Hyvinkää	3 179 €
Hämeenlinna	3 142 €
Lappeenranta	3 104 €
Kouvola	3 057 €
Jyväskylä	3 024 €

Toimintatuotot	€ / as.
Helsinki	1 853 €
Tampere	1 451 €
Pori	1 382 €
Järvenpää	1 249 €
Vaasa	1 202 €
Joensuu	1 180 €
Turku	1 165 €
Espoo	1 136 €
Mikkeli	1 125 €
Porvoo	1 111 €
Kotka	1 029 €
Tuusula	995 €
Oulu	933 €
Lohja	911 €
Kirkkonummi	904 €
Kuopio	901 €
Hyvinkää	890 €
Kokkola	887 €
Lahti	820 €
Salo	813 €
Rovaniemi	771 €
Hämeenlinna	703 €
Lappeenranta	669 €
Jyväskylä	658 €
Vantaa	594 €
Seinäjoki	581 €
Kouvola	544 €

Lähde: Tutkihallintoa.fi 25.5.2026

Tilinpäätös 2025

Verotulot ja valtionosuudet, keskiarvo

Kunnallisvero € / as.

1 830 €

Yhteisövero €/as.

256 €

Kiinteistövero € / as.

394 €

Valtionosuudet €/as.

565 €

Kunnallisvero	€/ as.
Kotka	2 129 €
Kirkkonummi	2 045 €
Mikkeli	2 007 €
Kouvola	2 002 €
Tuusula	1 976 €
Seinäjoki	1 969 €
Nurmijärvi	1 954 €
Rovaniemi	1 953 €
Vaasa	1 943 €
Hämeenlinna	1 939 €
Hyvinkää	1 933 €
Järvenpää	1 925 €
Kokkola	1 911 €
Lohja	1 902 €
Porvoo	1 889 €
Pori	1 856 €
Oulu	1 791 €
Kuopio	1 777 €
Lappeenranta	1 763 €
Lahti	1 752 €
Tampere	1 712 €
Salo	1 706 €
Jyväskylä	1 689 €
Espoo	1 594 €
Joensuu	1 570 €
Turku	1 549 €
Helsinki	1 515 €
Vantaa	1 505 €

Yhteisövero	€/ as.
Porvoo	785 €
Helsinki	618 €
Espoo	424 €
Turku	420 €
Kokkola	313 €
Lappeenranta	310 €
Tampere	294 €
Vantaa	260 €
Joensuu	254 €
Vaasa	254 €
Mikkeli	250 €
Hämeenlinna	237 €
Kouvola	227 €
Seinäjoki	218 €
Lahti	207 €
Hyvinkää	206 €
Pori	198 €
Salo	189 €
Oulu	187 €
Kuopio	185 €
Jyväskylä	175 €
Kotka	174 €
Rovaniemi	167 €
Tuusula	156 €
Nurmijärvi	134 €
Lohja	134 €
Kirkkonummi	104 €
Järvenpää	90 €

Kiinteistövero	€/ as.
Helsinki	521 €
Espoo	510 €
Rovaniemi	510 €
Seinäjoki	465 €
Vantaa	442 €
Mikkeli	440 €
Hämeenlinna	426 €
Tampere	417 €
Järvenpää	414 €
Kuopio	412 €
Tuusula	404 €
Lahti	395 €
Kouvola	390 €
Turku	389 €
Vaasa	388 €
Kirkkonummi	381 €
Jyväskylä	377 €
Porvoo	373 €
Hyvinkää	368 €
Lohja	364 €
Kokkola	363 €
Lappeenranta	358 €
Oulu	336 €
Pori	336 €
Salo	329 €
Kotka	316 €
Nurmijärvi	313 €
Joensuu	286 €

Valtionosuudet	€/ as.
Espoo	1 383 €
Porvoo	996 €
Vantaa	923 €
Kirkkonummi	923 €
Vaasa	808 €
Tuusula	752 €
Lahti	730 €
Nurmijärvi	724 €
Lohja	683 €
Joensuu	669 €
Kokkola	656 €
Oulu	646 €
Salo	622 €
Helsinki	613 €
Turku	513 €
Tampere	475 €
Seinäjoki	465 €
Lappeenranta	412 €
Järvenpää	395 €
Kuopio	367 €
Hyvinkää	334 €
Rovaniemi	327 €
Jyväskylä	323 €
Kotka	276 €
Mikkeli	272 €
Pori	260 €
Hämeenlinna	250 €
Kouvola	22 €

Lähde: Tutkihallintoa.fi 25.5.2026

Vakauttamisohjelma, lähtötilanne 2026–2029

TULOSLASKELMA	TP2026 ennuste	TAe2027	TSe2028	TSe2029
TOIMINTATUOTOT	85 135 325	84 531 272	84 700 335	85 123 836
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	712 000	712 000	712 000	500 000
TOIMINTAKULUT	-260 185 154	-265 513 980	-272 060 141	-277 501 344
TOIMINTAKATE	-174 337 829	-180 270 708	-186 647 807	-191 877 508
VEROTULOT	147 300 000	135 400 000	142 600 000	149 800 000
Kunnan tulovero	99 500 000	104 000 000	108 000 000	112 000 000
Kiinteistövero	18 800 000	19 400 000	19 600 000	19 800 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	29 000 000	12 000 000	15 000 000	18 000 000
VALTIONOSUUDET	51 800 000	48 600 000	50 100 000	50 400 000
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	5 350 000	5 250 000	3 250 000	2 000 000
VUOSIKATE	30 112 171	8 979 292	9 302 193	10 322 492
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-24 100 000	-24 500 000	-25 000 000	-25 500 000
TILIKAUDEN TULOS	6 012 171	-15 520 708	-15 697 807	-15 177 508
VARAUSTEN JA RAHASTOJEN MUUTOKSET	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	7 012 171	-14 520 708	-14 697 807	-14 177 508

- Tilinpäätös 2026 ennuste kevään 2026 tilannekuvan mukaisesti.
- Tilinpäätös 2026 ennusteessa kulujen kasvu noin 3 %.
- Vuosina 2027–2029 kulujen kasvu noin 2–2,5 %.

Vakauttamisohjelman skenaariot versio 1

TULOSLASKELMA	TP2026 ennuste	TAe2027 vakautettu V1	TSe2028 vakautettu V1	TSe2029 vakautettu V1
TOIMINTATUOTOT	85 135 325	84 531 272	84 700 335	85 123 836
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	712 000	712 000	712 000	500 000
TOIMINTAKULUT	-260 185 154	-265 513 980	-272 060 141	-276 957 224
TOIMINTAKATE	-174 337 829	-180 270 708	-186 647 807	-191 333 387
VEROTULOT	147 300 000	135 400 000	142 600 000	149 800 000
Kunnan tulovero	99 500 000	104 000 000	108 000 000	112 000 000
Kiinteistövero	18 800 000	19 400 000	19 600 000	19 800 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	29 000 000	12 000 000	15 000 000	18 000 000
VALTIONOSUUEDET	51 800 000	48 600 000	50 100 000	50 400 000
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	5 350 000	5 250 000	3 550 000	2 600 000
VUOSIKATE	30 112 171	8 979 292	9 602 193	11 466 613
VAKAUTTAMISTOIMENPITEET		8 213 100	8 947 100	9 471 100
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-24 100 000	-24 500 000	-25 000 000	-25 500 000
TILIKAUDEN TULOS	6 012 171	-7 307 608	-6 450 707	-4 562 287
VARAUSTEN JA RAHASTOJEN MUUTOKSET	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	7 012 171	-6 307 608	-5 450 707	-3 562 287

- Tilinpäätös 2026 ennuste kevään 2026 tilannekuvan mukaisesti.
- Talousarvio ja -suunnitelma 2027–2029 sisältää vakauttamisohjelman mukaiset toimenpiteet.
- Ei sisällä liikelaitosten sopeutustoimia (Liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelut 486 000 €, Porvoon vesi 330 000 €).

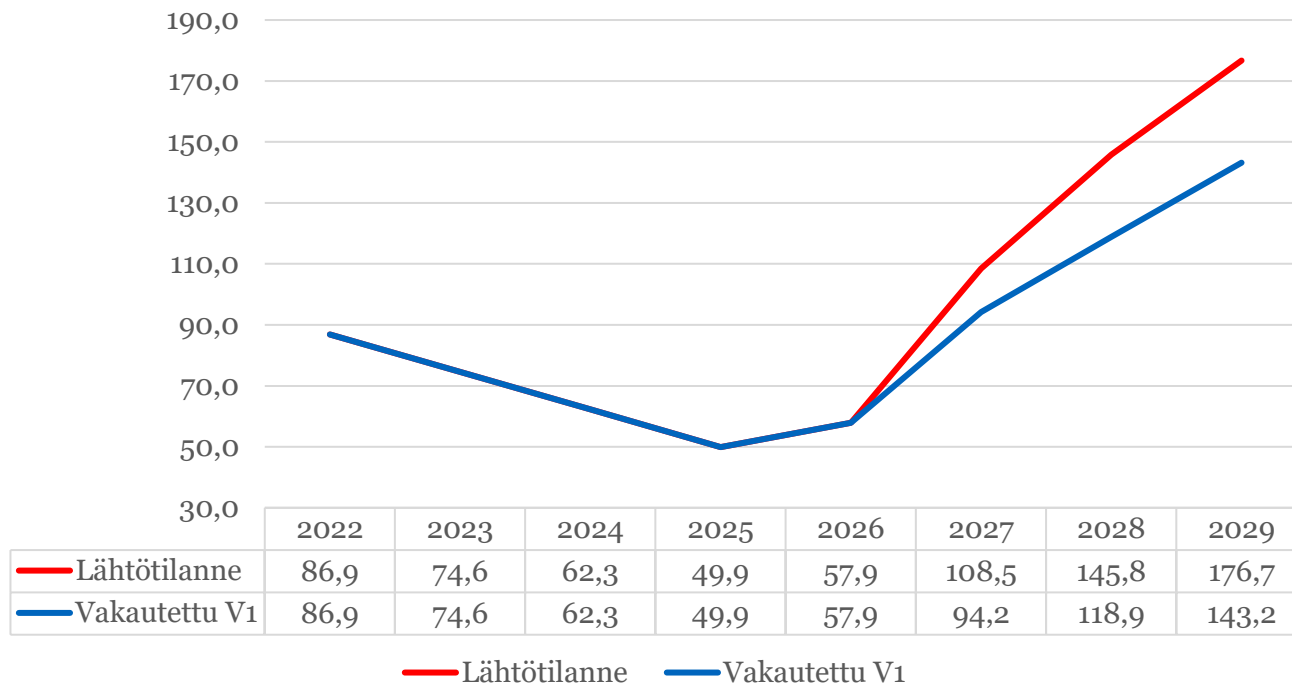
Vakauttamisohjelman skenaariot versio 2

TULOSLASKELMA	TP2026 ennuste	T Ae2027 vakautettu V2	T Se2028 vakautettu V2	T Se2029 vakautettu V2
TOIMINTATUOTOT	85 135 325	84 531 272	84 700 335	85 123 836
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	712 000	712 000	712 000	500 000
TOIMINTAKULUT	-260 185 154	-265 513 980	-272 060 141	-276 957 224
TOIMINTAKATE	-174 337 829	-180 270 708	-186 647 807	-191 333 387
VEROTULOT	147 300 000	135 400 000	147 600 000	161 800 000
Kunnan tulovero	99 500 000	104 000 000	108 000 000	112 000 000
Kiinteistövero	18 800 000	19 400 000	19 600 000	19 800 000
Osuus yhteisöveron tuotosta	29 000 000	12 000 000	20 000 000	30 000 000
VALTIONOSUUDET	51 800 000	48 600 000	50 100 000	50 400 000
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	5 350 000	5 250 000	3 550 000	2 800 000
VUOSIKATE	30 112 171	8 979 292	14 602 193	23 666 613
VAKAUTTAMISTOIMENPITEET		8 213 100	8 947 100	9 471 100
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-24 100 000	-24 500 000	-25 000 000	-25 500 000
TILIKAUDEN TULOS	6 012 171	-7 307 608	-1 450 707	7 637 713
VARAUSTEN JA RAHASTOJEN MUUTOKSET	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	7 012 171	-6 307 608	-450 707	8 637 713

- Tilinpäätös 2026 ennuste kevään 2026 tilannekuvan mukaisesti.
- Talousarvio ja -suunnitelma 2027–2029 sisältää vakauttamisohjelman mukaiset toimenpiteet.
- Lisäksi vuosina 2028 ja 2029 yhteisöverokertymän arvioitu kasvavan.
- Ei sisällä liikelaitosten sopeutustoimia (Liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelut 486 000 €, Porvoon vesi 330 000 €).

Vakauttamisohjelma, lainakanta

Lainakanta 2025 - 2029 M€



- Lainakannassa huomioitu vakauttamistoimenpiteet vuosina 2026–2029 käyttötalouden ja investointien osalta.
- Ilman vakauttamistoimenpiteitä kaupungin lainakanta kasvaisi noin 177 miljoonaan euroon vuoden 2029 lopussa. Vakauttamistoimilla lainakanta kasvaa selvästi maltillisemmin, noin 143 miljoonaan euroon.
- Tämä tarkoittaa, että vuotuiset korkomenot ovat noin 0,9 miljoonaa euroa alemmat vakauttamisohjelman myötä.
- Koko maan kuntien lainakannan keskiarvo on noin 3400 € / asukas.

Vakauttamistoimenpiteet toimialoittain

- Kasvun- ja oppimisen toimiala 4,2 miljoonaa euroa
- Kaupunkikehityksen toimiala 1,6 miljoonaa euroa
- Elinvoiman toimiala 1,5 miljoonaa euroa
- Konsernipalvelujen toimiala 1,8 miljoonaa euroa
- Kaupunkitason yleiset tasapainotustoimet 0,4 miljoonaa euroa

- Liikelaitos ateria- ja puhtauspalvelut 0,5 miljoonaa euroa
- Liikelaitos Porvoon Vesi Erikseen, koska kerätään vesimaksuin

Yhteensä noin 10,3 miljoonaa euroa, ilman Porvoon vettä 10 miljoonaa euroa.

Vakauttamistoimenpiteet luokittain

- Tehostaminen 5,9 miljoonaa euroa (ilman Porvoon vettä 5,6 miljoonaa euroa)
 - Karsiminen 1,5 miljoonaa euroa
 - Palveluverkko 1,5 miljoonaa euroa
 - Verot ja maksut 0,6 miljoonaa euroa
 - Kiinteistöt 0,4 miljoonaa euroa
 - Avustukset 0,2 miljoonaa euroa
 - Investointiosa 0,2 miljoonaa euroa
-
- Liikelaitos Porvoon Veden luokittelemat toimenpiteet on yhdistetty yllä olevissa luvuissa tehostamisen alle.

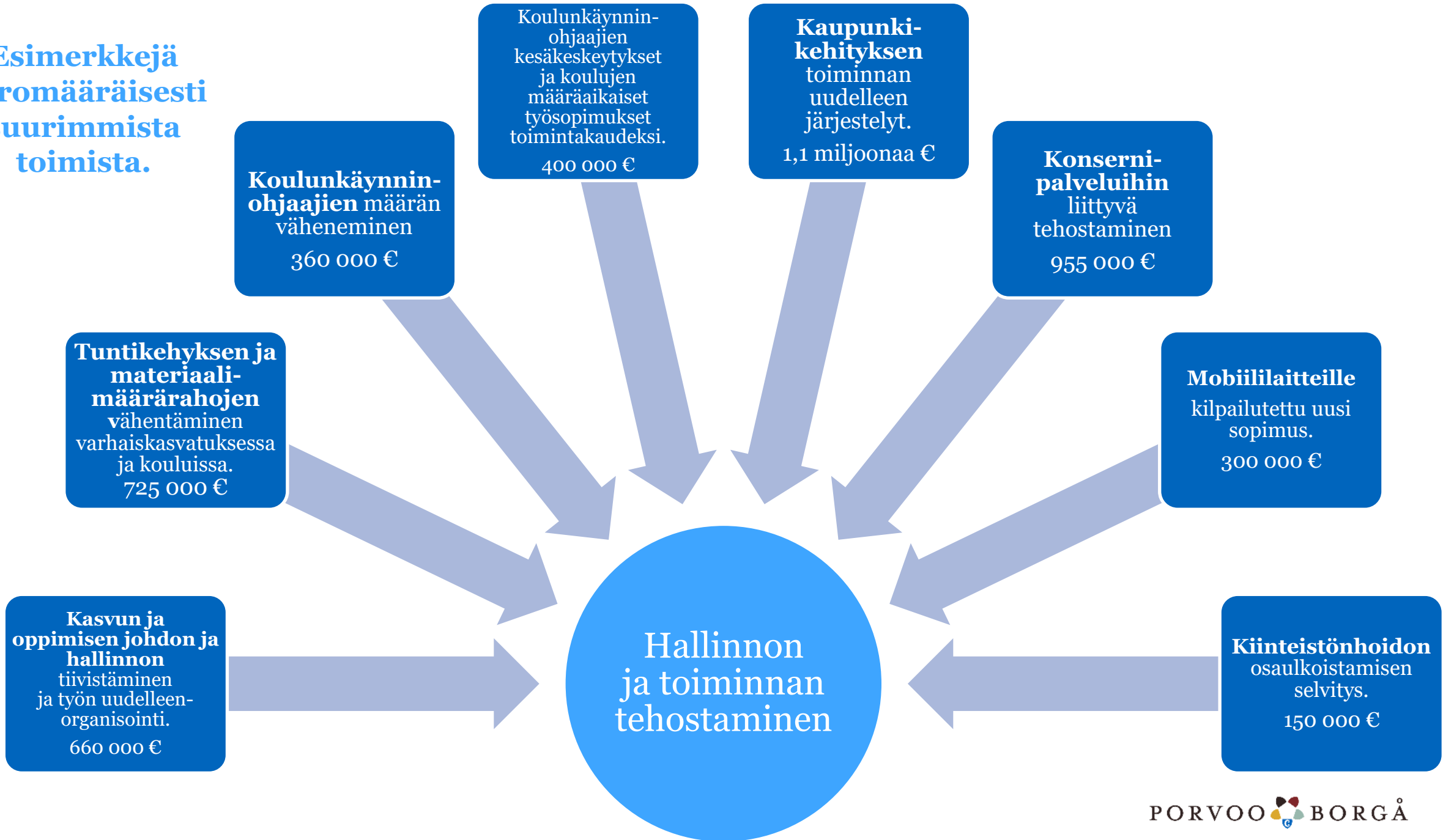
Yhteensä 10,3 miljoonaa euroa, ilman Porvoon vettä 10 miljoonaa euroa.



Hallinnon ja toiminnan tehostaminen

- Tiivistetään ja kehitetään hallintoa tai tukipalveluita, järjestellään uudelleen töitä, otetaan käyttöön uusia toimintatapoja kuten digitaalisia ratkaisuja.
- Henkilöstöä tai ostopalvelumenot vähenevät ilman että palvelutaso laskee merkittävästi. Osittain töitä myös priorisoidaan tai lykätään. Verrokkikuntiin nähden "ylilaatua" karsittu.
- Henkilöstövähennyksiä syntyy erityisesti eläköitymisten ja toiminnan uudelleenjärjestelyjen kautta.

**Esimerkkejä
euromääräisesti
suurimmista
toimista.**



Huomioita

Koulujen ja varhaiskasvatuksen materiaalmäärärahat

- Koulujen materiaalmäärärahat ovat olleet Porvoossa korkealla tasolla verrattuna muuhun Suomeen, Porvoossa 160–195 euroa/ koululainen ja muualla Suomessa 145 euroa/ koululainen.
- Säästöjä hankintaohjeistuksen täsmentämisellä, tarkoilla hankinnoilla ja yhteissuunnitelulla. Lapsiryhmät voivat vaihtavat leluja, pelejä ja materiaaleja keskenään kestävän kehityksen hengessä.

Koulunkäynninohjaajien kesäkeskeytykset ja määräaikaiset sopimukset toimintakaudeksi, ei koko vuodeksi

- Koululaiset ovat kesälomalla, eikä koulunkäynninohjaajien työtehtäviä tarjolla.
- Yleinen käytäntö useissa kunnissa.

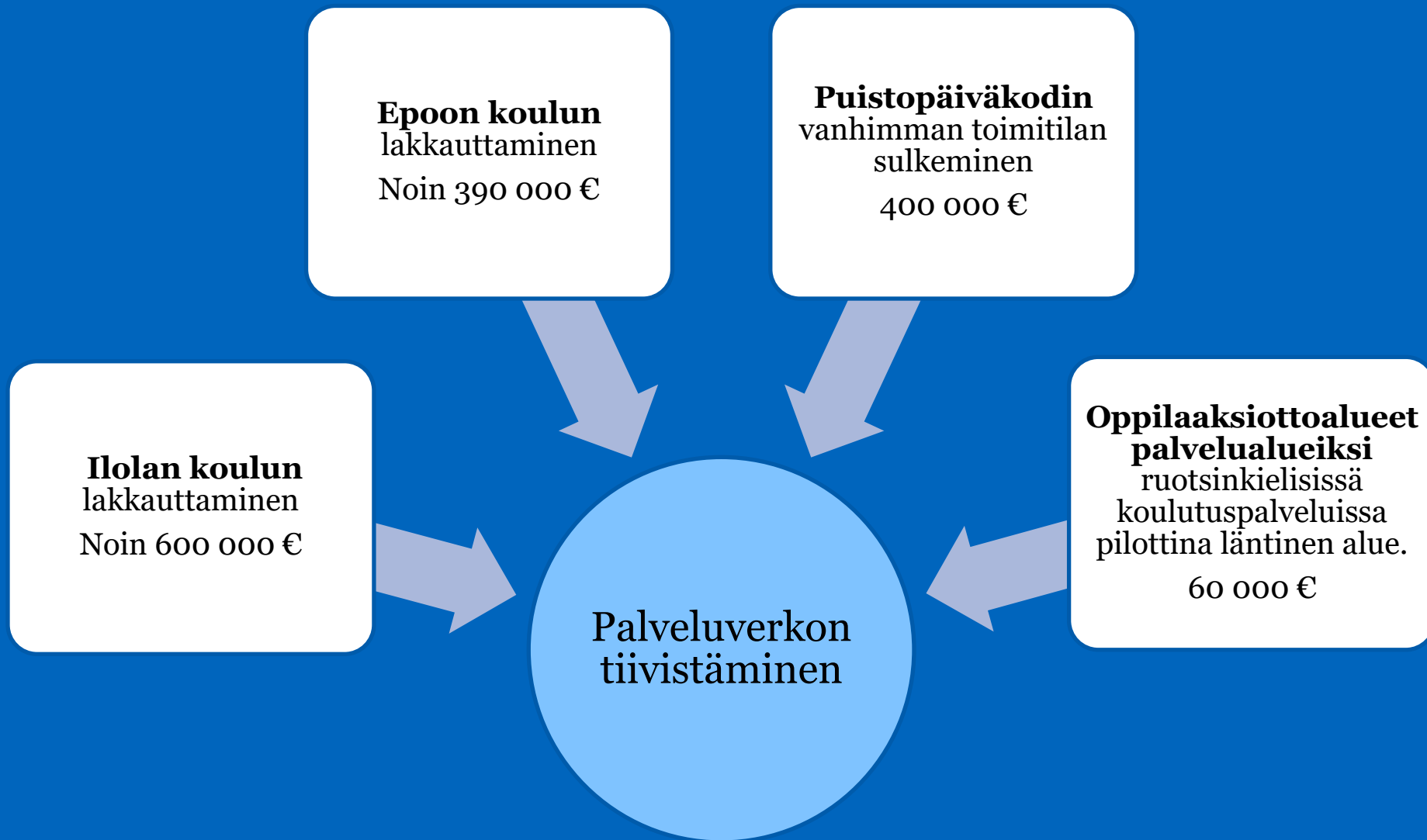
Kerkkoon majan ja kuntoradan ylläpito

- Ei lopeteta ylläpitoa, vaan ulkoistetaan ylläpito ja solmitaan uudentyyppinen kumppanuussopimus Kerkkoon Urheilijoiden kanssa.



Palveluverkon tiivistäminen

- Lasten määrä vähenee Porvoossa kuten muuallakin Suomessa. Kaupungissa on liian paljon koulutiloja suhteessa oppilasmäärään, eikä tilojen käyttö ole kustannustehokasta.
- Kasvun ja oppimisen toimialan palveluverkon tiivistäminen mahdollistaa jopa 11 henkilön vähentämisen eläköitymisten tai määräaikaisten tehtävien lakkauttamisen jälkeen vuosina 2027–2028.



Huomioita

Iolan ja Epoon koulut

- Muutamien kymmenien oppilaiden koulut lakkautetaan lukuvuoden 2027–2028 päätyttyä lasten määrän vähenemisen ja saavutettavien säästöjen vuoksi. Säästöä syntyy niin henkilöstö-, tila- kuin siivouksessa ja ruokapalvelussakin sekä kasvun ja oppimisen toimialalla että liikelaitos Porvoon ateria- ja puhtauspalveluissa.
- Oppilaat mahtuvat olemassa oleviin ryhmiin itäisen palvelualueen kouluissa. Koulujen oppilaaksiottoalueet liitetään osaksi itäistä palvelualueetta, jolla sijaitsevat Huhtisen koulu, Keskuskoulu ja Kevätkummun koulu.
- Erillinen valmistelu ja lapsivaikutusten ym. arviot.

Puistopäiväkoti

- Luovutaan vanhimmasta toimitilasta Kaivokadun puukiinteistössä. Toiminta jatkuu päiväkodin toisessa toimitilassa Kaivokadulla uimahallin alapuolella (6 ryhmää) sekä Keskuskoulussa (esiopetusryhmät).

Galleria Vanha Kappalaisentalo

- Esitys ei sisällä Galleria Vanha Kappalaisentalon tiloista luopumista. Toiminnalle pyritään löytämään uudenlainen kumppanuusmalli.
- Valmistellaan edelleen taiteen näyttelytoiminnan ja yleisötyön keskittämistä Taidetehtaalle.



Palvelujen karsiminen

- Porvoon kaupungin palvelutaso on hyvä, mutta palvelut ovat liian kalliita suhteessa tuloihin. Palvelut ovat kalliimpia kuin suurissa kaupungeissa keskimäärin.
- Toimialat ovat tehneet oman asiantunteuksensa pohjalta ja toimialan luonne huomioiden perustelluimmat ehdotukset.

**Esimerkkejä
euromääräisesti
suurimmista
toimista.**

**Kaupunki-infran
kunnossapidon
tason lasku.**
50 000 €

**Aikuisten
ryhmätoiminnan
karsiminen
Taideoppilaitoksessa.**
294 000 €

**Kulttuuri-
palvelujen
ostopalveluiden
karsiminen (mm.
sisällöt ja tuotannot).**
68 000 €

**Kouluruoan
ateria-
kustannusten
karsiminen.**
50 000 €

**Kansalaisopisto
mm. ulkoisten
tilojen, Meeting
Point kurssien ja
alennusten
karsiminen.**
104 000 €

**Maksuttoman
muskarin
lopettaminen
varhaiskasvatuksessa**
233 000 €

**Kevätkummun
kirjaston
palvelutason
supistaminen.**
45 000 €

**Palvelujen
karsiminen**

Huomioita

Työllisyysalue

- Säästö 300 000 euroa, josta Porvoon kaupungin säästö noin 200 000 euroa. Tämä on mukana esityksessä, mutta lautakunta käsittelee asiaa uudelleen, ja sisältö päätetään talousarvion 2027 laatimisen yhteydessä.

Kyläkyyti

- Kyläkyydin karsiminen ei sisälly esitykseen.

Kulttuuripolku

- Kulttuuripolkutoiminnan lakkauttaminen Taideoppilaitoksen osalta ei sisälly esitykseen.



Verot ja maksut

- Vakauttamisohjelmassa esitetään kiinteistöveron maltillista korottamista sekä joidenkin maksujen korottamista.

**Esimerkkejä
euromääräisesti
suurimmista
toimista.**

**Rakentamattomille
rakennuspaikoille**
korotettu
kiinteistövero.
4 % 110 000 €

**Liikuntapalveluiden
ja kansalaisopiston**
kurssimaksujen
korotukset.
130 000 €

Pysäköintimaksujen
korotuksia.
225 000 €

**Kiinteistö-
veroprosentteihin**
hulevesimaksun
poistoa vastaava
maltillinen korotus.

Hulevesimaksun
kerääminen loppuu ja
vastaava summa
kerätään
kiinteistöverona.
100 000 €

Kaivulupamaksun ja
terveydensuojelun ja
elintarvikevalvonnan
taksojen korotukset.
145 000 €

**Verojen ja
maksujen
korottaminen**

Huomioita

Rakentamattomien rakennuspaikkojen kiinteistövero

- Otetaan käyttöön korotettu 4 prosentin kiinteistövero. Tällä pyritään edistämään rakennetun infran läheisyydessä sijaitsevien tonttien rakentamista ja tehostamaan maankäyttöä.
- Vero on käytössä valtaosassa Suomen kuntia. Esimerkiksi kaikissa Uudenmaan MAL-kunnissa vero on käytössä, mukaan lukien Espoo (4,43 %) ja Sipoo (6 %). Lisäksi korotettua veroa sovelletaan muun muassa Lohjalla (4,5 %), Tampereella (5 %), Hämeenlinnassa (4 %) ja Loviisassa (3 %). Kahdenkymmenen suurimman kaupungin kiinteistöveroprosentin keskiarvo on noin 4,3 % ja Uudenmaan kuntien keskiarvo noin 4,6 %.

Pysäköintimaksut

- Esitys sisältää maksuttomasta lauantaipysäköinnistä ja Siltapuiston (tykin alueen) maksuttomasta pysäköinnistä luopumisen, pysäköinnin rajoitusalueiden tarkistamisen toimialan esittämässä muodossa (lautakunta poisti). Yrityspysäköintitunnuksen hinta lautakunnan esityksen mukaisesti.

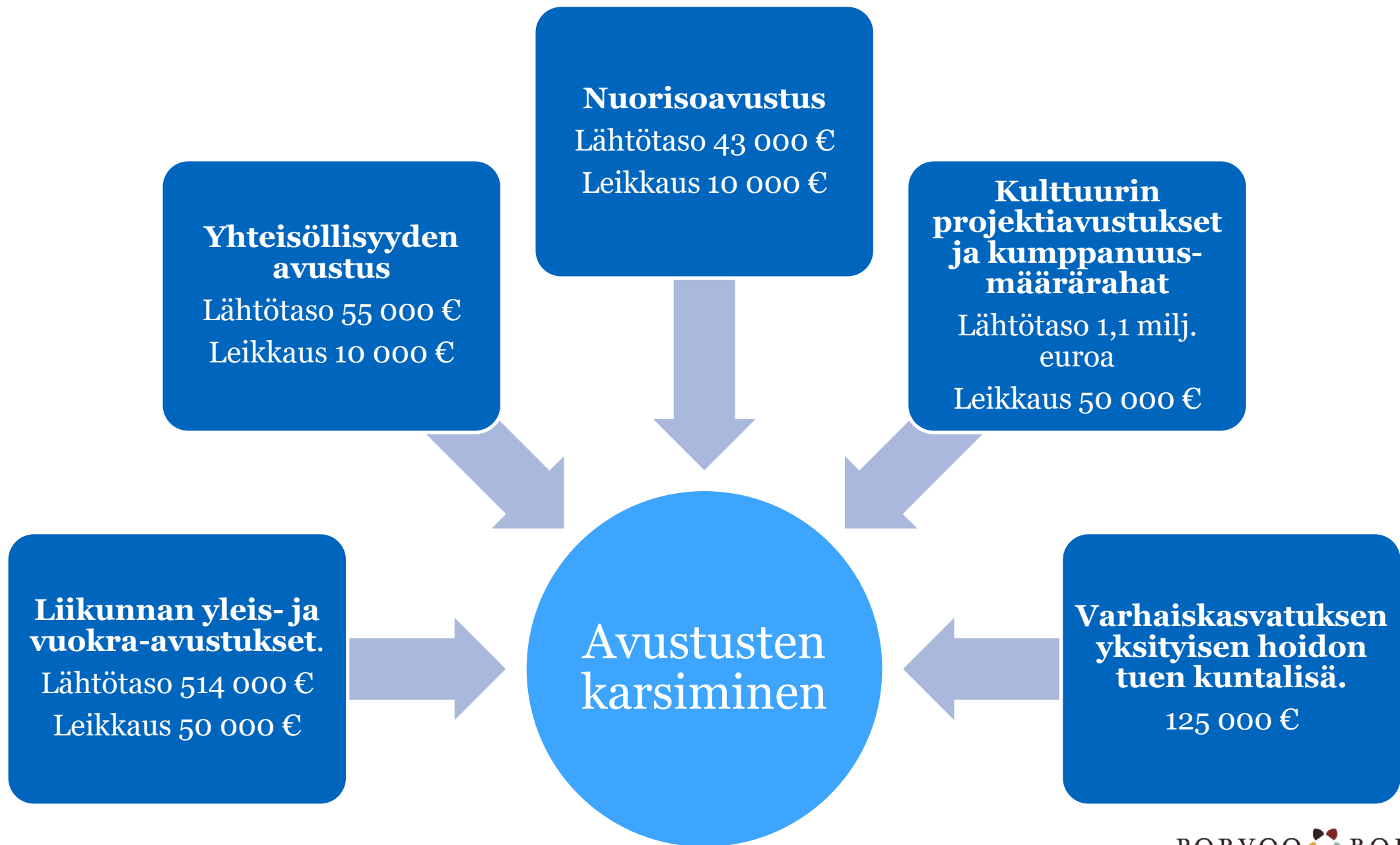
Kunnallisvero

- Vakauttamisohjelmassa ei ehdoteta kunnallisveroprosentin korottamista, koska kaupunkistrategian mukaisesti pyritään ensisijaisesti keventämään muihin vastavankokoisiin kaupunkeihin verrattuna kalliimpaa kustannusrakennetta.



Avustukset ja avustuslajit

- Vakauttamisohjelmaesitykseen sisältyy avustusten leikkauksia.
- Avustusten taso pysyy näiden leikkaustenkin jälkeen hyvällä tasolla verrokkikuntiin nähden hyvä.



Huomioita

Avustukset

- Esitykseen on palautettu lautakuntakäsittelyn jälkeen osittain liikunnan yleis-/vuokra-avustusten vähentäminen (80 000 euroa -> 50 000 euroa). Tämä on sama kuin kulttuuripalveluiden vähennys. Lisäksi on palautettu yhteisöllisyyden avustusmäärärahan leikkaus.
- Elinvoiman toimialan avustuksia vähennetään yhteensä 120 000 euroa, jonka jälkeen avustusten taso on edelleen verrokkikuntiin nähden hyvä. Avustussumma on kokonaisuudessaan leikkausten jälkeen 1,6 miljoonaa euroa.

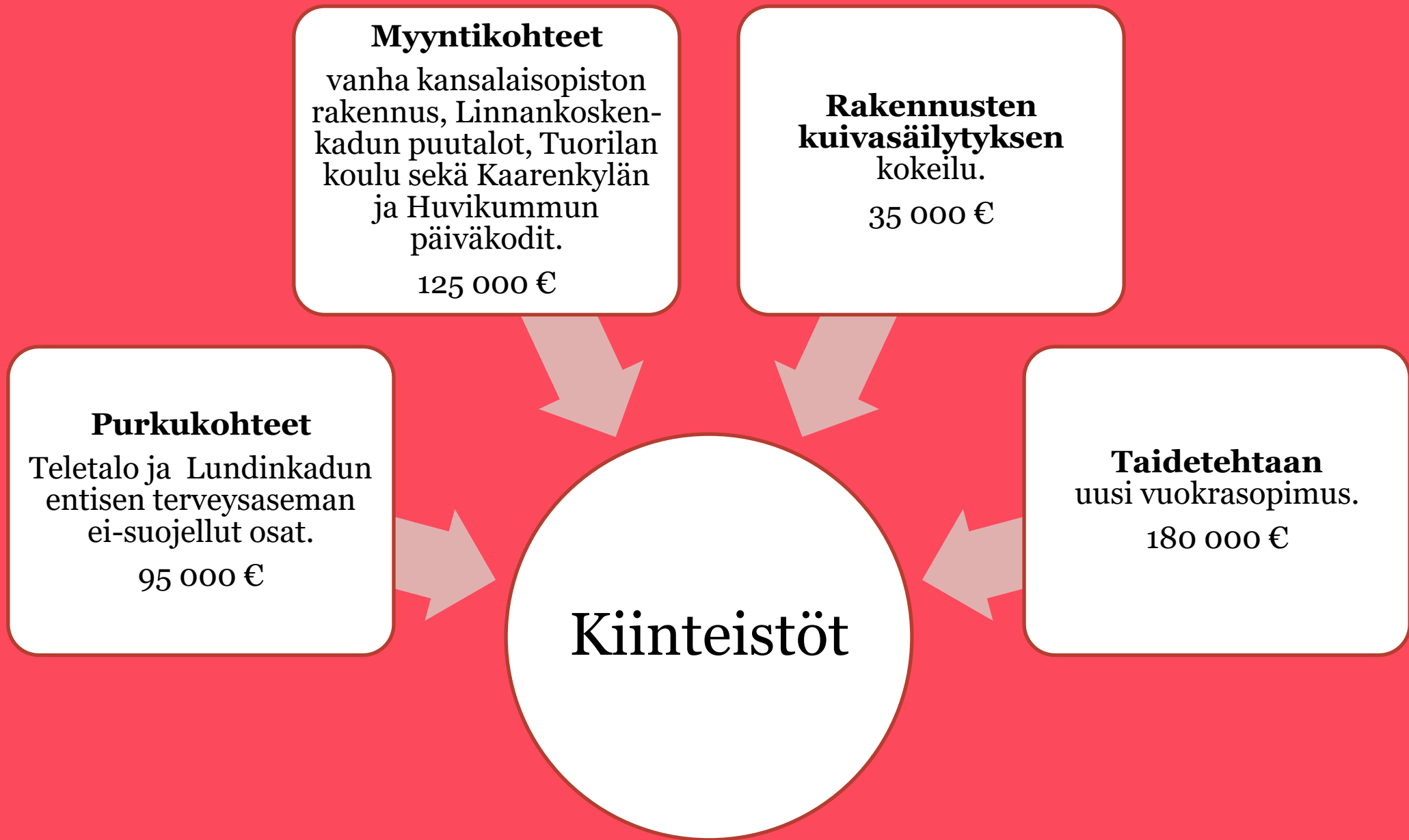
Varhaiskasvatuksen yksityisen hoidon kuntalisä

- Esitys sisältää varhaiskasvatuksen yksityisen hoidon tuen kuntalisän lakkauttamisen. Tällä hetkellä tämä koskee noin 30 lasta. Kaikki lapset mahtuvat kaupungin varhaiskasvatuspalveluiden olemassa oleviin ryhmiin ilman henkilöstölisäyksiä.



Kiinteistöt

- Yksi merkittävä säästökohde ovat kaupungin omaan palvelukäyttöön soveltumattomat kiinteistöt: kiinteistöjen purkaminen tai jalostaminen myyntiin.
- Rakennuksen purkamisesta tulee kertaluonteinen kustannus, mutta sen jälkeen syntyy pysyvä säästö rakennuksen ylläpitokuluista, kuten sähköstä, lämmityksestä, vakuutuksista ja vartioinnista.
- Tyhjän tontin mynnistä tai rakennusoikeuden mynnistä syntyy moninkertainen tuotto kertaluontoiseen purkukustannukseen verrattuna.





Henkilöstövähennykset

- Vakauttamisohjelman toteutuminen tarkoittaa noin 3,7–3,8 miljoonan euron vähennystä henkilöstömenoissa vuositasolla.
- Tämä vastaa noin 74–76 henkilötyövuotta.
- Vakauttamisohjelmaan ei sisälly henkilöstön irtisanomista ilman, että heille tarjotaan muita tehtäviä kaupungin palveluksessa.
- Henkilöstömuutokset kohdentuvat johto-, toimisto- ja asiantuntijatyöhön, lastenhoitoon, koulunkäynninohjaukseen sekä erilaisiin ammattitehtäviin.

Henkilöstövähennykset

- Henkilötyövuosia on voitu vähentää, kun 23 vapautuvaa tai vapautunutta tehtävään voidaan jättää täyttämättä järjestelemällä tehtäviä uudelleen. Määräaikaisia tehtäviä päättyy noin 32–37 henkilötyövuoden verran, 12 henkilöä voidaan sijoittaa toisiin tehtäviin irtisanomisen sijaan. Noin 10 henkilötyövuotta saadaan vähennettyä osa-aikaistamisen myötä.
- Vaihtuvuutta ja eläköitymistä hyödynnetään jatkossakin siten, että kaikkien tehtävien osalta ensimmäisenä tutkitaan mahdollisuus jakaa tehtävät uudelleen organisaation sisällä.
- Uusia vakansseja perustetaan vain lainsäädännön muuttuessa tai silloin, kun uusi vakanssi tarvitaan tehtävien uudelleen järjestelyiden takia ja järjestelyllä saavutetaan sujuvuutta prosesseihin tai säästöä henkilöstömenoihin.
- Vakauttamisohjelman myötä laaditaan henkilöstökehys, mikä tarkoittaa panostusta strategiseen henkilöstöjohtamiseen ja vapautuvien tehtävien hyödyntämiseen.

Miten etenemme tästä eteenpäin?

- Niiden henkilöiden kanssa, joiden tehtäviin muutokset kohdistuvat, käydään henkilökohtaiset keskustelut päätöksenteon jälkeen.
- Muutosten toteuttamisen aikataulusta ja käytännön järjestelyistä kerrotaan asianomaisille erikseen.
- Henkilöstölle tarjotaan tukea muutostilanteissa sekä tarvittavaa perehdytystä uusiin tehtäviin ja toimintatapoihin.
- Vapautuvien tehtävien hyödyntämistä ja henkilöstörakennetta tarkastellaan jatkossakin osana strategista henkilöstöjohtamista.

Vakauttamissäännöt

Yhteisöverokehys

- Kaupungin riippuvuutta yhteisöveron vaihteluista vähennetään ja kustannusten kasvua hillitään siten, että talousarviovuoden käyttötalousmenojen mitoituksessa huomioidaan korkeintaan 20 miljoonan euron yhteisöverotuotto.
- Jos yhteisöveron tuotto on tätä korkeampi, tulee 20 miljoonan euron ylittävä osuus jäädä tuloslaskelmalla ylijäämäksi ja siirtyä esimerkiksi taseen kertyneisiin ylijäämiin, tai ylittävä osuus voidaan varata investointivarauksina kaupungin investointeihin.

Henkilöstökehys

- Vakauttamisohjelman myötä laaditaan talousarvion yhteydessä hyväksyttävä henkilöstökehys, mikä tarkoittaa panostusta strategiseen henkilöstöjohtamiseen ja vapautuvien tehtävien hyödyntämiseen.
- Henkilöstökehityksen toteutumista seurataan osavuosisiraportoinnin yhteydessä lautakunnissa ja kaupunginhallituksessa. Henkilöstökehitykseen sisällyttämättömät rekrytointitarpeet hyväksytään kaupunginhallituksessa asianomaisen lautakunnan esityksestä.

Vakauttamisohjelman seuranta

- Valtuuston päättämän vakauttamisohjelman toimialoittaiset toimenpiteet ovat sitovia ja koskevat vuosia 2026–2029. Valtaosa toimenpiteiden vaikutuksista kohdistuu vuodelle 2027, jonka jälkeen vaikutus jatkuu pysyväenä. Mikäli päätettyä toimenpidettä ei myöhemmin esiin nousevasta syystä ole mahdollista toteuttaa sellaisenaan, tulee siltä osin toimenpidettä koskeva muutoslupa hakea erillispäätöksenä kaupunginhallitukselta/valtuustolta. Toimenpiteestä poikkeaminen vaatii perustellun syyn.
- Vakauttamisohjelman toteutumista seurataan koko ohjelmakauden ajan osana kaupungin muuta talousraportointia.
- Lisäksi ohjelman vaikutuksia kaupungin kokonaistalouteen sekä talouden ajantasaista tilannetta ja tasapainoa arvioidaan laajemmin keväällä 2028 ennen vuoden 2029 talousarvion valmistelun käynnistämistä.

Mitä riskejä jää jäljelle vakauttamisohjelman jälkeen?

- Yhteisöverotulokehitys voi kasvaa kansainvälisen tilanteen vuoksi vuosikymmenen lopussa, mutta viive maksatuksessa eli ei pelasta vuosia 2027–2028.
- Valtiontalouden heikko tila ja tasapainopainottamistarve säteilee kuntiin seuraavalla vaalikaudella. Riski valtionosuusleikkauksille vuodesta 2028 alkaen.
- Uusikin hallitus valmistelelee todennäköisesti valtionosuusuudistuksen, jossa Porvoo todennäköisesti menettää valtionosuuksia. Syntyvyyden aleneminen alentaa valtionosuuksia automaattisesti.
- Työttömyyden ja ”sakkomaksujen” kehitys.
- Kansainvälisten häiriötilanteiden ennakoiminen on vaikeaa, mutta vaikutukset näkyvät nopeasti.