

Talousarvio ja taloussuunnitelma 2027–2029

KAUPUNGINJOHTAJAN
TALOUSARVIOESITYS

20.10.2026

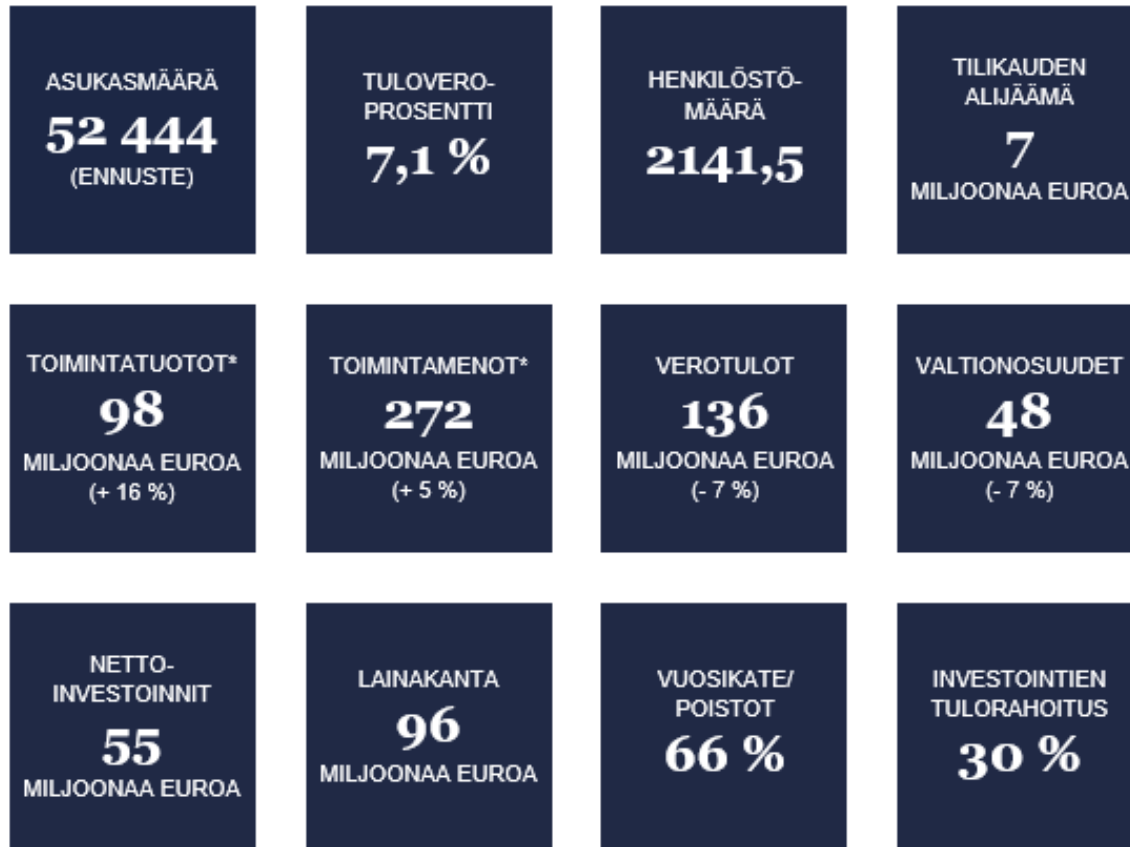
Talouden tasapainottamisesta vakautettuun uuteen normaaliin

Vastuulliset taloutta koskevat päätökset vaiheittain, kulloinkin parhaan tiedon perusteella riittävästi ja ajoissa

● Vuosi 2024	Reagointi talouden heikkenemiseen	Tuottavuus- ja tasapaino-ohjelma tähtää tuottojen ja kulujen rakenteellisen epätasapainon korjaamiseen. Tavoite on 23,5 M€ vuosina 2024–2027.
● Kevät 2025	Tilannekuva muuttuu	Yhteisöveron pudotus tuleville vuosille ylittää ennusteet huomattavasti. Tiedotamme vaikutuksista välittömästi.
● Syksy 2025	Menokasvu hidastuu	Menojen kasvu maltillistuu talousarviossa 2026 ja talousarvioesitys on lähes tasapainossa. Ennakoimme lisäksi uuden, vähintään loppuvaltuustokauden mittaisen vakauttamisohjelman tarvetta vuonna 2026, jolla reagoidaan yhteisöveron pudotukseen.
● Kesä 2026	Vakauttamisohjelma 2027–2029	Valtuusto hyväksyy noin 9 M€:n tasapainotuspaketin. Käyttötalousmenojen mitoituksessa huomioidaan enintään 20 M€ yhteisöverotuotto.
● Syksy 2026	TA 2027: menokasvu pysähtyy	Verotulot vähenevät aiempien arvioiden mukaisesti noin 10 M€. Toimintakulut pysyvät vuoden 2026 ennustetasolla, mutta talous jää noin 7 M€ alijäämäiseksi.

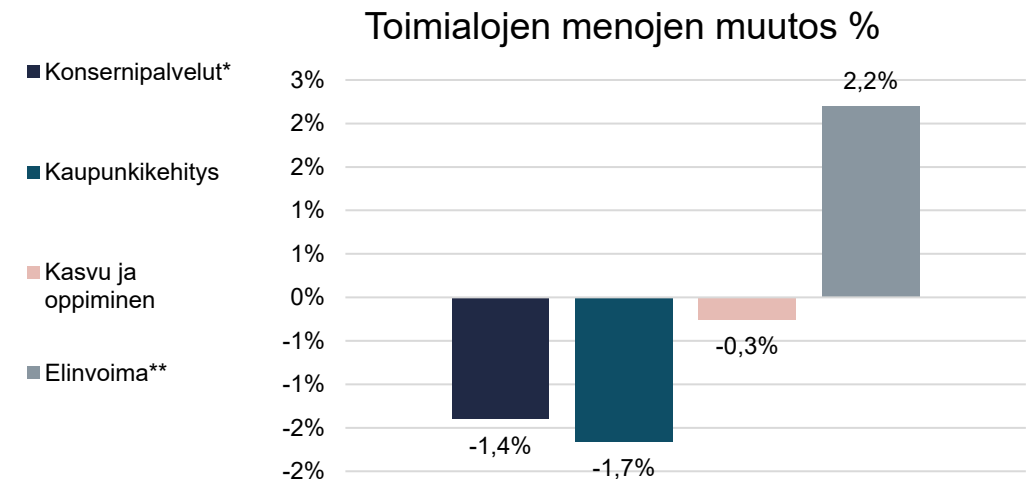
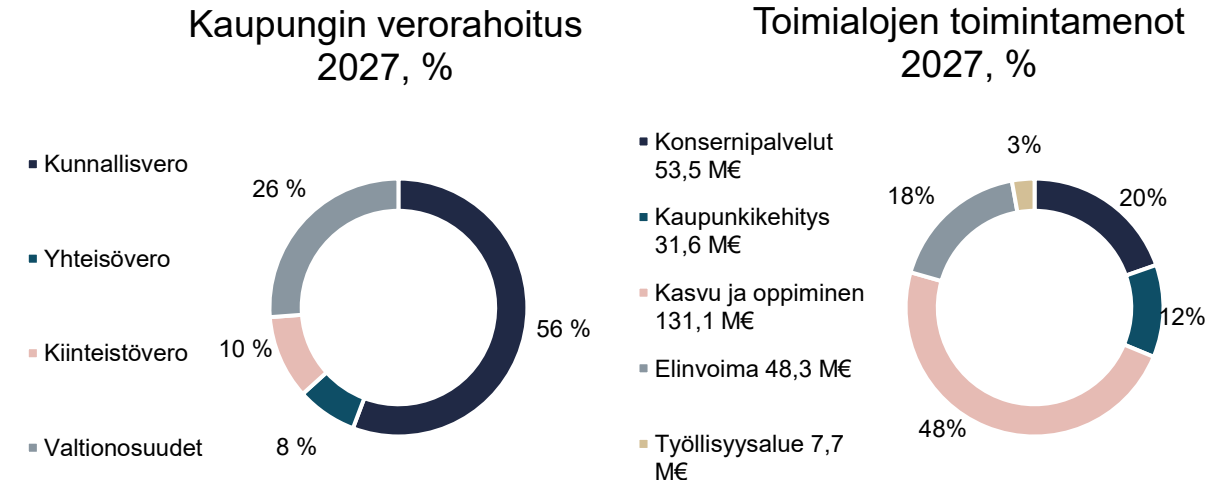
Pysyvä palvelutaso kestävälle tulopohjalle. Varaudumme kuitenkin arvioimaan lisäsopeutustarpeita vuoden 2028- 2029 talousarvion valmistelussa verorahoitusta koskevien ennusteiden päivittyessä.

Talousarvio 2027, menojen kasvu pysähtyy, mutta talous painuu alijäämäiseksi verotulojen laskun vuoksi



*Toimintatuotot ja -menot sisältävät ateria- ja puhtauspalvelujen osuuden, joka siirtyvät liikelaitokselta konsernipalveluihin.

Muutosprosentit on laskettu vuoden 2026 tilinpäätösennusteen ja talousarvion 2027 erotuksena.



Muutosprosentit laskettu 2026 tilinpäätösennusteen ja talousarvion 2027 erotuksena

*Konsernipalvelut ilman ateria- ja puhtauspalvelujen siirtyviä menoja

**Elinvoima sisältäen työllisyysalueen kustannukset, luvuissa ei mukana vihreän siirtymän rahastoa

Keskeisimmät toimintaympäristön muutokset ja avainluvut

- Uusi kaupunkistrategia 2026–2029 painottaa talouden vakautta ja investointikykyä.
- Kesäkuussa 2026 hyväksytty vakauttamisohjelma ohjaa kaikkia toimialoja.
- Vertailukelpoiset toimintakulut pysyvät vuoden 2026 tilinpäätösennusteen tasolla.
- Ateria- ja puhtauspalvelut siirtyvät konsernipalveluihin vuoden 2027 alusta.
- Yhteisöverotuotto vähenee noin 15 milj. € ja valtionosuudet noin 3 milj. € vuoden 2026 ennusteesta.
- Investoinnit painottuvat Kokkonniemen liikuntakeskukseen ja Peipon kouluun.
- Tuloveroprosentti säilyy 7,1 prosentissa. Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroksi esitetään 4 %.



Talousarvio 2027 pähkinänkuoressa

- Toimintakulut 272,2 milj. €. Vertailukelpoiset kulut vuoden 2026 tilinpäätösennusteen tasolla.
- Kasvu ja oppiminen: 131,1 milj. € (-0,3 %).
- Elinvoima: 48,3 milj. €, (+ 1,6 % ja +1,2 % ilman vihreän siirtymän rahastoa).
- Kaupunkikehitys: 31,6 milj. €, (-1,7 %).
- Konsernipalvelut: 53,5 milj. €, (+30,3% sisältäen ateria- ja puhtauspalvelut, ilman siirtyneitä toimintoja -1,4 %)
- Porvoon työllisyysalue: 7,7 milj. € (+8,9 %).
- Toimintatuotot 97,7 milj. €
- Verorahoitus 184,8 milj. €
 - Kunnallisvero 103,0 milj. €
 - Yhteisövero 14,0 milj. €
 - Kiinteistövero 19,4 milj. €
 - Valtionosuudet 48,4 milj. €
- Investoinnit 54,7 milj. € vuonna 2027: talonrakennus 37 milj. € ja infra 13 milj. €. Vuosina 2027–2029 yhteensä 150 milj. €.
- Lainakanta vuoden 2027 lopussa arviolta 96 milj. €, noin 1 834 €/asukas.

Vertailu vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen.

Ateria- ja puhtauspalvelujen siirto kasvattaa tuottoja ja kuluja.

Elinvoiman luku sisältää 1,0 milj. € vihreän siirtymän rahastoa.

Talouden vakauttamisohjelma pitää menot kurissa joka tukee strategian mittareiden saavuttamista

Tuloslaskelma, M€	TP26e	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT	84,1	97,7	97,9	98,5
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	0,7	0,6	0,6	0,6
TOIMINTAKULUT	-259,2	-272,2	-277,8	-281,9
TOIMINTAKATE	-174,3	-173,8	-179,3	-182,8
VEROTULOT	146	136,4	142,5	149,6
VALTIONOSUUDET	51,8	48,4	50,2	50,5
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT	5,4	5,3	3,8	3,0
VUOSIKATE	28,8	16,3	17,3	20,3
POISTOT JA ARVONALENTUMISET	-23,5	-24,5	-25,5	-26
TILIKAUDEN TULOS	5,3	-8,2	-8,2	-5,7
VARAUSTEN JA RAHASTOJEN MUUTOKSET	2	1	1	1
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	7,3	-7,2	-7,2	-4,7

Vuosien 2026–2029 kumulatiivinen alijäämä: -12,0 milj. €

TP2026 ennuste + TA2027 + TS2028 + TS2029

Strategian mittarit: vakaa ja kestävä talous 2026–2029

TOIMINTAKATE / ASUKAS

Tavoite: toimintakatteen ero enintään 250 €/asukas yli C21-kaupunkien keskiarvon valtuustokauden lopussa.

Tilanne 2024: Porvoo 2 951 €/asukas, yli 40 000 asukkaan kunnat 2 485 €/asukas. Ero 466 €/asukas.

LAINAKANTA / ASUKAS

Tavoite: lainakanta säilyy Manner-Suomen kuntien keskiarvon alapuolella valtuustokauden loppuun asti.

Tilanne 2025 (ennakkotiedot): Porvoo 960 €/asukas, Manner-Suomen kunnat 3 547 €/asukas.

TALOUDEN TASAPAINO

Tavoite: ylijäämäinen kumulatiivinen tulos vuosina 2025–2029.

Tilanne: noin 11 M€ alijäämäinen kumulatiivinen tulos vuosille 2025–2029 strategian lähtöennusteessa.

Kunnallisveroprosentiksi esitetään 7,10 %

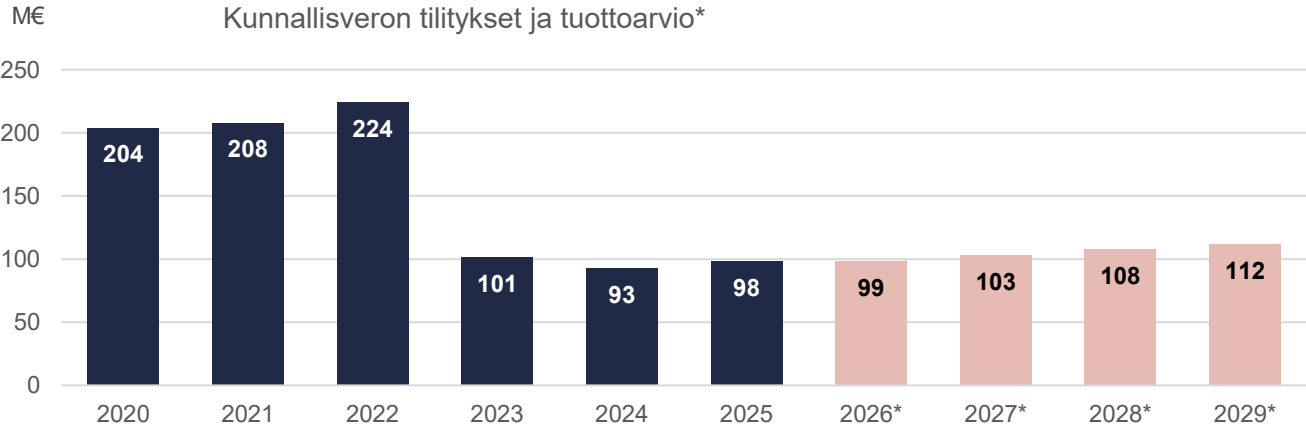
Kunnallisvero on kaupungin **suurin yksittäinen tulonlähde**. Sen osuus verorahoituksesta on noin 56 %.

Kaupungin kunnallisverotuoton kertymään kaupungin tuloveroprosentin lisäksi vaikuttavat kunnallisveron veropohjan kehitys ja ansiotuloista tehtävät vähennykset sekä hallituksen päättämät veroperustemuutokset.

Valtuusto päättää tuloveroprosentista vuosittain. Seuraavan vuoden veroprosentti ilmoitetaan Verohallinnolle viimeistään 17. marraskuuta.

Porvoon vuoden 2027 tuloveroprosentiksi esitetään edelleen 7,1 %.

Vuoden 2027 tuottoarvio on **103 milj. €**, noin 4,5 % enemmän kuin vuoden 2026 tilinpäätösennusteessa.



*vuosien 2026 – 2029 tiedot perustuvat ennakkollisiin tietoihin

UUDENMAAN KUNTIEN TULOVEROPROSENTIT 2026

Kauniainen	4,7	Nurmijärvi	7,9
Espoo	5,3	Loviisa	8,1
Helsinki	5,3	Mäntsälä	8,3
Vantaa	6,4	Pornainen	8,3
Sipoo	6,8	Siuntio	8,6
Kirkkonummi	7,1	Inkoo	8,9
Porvoo	7,1	Lapinjärvi	8,9
Kerava	7,3	Hanko	9,1
Tuusula	7,3	Karkkila	9,1
Hyvinkää	7,7	Askola	9,2
Järvenpää	7,8	Raasepori	9,3
Vihti	7,8	Myrskylä	9,9
Lohja	7,9	Pukkila	10,4

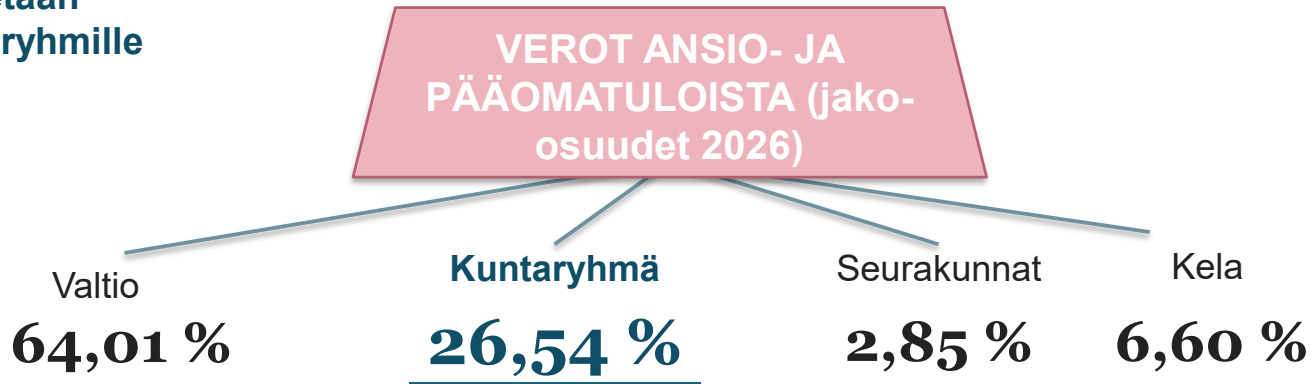
Uudenmaan keskiarvo, painotettu 6,08 %

Uudenmaan vaihteluväli 4,7–10,4 %

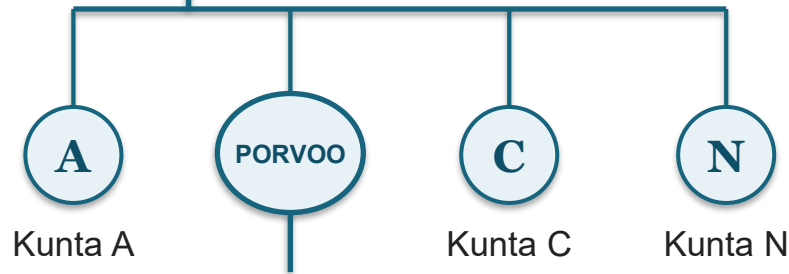
Koko maan vaihteluväli 4,7–10,9 %

Kunnallisveron kertymä jakautuu kolmessa vaiheessa

1 Verot jaetaan veronsaajaryhmille



2 Kuntaryhmän osuus jaetaan kunnille



3 Porvoon saama tilitys määräytyy kunnan jako-osuuden perusteella

0,00948608

2027 arvio

PORVOON VEROPOHJA 2027
ennakollinen

Ansiotulot kasvavat

+3,8 %

1,8 mrd € yhteensä

TULOVEROPROSENTTI

7,10 %

TILITYKSET YHTEENSÄ

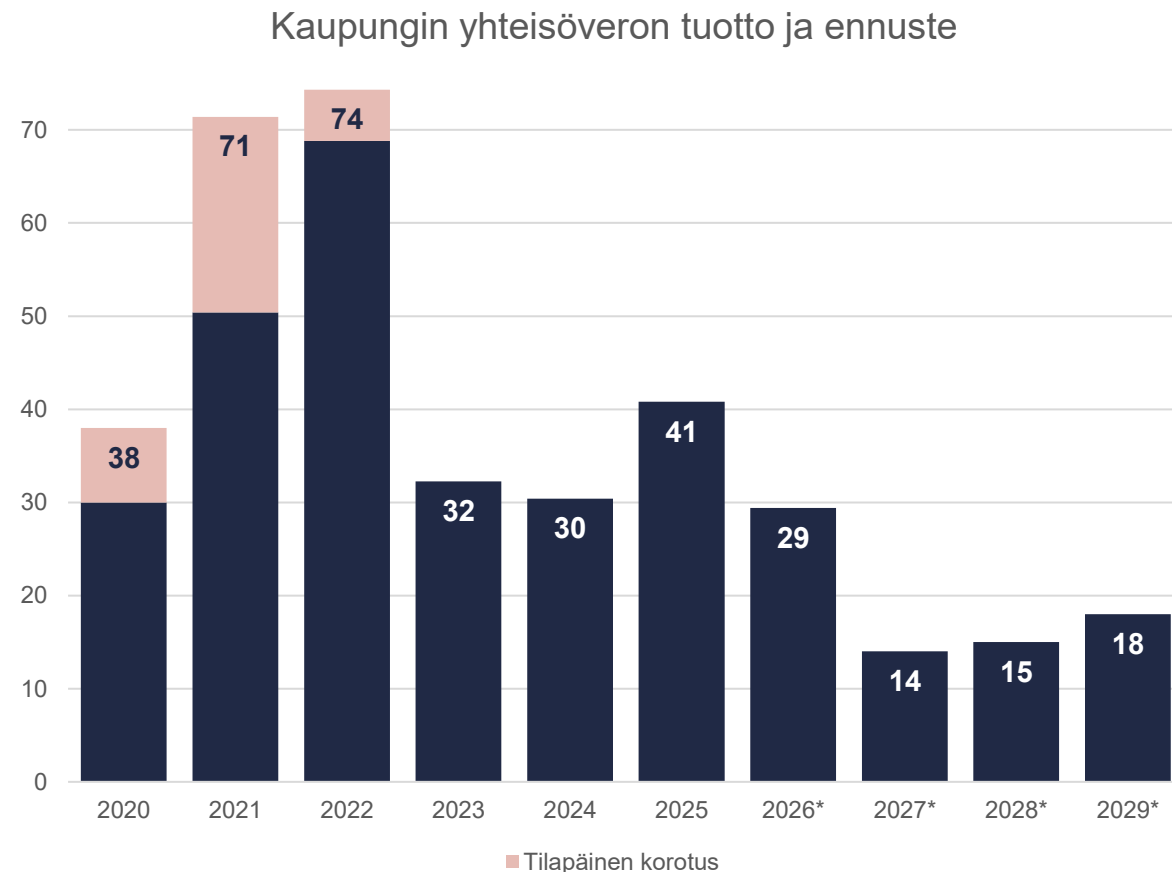
2027 103 M€ +4,5 %

2028 108 M€

2029 112 M€

Porvoon yhteisöveron tuottoarvio on 14 milj. € vuonna 2027

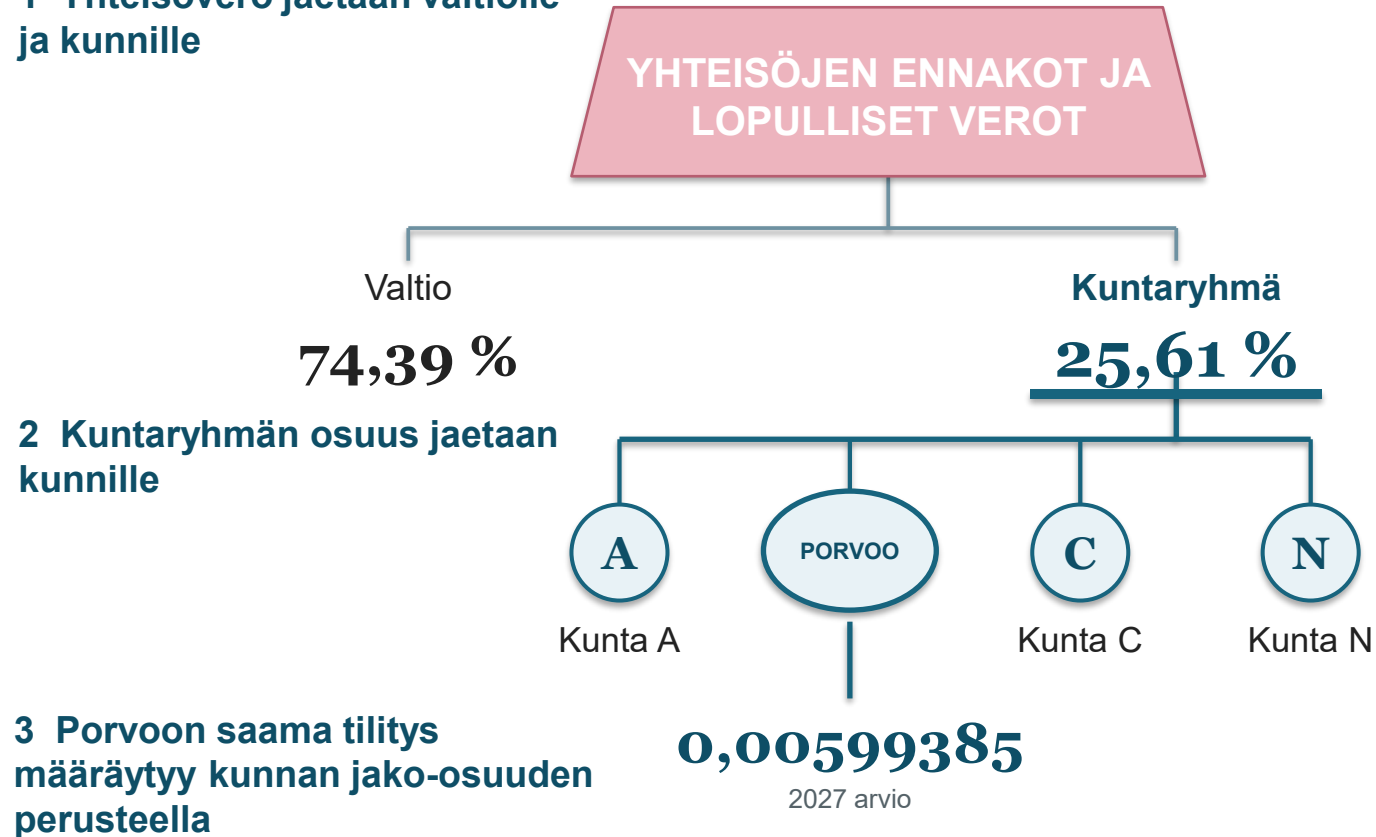
- Yhteisöveron merkitys kaupungin verorahoituksessa pienenee. **Yhteisöveron osuus verorahoituksesta on enää 8 % vuonna 2027.**
- Yhteisöveron tuottoarvio **on 14 milj. €** vuonna 2027. Se on noin 15 milj. € vähemmän kuin vuoden 2026 ennuste.
- Verohallinto vahvistaa kuntien yhteisöveron jako-osuudet vuodelle 2027 vasta saman vuoden alkupuolella. Kaupungin oman jako-osuuden arvioidaan laskevan noin 58 %.
- Tuottoarviot ovat 15 milj. € vuonna 2028 ja 18 milj. € vuonna 2029.
- Vakauttamisohjelman vakaussäätö rajaa käyttötalousmenojen mitoituksessa huomioitavan yhteisöverotuoton enintään 20 milj. euroon.



*vuosien 2026 – 2029 tiedot perustuvat ennakkollisiin tietoihin

Yhteisöveron kertymä jakautuu valtiolle ja kunnille

1 Yhteisövero jaetaan valtiolle ja kunnille

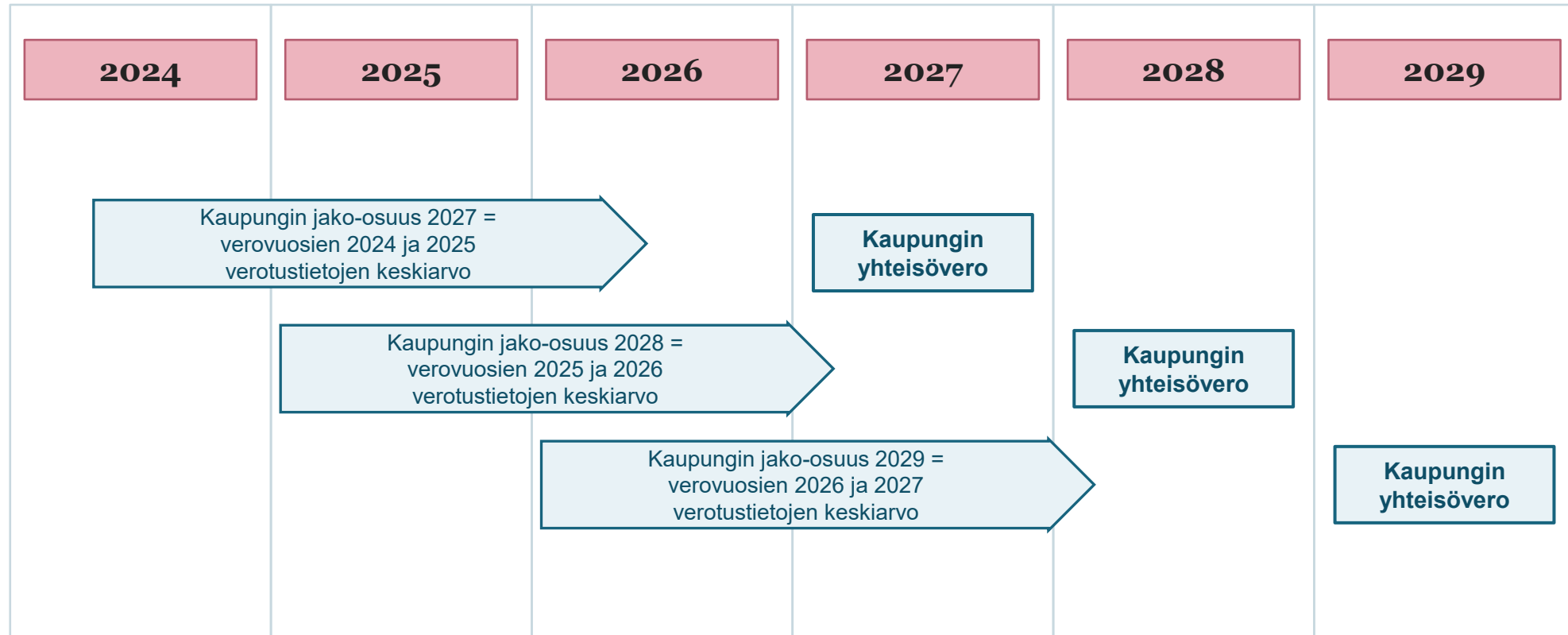


3 Porvoon saama tilitys määräytyy kunnan jako-osuuden perusteella

Verovuosi-kohtaiset ja kuntakohtaiset jako-osuudet vahvistetaan verovuoden alussa

Yhteisöveron jako-osuus perustuu edellisten vuosien verotietoihin

Yhteisöveron jako-osuuden määräytyminen



Kaupungin jako-osuus on hyvin riippuvainen Kilpilahden yritysklusterin tuloskehityksestä ja maksamista yhteisöveroista, koska klusteri muodostaa suurimman osan Porvoon alueen yhteisöverotuotosta.

Kiinteistöveroprosentit 2027 – rakentamattomien rakennuspaikkojen kiinteistöveroksi käyttöön 4 %, muilta osin kiinteistöveroprosentit ennallaan.

Kiinteistöveroprosentit, jotka kunnan tulee määrätä

Maapohjan yleinen veroprosentti

Vaihteluväli: 1,30 - 2,00 %

Porvoo 2027: 1,30 %

Vakituisten asuinrakennusten veroprosentti

Vaihteluväli: 0,41 - 1,00 %

Porvoo 2027: 0,50 %

Muiden asuinrakennusten veroprosentti

Vaihteluväli: 0,93 - 2,00 %

Porvoo 2027: 1,30 %

Rakennusten yleinen veroprosentti

Vaihteluväli: 0,93 - 2,00 %

Porvoo 2027: 1,30 %

Kiinteistöveroprosentit, jotka kunta voi määrätä erikseen

Yleishyödyllinen yhteisö

Vaihteluväli: 0,00–2,00 %

Porvoo 2027: 0,00 %

Rakentamaton rakennuspaikka

Vaihteluväli: 2,00–6,00 %

Porvoo 2027: 4,00 %

Voimalaitos

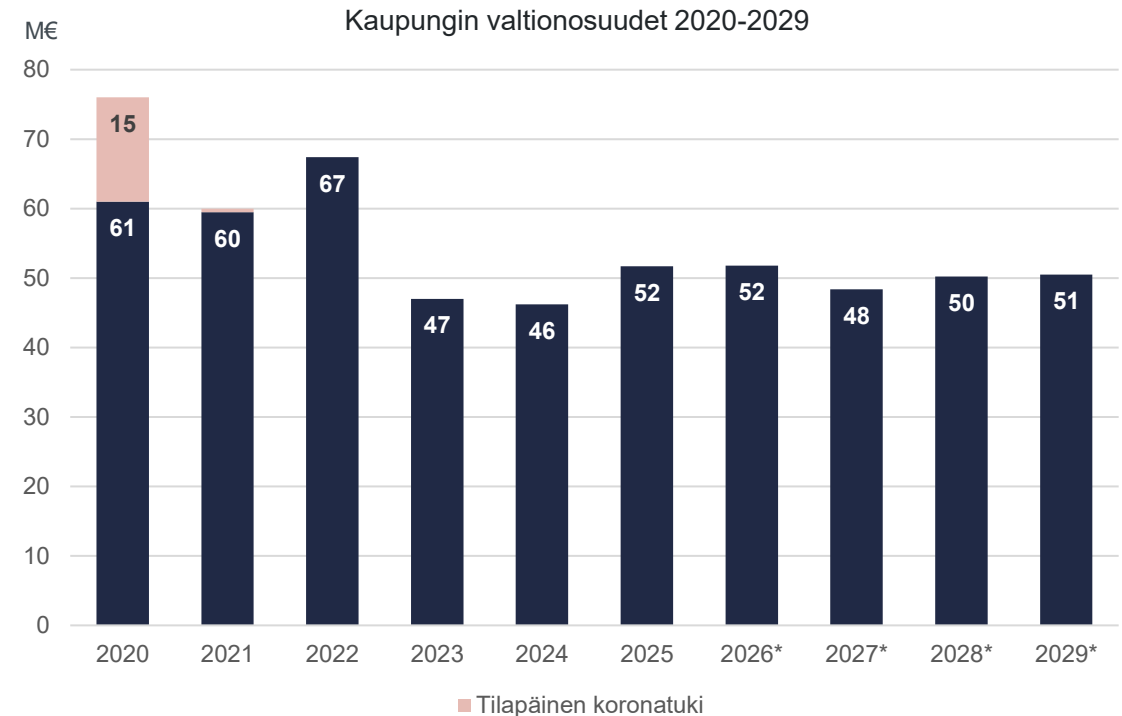
Vaihteluväli: 0,00–3,10 %

Porvoo 2027: 3,10 %

Kiinteistöveron tuottoarvio on **19,4 milj. €**. Valtuusto hyväksyi osana vakauttamisohjelmaa toimenpiteen, jossa rakentamattomien rakennuspaikkojen osalta määrätään kiinteistöveroksi käyttöön 4 %.

Valtionosuudet alenevat 3,4 milj. € vuonna 2027

- Valtionosuusrahoitus muodostuu hallinnollisesti kahdesta osasta: valtiovarainministeriön hallinnoimasta kuntien peruspalvelujen valtionosuudesta sekä opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta
- Valtionosuudet rahoittavat kuntien lakisääteisiä peruspalveluja ja ovat yleiskatteellista tuloa.
- Ennakkotietojen mukaan Porvoon valtionosuudet ovat **noin 48 milj. €** vuonna 2027.
- Indeksijarru, valtion ja kuntien kustannustejaon välinen tarkistus sekä pysyväksi jäävä prosenttiperusteisena vähennettävä valtionosuuksiin kohdistuva valtiontalouden säästö vähentävät valtionosuuksien määrää vuonna 2026.
- Määrä vähenee **noin 3 milj. €** vuoden 2026 ennusteesta.

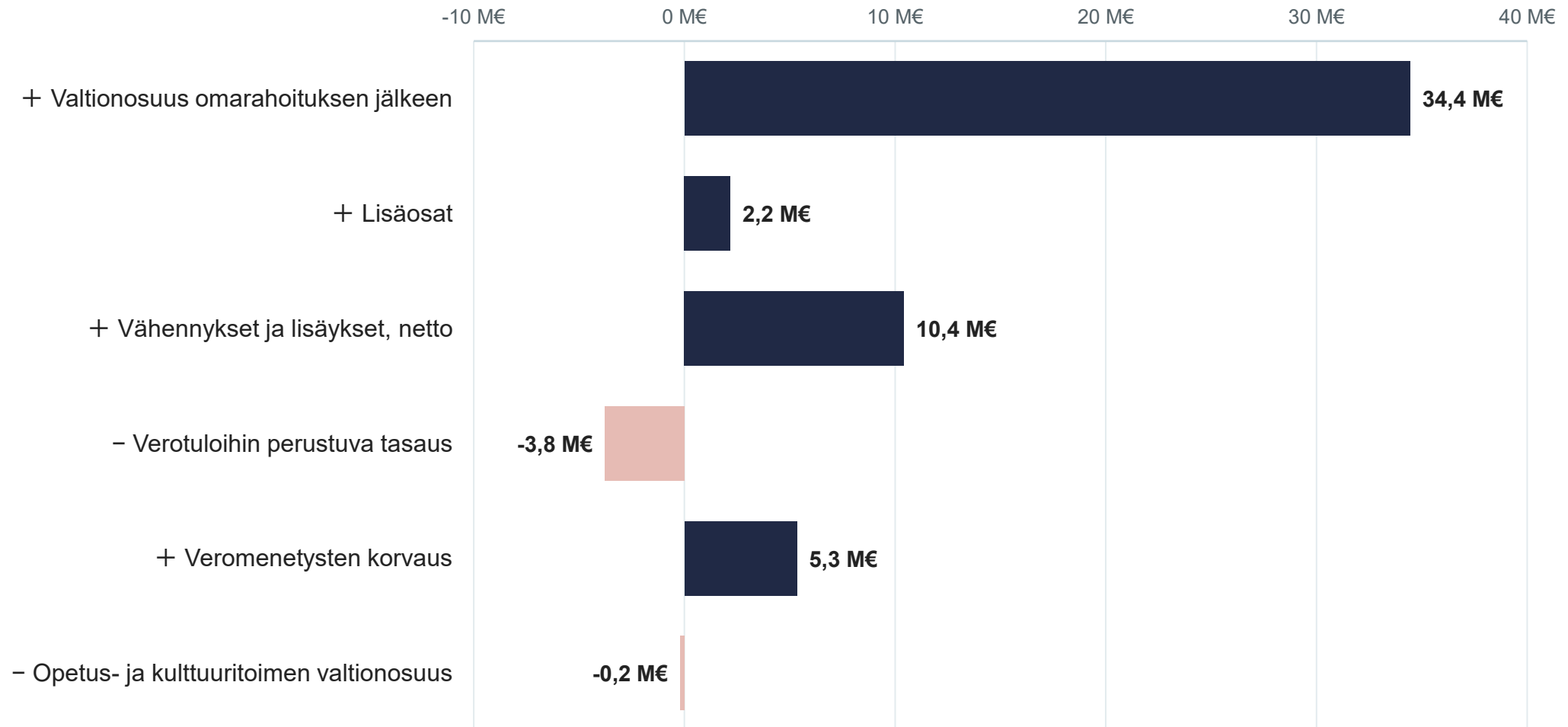


*vuosien 2026 – 2029 tiedot perustuvat ennakkolisiin tietoihin

- Pidemmällä aikavälillä valtionosuuksien epävarmuutta lisäävät muutokset kaupungin ikärakenteessa, valtiontalouden tulevat sopeutustoimet ja jopa valtionosuusuudistus.

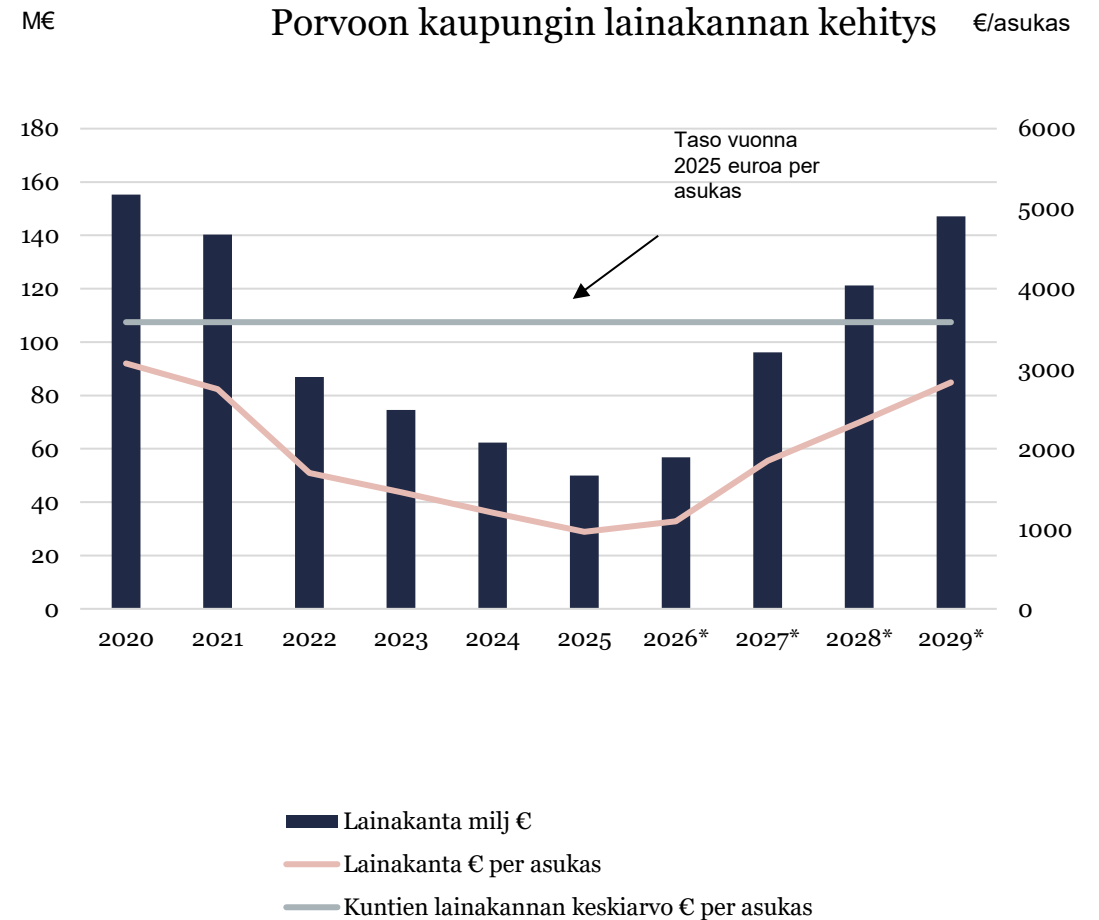
Porvoon valtionosuus muodostuu useasta erästä

Vuoden 2027 ennakkolliset erät, yhteensä 48,4 milj. €



Lainakanta kasvaa 96,2 miljoonaan euroon vuonna 2027

- Kaupungin tavoitteena on pitää lainakanta kuntien keskiarvon alapuolella.
- Vuoden 2027 lopussa lainaa arvioidaan olevan 96,2 milj. €, noin 1 834 euroa asukasta kohden.
- Vuonna 2027 uusia pitkäaikaisia lainoja nostetaan 54,0 milj. € ja lainoja lyhennetään 14 milj. €. Nettolisäys on noin 40 milj. €.
- Lainakanta kasvaa noin 121 milj. euroon vuonna 2028 ja noin 147 milj. euroon vuonna 2029.
- Korkokulut kasvavat 1,2 milj. eurosta vuonna 2027 noin 3,5 milj. euroon vuonna 2029.



*vuosien 2026 – 2029 tiedot perustuvat ennakkollisiin tietoihin

Investoinnit

Vuosien 2026–2029 investoinnit ovat yhteensä noin 200 milj. €

Investoinnit, M€	TA2026+m	TA2027	TS2028	TS2029
Konsernipalvelut yhteensä	28,7	39,0	30,2	27,9
Kaupunkikehitys yhteensä	21,9	14,9	16,0	19,7
Kasvun ja oppimisen lautakunta yhteensä	0,2	0,3	0,2	0,2
Elinvoiman lautakunta yhteensä	0,2	0,5	0,8	0,2
INVESTOINTIMENOT YHTEENSÄ	51,0	54,7	47,2	47,9

Investoinnit 2027: talonrakennus 37,2 miljoonaa euroa

Talonrakennus, M€	2027	2028	2029
Peipon uusi koulu	17,0	2,0	0,0
Kvanbackens skola, 2. vaihe	0,1	0,1	2,5
Borgå Gymnasiumin liikuntasalin rakentaminen sisältäen pihatytöt	0,2	0,0	0,0
Keskuskoulun pihajärjestelyt	0,1	0,8	0,0
Meritullin alueen uusi päiväkoti	0,0	0,3	6,0
Haikobrinks daghemin uudisrakennus	0,0	0,0	0,1
Albert Edelfeltin pienluokkien siirto Pääskytien koulun yhteyteen	0,0	0,0	0,1
Kokonniemen liikuntakeskus	18,4	20,6	12,2
Kokonniemen huoltorakennus	0,3	0,4	0,0
Kokonniemen ulkokenttien pesu- ja pukutilat	0,0	0,8	0,0
Pallokentän pukukopit	0,1	0,8	0,0
Uimahallin pesutilat + muutostyöt	0,4	1,1	0,0
Varikko Kaupunginhaka	0,0	0,5	4,0
Vellamon väestönsuoja	0,3	0,0	0,0
Muut talonrakennushankkeet	0,5	0,8	0,5
Talonrakennus yhteensä	37,2	28,4	25,4

Investoinnit 2027: infra 12,9 miljoonaa euroa

Infra, M€	2027	2028	2029
Puistokatu	1,6	1,6	5,2
Kokonniemen liikuntakeskus infra	0,0	0,2	0,0
Talousarvio uudisrakennus, kadut	2,4	3,4	3,4
Talousarvio perusparannus, kadut	3,5	2,6	2,4
Kevyenliikenteen väylät, erittelemätön	0,4	0,1	1,0
Liikennejärjestelyt, erittelemätön	0,5	0,3	0,3
Päällystäminen, erittelemätön	1,5	1,5	1,5
Puistot, erittelemätön	1,0	1,0	1,3
Satama, erittelemätön	0,4	0,8	0,7
Avo-ojien perusparannus	0,2	0,2	0,2
Työpaikka-alueet	0,5	0,6	0,5
Tutkimus ja suunnittelu	0,2	0,4	0,4
Liikuntapaikkainfra	0,8	1,6	1,6
Infra yhteensä	12,9	14,3	18,4

Toimialojen talousarviot

Kasvu ja oppiminen – keskeiset muutokset 2027

- Vakauttamisohjelma ja vähenevä lapsimäärä ohjaavat palvelujen järjestämistä.
- Hallinnon keskittäminen yhtenäistää toimintatapoja ja tukee resurssien riittävyyttä.
- Oppimisen tukea vahvistetaan myös lukioissa. Sairaalaopetus käynnistyy hankerahoituksella.
- Puistopäiväkodin vanha toimipaikka suljetaan 1.8.2027.
- Google-oppimisympäristön käyttöönotto etenee. Lukiot siirtyvät Chrome-laitteisiin vuosiluokka kerrallaan.
- Peipon uuden koulun rakentaminen jatkuu. Suunnittelukaudella etenevät myös päiväkotihankkeet.
- Uusi laitekanta tuo leasing-säästöjä. Koulukuljetusten kustannukset perustuvat tarkentuneisiin sopimuksiin.



Toimintatuotot 5,3 milj. €: kasvua +0,7 % vuoden 2026 ennusteeseen nähden.

Toimintakulut 131,1 milj. €: vähennystä -0,3 % vuoden 2026 ennusteeseen nähden.

Henkilöstösuunnitelma 2027: kehys 1270,5, vähennystä 26,5 (-2,0 %) vuodesta 2026.

Kasvu ja oppiminen



40 KASVUN JA OPPIMISEN TOIMIALA	TP 2025	TA+M 2026	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT					
MYYNTITUOTOT	1 906 610	1 533 700	1 793 000	1 796 586	1 805 567
MAKSUTUOTOT	2 637 255	2 662 900	2 662 900	2 668 225	2 681 568
TUET JA AVUSTUKSET	828 824	997 700	793 000	794 586	798 557
MUUT TOIMINTATUOTOT	231 817	19 200	2 000	2 004	2 014
TOIMINTATUOTOT	5 604 506	5 213 500	5 250 900	5 261 401	5 287 706
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-72 641 796	-75 471 700	-76 313 354	-77 918 326	-78 980 447
PALVELUJEN OSTOT	-22 445 897	-21 589 925	-22 252 399	-22 694 471	-23 009 362
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2 134 402	-2 203 800	-2 092 997	-2 135 176	-2 165 426
AVUSTUKSET	-1 960 285	-1 871 500	-1 936 500	-1 888 970	-1 921 081
MUUT TOIMINTAKULUT	-29 436 980	-30 286 890	-28 495 483	-28 965 591	-29 270 300
TOIMINTAKULUT	-128 619 360	-131 423 815	-131 090 733	-133 602 534	-135 346 616
TOIMINTAKATE	-123 014 854	-126 210 315	-125 839 833	-128 341 133	-130 058 910

Elinvoima – keskeiset muutokset 2027

- Vakauttamisohjelma ohjaa hallinnon kehittämistä ja palvelujen priorisointia.
- Visit Porvoo vahvistaa ympärivuotista matkailua sekä asumisen ja yritystonttien markkinointia. Taidetehtaalla painottuvat asiakaskokemus ja tilojen toimivuus.
- Vapaa-aikapalvelut osallistuu Kokkonniemen liikuntakeskuksen ja Gammelbackan kehittämiseen. Gammelbackan kirjasto- ja nuorisopalvelut toimivat väliaikaistiloissa.
- Kirjastopalvelut valmistelee Porvoon lukutaito-ohjelman. Kevätkummun kirjaston aukioloajat supistuvat yhden vakanssin vähennyksen myötä.
- Nuorisopalvelut ottaa Virvikissä käyttöön kumppanuusmallin.
- International House Porvoo aloittaa vuonna 2027. Business Porvoo -toimintamalli vakiintuu. Kotoutumisen korvausten väheneminen pienentää tuottoja.



Toimintatuotot 7,4 milj. €: vähennystä 16 % vuoden 2026 ennusteeseen nähden.

Toimintakulut 48,3 milj. €: kasvua 1,6 % tilinpäätösennusteeseen liittyen. (sis. vihreän siirtymän rahasto).

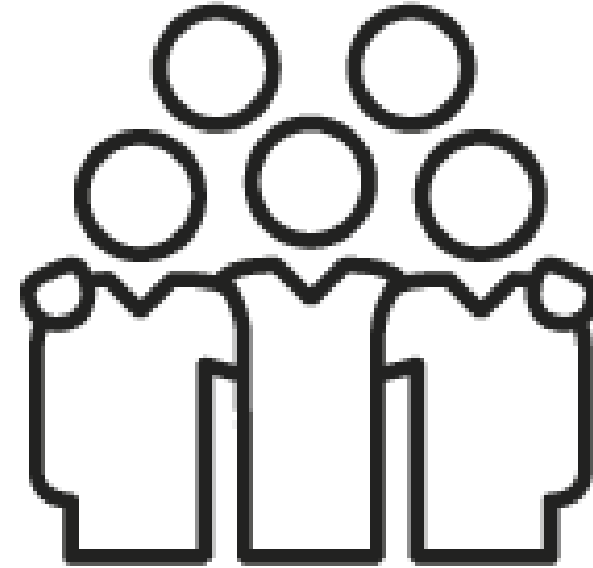
Henkilöstösuunnitelma 2027: 290,4, vähennystä -0,9 (-0,3 %) vuodesta 2026.



50 ELINVOIMAN TOIMIALA	TP 2025	TA+M 2026	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT					
MYYNITUOTOT	1 544 004	1 769 364	1 738 200	1 741 676	1 750 382
MAKSUTUOTOT	2 771 743	2 672 500	2 582 800	2 587 966	2 600 906
TUET JA AVUSTUKSET	3 466 312	2 634 254	2 052 377	2 056 482	2 066 765
MUUT TOIMINTATUOTOT	940 084	1 239 800	1 071 100	1 073 242	1 078 611
TOIMINTATUOTOT	8 722 143	8 315 918	7 444 477	7 459 366	7 496 664
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-15 692 633	-16 822 400	-16 772 339	-17 157 771	-17 449 915
PALVELUJEN OSTOT	-10 735 647	-11 009 705	-10 789 874	-11 038 002	-11 225 651
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-2 793 076	-2 491 926	-2 361 600	-2 415 894	-2 456 958
AVUSTUKSET	-10 676 235	-9 309 100	-10 421 432	-10 661 124	-10 842 364
MUUT TOIMINTAKULUT	-6 485 041	-8 334 243	-7 993 811	-8 177 659	-8 316 670
TOIMINTAKULUT	-46 382 633	-47 967 374	-48 339 056	-49 450 450	-50 291 558
TOIMINTAKATE	-37 660 489	-39 651 456	-40 894 579	-41 991 084	-42 794 894

Työllisyysalue – keskeiset muutokset 2027

- Palvelujen vakiinnuttaminen ja vaikuttavat palvelupolut työnhakijoille ja työnantajille ovat vuoden 2027 painopisteitä.
- Lainsäädäntömuutosten arvioidaan lisäävän kustannuksia enintään 0,2 milj. euroa.
- Kuntien maksuosuudet ovat yhteensä 7,2 milj. euroa.
- Lukuihin sisältyy lisäksi valtion tai muu julkisen rahoittajan kattamaa rahoitusta 0,5 milj. euroa. Nämä erät eivät kasvata kuntien maksuosuuksia.
- Palvelut painottuvat nuoriin, pitkäaikaistyöttömiin ja työmarkkinoiden tarpeisiin. Alueellinen yhteistyö jatkuu.
- Talousarvio sisältää 0,3 milj. euron vakauttamistoimet.



Toimintatuotot 7,7 milj. € vuonna 2027.

Toimintakulut 7,7 milj. €: kasvua 8,9 % tilinpäätösennusteeseen 2026 nähden.

Henkilöstösuunnitelma 2027: 68, vähennys –1 (–1,4 %) vuodesta 2026.

Työllisyysalue



60 TYÖLLISYYSALUE	TP 2025	TA+M 2026	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT					
MYYNTITUOTOT	6 547 759	7 260 000	7 210 000	7 375 620	7 501 108
MUUT TOIMINTATUOTOT	71 244	100 000	481 000	492 063	500 428
TOIMINTATUOTOT	6 619 003	7 360 000	7 691 000	7 867 683	8 001 536
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-3 427 427	-3 813 740	-3 836 100	-3 924 120	-3 990 933
PALVELUJEN OSTOT	-1 844 318	-2 134 677	-1 970 000	-2 015 310	-2 049 571
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-7 136	-8 000	-8 000	-8 184	-8 322
AVUSTUKSET	-1 013 983	-982 960	-1 537 799	-1 573 168	-1 599 911
MUUT TOIMINTAKULUT	-326 138	-420 623	-339 101	-346 901	-352 799
TOIMINTAKULUT	-6 619 003	-7 360 000	-7 691 000	-7 867 683	-8 001 536
TOIMINTAKATE	0	0	0	0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	0	0	0	0	0

Kaupunkikehitys – keskeiset muutokset 2027

- Vakauttamisohjelma ja toimintatapojen uudistaminen ohjaavat toimintaa.
- Tiedolla johtaminen, yhteistyö ja automatisointi tukevat toimintaa.
- Uusi rakennusjärjestys tulee voimaan 1.1.2027.
- Vuoden 2027 investointeihin ja kärkihankkeisiin kuuluu Porvoon puistokatu, 1,6 milj. €.
- Tontinmyyntitulojen arvio on noin 5 milj. €.
- Katujen uudisrakentaminen 2,4 milj. € ja perusparannus 3,5 milj. €.
- Päälystäminen 1,5 milj. € ja puistot 1 milj. €.
Liikuntapaikkainfra 0,8 milj. €.



Toimintatuotot 19,4 milj. €: kasvua 8,4 % vuoden 2026 tilinpäätösennusteeseen.

Toimintakulut 31,6 milj. €: noin 1,7 % vähemmän kuin vuoden 2026 ennusteessa.

Henkilöstösuunnitelma 2027: 192,1, muutos –13 (–6,3 %) vuodesta 2026.

Kaupunkikehitys



20 KAUPUNKIKEHITYKSEN TOIMIALA	TP 2025	TA+M 2026	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT					
MYYNTITUOTOT	4 518 100	4 783 984	4 925 400	4 935 250	4 959 923
MAKSUTUOTOT	3 484 202	2 678 000	2 681 300	2 686 663	2 700 094
TUET JA AVUSTUKSET	2 084 582	720 000	1 187 000	1 189 374	1 195 320
MUUT TOIMINTATUOTOT	10 401 418	10 345 100	10 641 600	10 662 884	10 716 198
TOIMINTATUOTOT	20 488 302	18 527 084	19 435 300	19 474 171	19 571 535
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	782 817	642 000	642 000	642 000	642 000
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-12 564 118	-13 825 200	-13 563 770	-13 875 345	-14 110 743
PALVELUJEN OSTOT	-12 694 733	-13 012 042	-12 785 771	-13 079 826	-13 302 182
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-3 032 233	-2 877 750	-2 670 600	-2 732 007	-2 778 443
AVUSTUKSET	-292 106	-321 100	-321 500	-328 894	-334 485
MUUT TOIMINTAKULUT	-2 312 481	-2 765 010	-2 237 820	-2 289 286	-2 328 198
TOIMINTAKULUT	-30 895 671	-32 801 102	-31 579 461	-32 305 358	-32 854 051
TOIMINTAKATE	-9 624 552	-13 632 018	-11 502 161	-12 189 187	-12 640 516

Konsernipalvelut – keskeiset muutokset 2027

Läpileikkaava vakauttamisohjelman toimeenpano

- Seuranta osana osavuosi- ja tilinpäätösraportointia
- Eläköitymisten hyödyntäminen sekä henkilöstökehyksen ja täyttölupien seuranta.

Viestintä ja asiakaspalvelu

- Myönteistä asiakaskokemusta, vuorovaikutusta, selkeää monikielistä viestintää ja digitaalisia kanavia kehitetään.
- Kaupunkistrategia ja kärkihankkeet ohjaavat viestintää.
- Käännöspalveluiden tehostaminen tekoälyä hyödyntäen, laadusta huolehtien.

Rahoitus ja strategia

- Kassanhallinnan ja maksuvalmiuden ylläpitäminen heikentyvässä taloustilanteessa.
- Kaupunkistrategian toimeenpano ja sen 31 mittarin seuranta.
- Hankintaosaamisen ja hankintaprosessien vahvistaminen.

Henkilöstö, demokratia ja kehitys

- Demokratiayksikköön siirtyy kolme henkilötyövuotta toimialoilta.
- IT-palvelut keskitetään kaupunkitasoisesti.
- Henkilöstöjärjestelmien uudistamiseen valmistaudutaan.

Toimitilat

- Kiinteistökannan kehittäminen ja suunnittelu sekä kiinteistöjen pitkän tähtäimen korjaus- ja ylläpito- ohjelman toteuttaminen ja kehittäminen
- Ateria- ja puhtauspalvelut siirtyvät konsernipalveluihin 2027.

Toimiala yhteensä

Toimintakulut 53,5 milj. € ja tuotot 57,9 milj. €, sisältäen ateria- ja puhtauspalveluilta siirtyvän toiminnan.

Henkilöstökehys 274,5, muutos 169 henkilöä sisältäen siirtyvät henkilöt.

Konsernipalvelut



10 KONSERNIPALVELUJEN TOIMIALA	TP 2025	TA+M 2026	TA27	TS28	TS29
TOIMINTATUOTOT					
MYYNSTITUOTOT	76 519	0	13 320 168	13 320 811	13 322 421
MAKSUTUOTOT	11 905	5 000	5 000	5 010	5 035
TUET JA AVUSTUKSET	790 953	600 000	840 000	751 200	844 837
MUUT TOIMINTATUOTOT	43 770 915	44 113 823	43 690 836	43 780 118	44 003 768
TOIMINTATUOTOT	44 650 293	44 718 823	57 856 004	57 857 139	58 176 061
VALMISTUS OMAAN KÄYTTÖÖN	0	70 000	0	0	0
TOIMINTAKULUT					
HENKILÖSTÖKULUT	-7 612 550	-8 633 200	-15 520 797	-15 705 907	-15 967 830
PALVELUJEN OSTOT	-17 967 028	-19 176 793	-19 691 294	-20 231 316	-20 578 952
AINEET, TARVIKKEET JA TAVAR.	-4 787 776	-5 999 200	-8 284 606	-8 391 757	-8 478 709
AVUSTUKSET	0	-10 000	-5 000	-5 115	-5 202
MUUT TOIMINTAKULUT	-9 623 365	-10 713 670	-9 958 035	-10 251 054	-10 410 127
TOIMINTAKULUT	-39 990 719	-44 532 863	-53 459 732	-54 585 149	-55 440 820
TOIMINTAKATE	4 659 574	255 960	4 396 272	3 271 990	2 735 241

Kuntakonserni

Porvoon kaupunkikonsernin omistukset

Konserniyhtiöt	Omistusosuus
Tytäryhtiöt ja -yhteisöt	
Porvoon Energia Oy (konserni)	100 %
Porvoon Sähköverkko Oy	100 %
Careeria (konserni)	65,64 %
Careeria Plus Oy	65,64 %
KOY Edupolis	65,64 %
Wenhe Oy	20 %
Porvoon Kodit Oy	100 %
Porvoon Event Factory Oy Ab	100 %
Oy Kokonhalli Ab	100 %
Ab Svartså Vattenverk-Mustijoen Vesilaitos Oy	60 %
Kiint Oy Gammelbackan Liikekeskus Oy	100 %
Keskinäinen kiinteistö Oy Porvoon Piispantalo	100 %
Porvoon Seudun Asuntosäätiö	66,7 %
Kokonniemen liikuntakeskus Oy	100 %
Näsin tilat Oy	100 %
Kuninkaanportin tilat Oy	100 %
Kuntayhtymät	
Uudenmaan liitto - Nylands förbund	3,20 %
Osakkuusyritykset	
HPK Palvelut Oy	37,67 %
Posintra Oy	37,77 %
Borgå Folkakademi Ab	37,13 %
Roskn Roll Oy	20,70 %

Konserniyhtiöiden tavoitteet 2027–2029

Porvoon Energia Oy - Borgå Energi Ab			
Emoyhtiö Porvoon Energia Oy vastaa lämmön ja sähkön tuotannosta, lämmön jakelusta, sähkön myynnistä.			
Tytäryhtiö Porvoon Sähköverkko Oy vastaa sähköverkon kehittämisestä ja sähkönjakelusta			
TAVOITE JA MITTARI	TA2027	TS2028	TS2029
Yhtiön toiminta tukee kaupungin strategiaa ja tuloutus on kestäväällä pohjalla.			
Yhtiössä noudatetaan hyvää hallintotapaa ja siihen liittyvä ohjeet on hyväksytty yhtiön hallituksessa.			
Kaupungille tuloutettava osinko	3,0 milj. €	3,0 milj. €	3,0 milj. €
Omavaraisuusaste, %	≥ 25 %	≥ 25 %	≥ 25 %
Päästöttömien polttoaineiden osuus kaukolämmön tuotannosta on vähintään 95 prosenttia	≥ 95 %	≥ 95 %	≥ 95 %
Sähkön ja lämmön ominaispäästöt (scope 1&2)	< 3 gCO2/kWh	< 3 gCO2/kWh	< 3 gCO2/kWh
Henkilöstön tyytyväisyys: Future Workplaces -sertifikaatti saavutettu, kyllä/ei			
Careeria Oy			
Toisen asteen ammatillinen koulutus.			
TAVOITE JA MITTARI	TA2027	TS2028	TS2029
Yhtiön toiminta tukee kaupungin strategiaa ja sen talous on kestäväällä pohjalla.			
Yhtiössä noudatetaan hyvää hallintotapaa ja siihen liittyvä ohjeet on hyväksytty yhtiön hallituksessa.			
Tilikauden tulos	≥ 0 €	≥ 0 €	≥ 0 €
Omavaraisuusaste	≥ 60 %	≥ 60 %	≥ 60 %
Sijoittuneet opiskelijat			
Työllistyneiden opiskelijoiden osuus (kun kulunut vuosi valmistumisesta)	≥ 72 %	≥ 73 %	≥ 74 %
Jatko-opintoihin siirtyneiden opiskelijoiden osuus	≥ 6%	≥ 7%	≥ 8%
Porvoon Kodit Oy			
Vuokrataloyhtiö, kohtuuhintainen vuokranantaja, Porvoon asuntopolitiikan toteuttaja.			
TAVOITE JA MITTARI	TA2027	TS2028	TS2029
Yhtiö toimii osana kaupungin asuntopolitiikan toteutusta ja yhtiön talous on kestäväällä pohjalla.			
Yhtiössä noudatetaan hyvää hallintotapaa ja siihen liittyvä ohjeet on hyväksytty yhtiön hallituksessa.			
Asukkaiden suosittelemiseksi NPS säilyy nykytasolla tai kasvaa	≥ 30	≥ 30	≥ 30
Porvoon Kotien hallinnassa olevien asuntojen osuus 8-12% kaupungin asuntokannasta	8-12 %	8-12 %	8-12 %
Käyttöaste, %	≥ 98,5 %	≥ 98,5%	≥ 98,5%
Velka eur & m² laskee nykytasosta (ilman uudiskohteita) (TP2025 662 €/m2)			
Asuntokannan kuntotaso keskimäärin	70 %	70 %	70 %

Kiitos

Porvoon kaupunki