Vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2027–2029 taloussuunnitelma

Kaupunginhallituksen käsittely 2.11.2026, kaupunginjohtajan muutokset, muutosesitykset ja äänestykset

Esittäjä / Asian käsittely	Esitys	Sivunumero
Käyttötalous ja henkilöstösuunnitelma		
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Muutos elinvoiman teksteihin kohtaan Elinkeinot, työllisyys ja kotouminen (elinkeinot) tekstien alle: Toimintamallin menestys määrittyy sekä kaupungin eri palveluiden yhteen toimivuudesta (kaavat, rakennusluvat, ylikunnalliset työvoimapalvelut, yritysneuvonta, **omistajanvaihdospalvelut** jne.) että markkinoinnillisesta uskottavuudesta, joihin kumpikin tulee panostaa."	40
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Muutos kohtaan lakkautettavat ja perustettavat virat: Henkilöstökehyksen hyväksymisen yhteydessä kaupunginvaltuusto perustaa seuraavat virat: Palveluvastaavan virka perustetaan yhden lakkautettavan kotoutumisohjaajan viran tilalle. (aiempi sanamuoto oli: palveluvastaavan virka perustetaan lakkautettavan kotoutumiskoordinaattorin viran tilalle työllisyyspalveluiden kotoutumisen edistämisen yksikössä.)	46
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	**Prosenttiosuuden lisäys** Nettoinvestointien ja lainakannan laatikoiden lukujen alle suluissa muutos edelliseen vuoteen % mukaan (vrt. keskimmäinen rivi).	4
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Taulukon yläosaan lisätään selvennykseksi sana mittarit. Otsikkona sivulla 6, Porvoon kaupunkistrategia 2026–2029, mittarit. **Kärkihankkeiden määrätietoinen edistäminen-otsikon alla olevien kohtien tulee olla strategian mukaisesti seuraavasti:** Kokonniemen liikuntakeskus Puistokatu **Parannamme liikennejärjestelmää:** Joukkoliikenteen matkustajamäärät kasvavat joka vuosi Länsirannan eteläosa**n kehittäminen** Gammelbackan **kehitys** Uusi sairaala ja hyvinvointikeskus Meritulli**n rakentuminen**	6
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys: Henkilöstöohjelma tukee strategisten tavoitteiden toteutumista vahvistamalla osaamisen johtamista, **ikäjohtamista**, henkilöstö- ja työkykyjohtamista sekä työyhteisöjen hyvinvointia.	21
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys: Keskitetyssä koulutuksessa on painopisteenä **organisaation yhteinen kehittyminen** muutoksen kohtaamisessa ja **hallinnassa** ja **sekä** resilienssin kasvattaminen. Muutosvalmius, joustavuus ja sopeutumiskyky pohjautuvat toimiviin ja psykologisesti turvallisiin työyhteisöihin, jossa esihenkilön rooli on tärkeä.	21

Kaupunginjohtaja muutti esitystään	**Lisäys:** Valtuustosalin takaosaan hankitaan lisänäyttö.	*21*
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Henkilöstö, demokratia ja kehitys s. 22 lisäys 4. kappaleen loppuun: Vuosilomasijaisten ja kausityöntekijöiden lisäksi nuorille opiskelijoille ja koululaisille tarjotaan edelleen 150 kesätyöpaikkaa.	22
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Demokratia ja hallinto: muutetaan saaristoneuvostoa koskeva teksti muotoon: Saaristoneuvosto aloittaa toimintansa saariston ja saariston asukkaiden etuja valvovana neuvoa-antavana toimielimenä vuoden 2027 aikana. Saaristoneuvoston toimintasääntö tuodaan kaupunginhallitukselle hyväksyttäväksi vielä vuoden 2026 aikana.	22
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	”Niistä pyritään eroon joko myymällä, ulos vuokraamalla tai viimeisenä keinona purkamalla ne.” Muutetaan muotoon: ”Niistä irtaudutaan aktiivisesti joko myymällä, ulos vuokraamalla tai viimeisenä keinona purkamalla ne.”	23 toimitilat 2. kpl
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisätään tekstiin sivun ensimmäisen kappaleen loppuun: Tekoälyn hyödyntämistä edistetään suunnitelmallisesti toiminnan laadun ja tuottavuuden parantamiseksi sekä vastuullinen ja turvallinen käyttö varmistaen.	23 kehitys ja digitalisaatio
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Itärata **loisi** uusia mahdollisuuksia maankäytölle ja **toteutuessaan merkitsisi** pidemmällä aikavälillä muutoksia kaupunkirakenteeseen.	27
Kaupunginjohtaja muutti esitystään.	Kaavoituksessa ja tontinmyynnissä valmistaudutaan toimeenpanemaan kylien sekä maaseutu- ja saaristoalueiden kehittämisohjelma, jonka valmistelu käynnistetään strategian mukaisesti keskeisten kaupunkialueiden osayleiskaavan valmistuttua. Vuoden 2027 aikana määritellään kehittämisohjelman toimeenpanon aikataulu, vastuutahot ja luonnostellaan konkreettisia toimenpiteitä kylien elinvoiman, rakentamismahdollisuuksien ja palvelujen saavutettavuuden edistämiseksi. Ohjelman etenemisestä raportoidaan vuosittain.	27 kuudes kappale
Kaupunginhallitus hyväksyi äänestysten jälkeen Sami Ryynäsen muutosesityksen.	Kaupunginhallitus päätti äänestysten jälkeen hyväksyä Sami Ryynäsen (Seppo Ijäksen kannattaman) esityksen Sikosaaren kulkuyhteyden järjestämisestä: Kaupunginvaltuustolle tuodaan 1.9.2027 mennessä kokonaisvaltainen selvitys Sikosaaren siltojen kunnosta, korjaamisesta ja uusimisesta. Selvityksen tavoitteena on löytää elinkaarikustannuksiltaan mahdollisimman edullinen ja käyttötarkoitukseen nähden tarkoituksenmukainen ratkaisu, jolla turvataan turvallinen ja toimiva kiinteä siltayhteys ajoneuvoliikenteelle. Vaihtoehtojen vertailussa tulee painottaa kustannustehokkuutta, pitkäikäisyyttä ja kohtuullisia ylläpitokustannuksia sekä välttää tarpeettoman raskaita ja kalliita ratkaisuja. Selvityksen tekemiseen tulee käyttää ulkopuolisia asiantuntijoita. Selvityksen loppuraportissa tulee esittää vaihtoehtojen investointi- ja elinkaarikustannukset, perusteltu suositus toteutustavasta sekä selkeä aikatauluehdotus. Sikosaaren kulkuyhteyden turvaamiseksi on tehtävä tiivistä yhteistyötä alueen asukkaiden ja tiekunnan kanssa. Selvityksen loppuraportin mukaan tuleviin toimenpiteisiin varaudutaan kaupungin vuoden 2028 talousarviossa sekä vuosien 2028–2030	27-28

	taloussuunnitelmassa, koska Sikosaari on osa kansallista kaupunkipuistoa ja merkittävä virkistysalue keskustan läheisyydessä. Ensimmäisessä äänestyksessä Sami Ryynäsen esitys voitti Frida Sigfridsin (Pehr Sveholm) esityksen äänin 7 (Ahonen Noora, Hjelt Nea, Iljäs Seppo, Jokinen Juha, Jokisaari Milla, Perokorpi Jenna, Ryynänen Sami, – 6 (Lund Bodil, Lybeck Robin, Nylander Mikaela, Sigfrids Frida, Sveholm Pehr, Söderholm Johan). Frida Sigfrids esitti, että kaupunginvaltuustolle tuodaan 1.9.2027 mennessä kokonaisvaltainen selvitys Sikosaaren siltojen kunnosta, korjaamisesta ja uusimisesta. Selvityksen tavoitteena on löytää elinkaarikustannuksiltaan mahdollisimman edullinen ja käyttötarkoitukseen nähden tarkoituksenmukainen ratkaisu, jolla turvataan turvallinen ja toimiva kiinteä siltayhteys ajoneuvoliikenteelle. Vaihtoehtojen vertailussa tulee painottaa kustannustehokkuutta, pitkäikäisyyttä ja kohtuullisia ylläpitokustannuksia sekä välttää tarpeettoman raskaita ja kalliita ratkaisuja. Selvityksen tekemiseen tulee käyttää ulkopuolisia asiantuntijoita. Selvityksen loppuraportissa tulee esittää vaihtoehtojen investointi- ja elinkaarikustannukset, perusteltu suositus toteutustavasta sekä selkeä aikatauluehdotus. Sikosaaren kulkuyhteyden turvaamiseksi on tehtävä tiivistä yhteistyötä alueen asukkaiden ja tiekunnan kanssa. Selvityksen perusteella tarvittavat siltojen korjaus- tai uusimistoimenpiteet toteutetaan kaupungin rahoituksella, ja niihin varaudutaan kaupungin vuoden 2028 talousarviossa sekä vuosien 2028–2030 taloussuunnitelmassa, koska Sikosaari on osa kansallista kaupunkipuistoa ja merkittävä virkistysalue keskustan läheisyydessä. Toisessa äänestyksessä Sami Ryynäsen esitys voitti kaupunginjohtajan esityksen äänin 13–0. Kaupunginjohtaja muutti Sikosaaren kulkuyhteyttä koskevaa esitystään (s. 28 ja s. 49) kokouksessa seuraavasti: Sikosaaren pitkäaikainen tieyhteys ratkaistaan vaiheittain ja riittävään tietoon perustuen. Sikosaaren tiekunta ja kaupunki sen merkittävänä osakkaana selvittävät, miten Sikosaareen järjestetään pitkäaikaisesti turvallinen ja kokonaistaloudellinen ajoneuvoyhteys. Ensin selvitetään toteuttamiskelpoiset ratkaisuvaihtoehdot ja niiden investointi- ja elinkaarikustannukset, ja tämän jälkeen tiekunta voi päättää osaltaan tavoiteltavasta ratkaisusta ja mahdollisesta kaupungille tehtävästä rahoitusesityksestä. Selvitykseen sisältyy mm. siltojen kunto ja tekniset vaihtoehdot, muut mahdolliset yhteysvaihtoehdot, kustannukset sekä niihin liittyvä vastuunjako. Tarkastelussa on siltojen lisäksi niitä yhdistävä pengertie ja sen mahdolliset perusparannustarpeet, joihin liittyy huomattavaa epävarmuutta ja jopa siltoja suurempia lisäkustannuksia. Selvityksessä arvioidaan lisäksi kaupungin mahdollisen rahoitusosuuden perusteita myös muiden yksityisteiden yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta. Selvityksen edellyttämästä kohtuullisesta rahoituksesta päätetään erikseen, tarvittaessa talousarviomuutoksena, kun selvityksen hinta on tiedossa. Kaupunki päättää rahoituksesta selvityksen jälkeen tiekunnan esityksen täsmennyttyä syksyllä 2027 viimeistään vuoden 2028 talousarviokäsittelyn yhteydessä.	

Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys: Metsäsuunnittelua jatketaan ilmasto- ja ympäristöohjelman toteuttamiseksi. Kaupunkistrategian mukaisen suojelutavoitteen täytäntöönpanoon osallistutaan **ja Porvoonkorven toteutumista edistetään.** Metsän hoidossa keskitytään taimikonhoitoon, ensiharvennuksiin ja muihin hiilensidontaa edistäviin toimiin. Metsien terveydentilan seurantaa jatketaan, ja havaittuihin tarpeisiin reagoidaan tarvittaessa nopeasti.	28
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	**Lisäys:** Ympäristönsuojelu edistää nykyisten luonnonsuojelualueiden hoitoa ja uusien luonnonsuojelualueiden, **erityisesti Porvoonkorven** perustamista yhdessä muiden palvelualueiden kanssa. Lisäksi ympäristönsuojelu ylläpitää lintujen tarkkailupaikkoja ja sekä kaupungin mailla sijaitsevia luontopolkuja.	29
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Kasvun ja oppimisen johto: lisätään kasvun ja oppisen johto viimeiseksi kappaleeksi: Päivitetyn kaupunkistrategian mukaisesti kaupunki vahvistaa perheiden ja huoltajien tukea, jotta perheillä on paremmat edellytykset lasten hyvinvoinnin ja turvallisen kasvuympäristön tukemiseen.	32
Hyväksyttiin yksimielisesti	Varhaiskasvatuspalvelut Lisäys: Yksityisen hoidon tuen kuntalisä säilyy mutta tarkistettuna. Palvelumuoto on osa monipuolista varhaiskasvatuksen palvelutarjontaa. Se kannustaa yrittäjyyteen sekä vastaa palveluntarpeeseen myös keskustan ulkopuolella, jolloin se ottaa huomioon Porvoon maantieteellisen laajuuden. Kustannusvaikutus: tarkistettu summa 250 €/kk = 90 000 euroa/vuosi. Sisäinen siirto sijaiskustannuksista, ja palvelumuodon jatkumisen huomioiminen taloussuunnitelmassa 2028–2029.	35, ensimmäisen kappaleen loppuun
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys kaupunkikehityksen tekstiin: Porvoon vierasvenesatamahanke palaa valmisteluun. Kaupunki selvittää vierasvenesataman mahdollisuuksia ja edistää hanketta konsulttiyrityksen selvityksen pohjalta.	26
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys: Vakauttamisohjelman mukaisesti valmisvalosopimuksen uudelleenmäärittelyn myötä syntyisi vuosittaiset 200 000 euron suuruiset säästöt. Talousarviosta päätettäessä ja edelleen käynnissä olevissa neuvotteluissa valmisvalosopimuksen säästöiksi on varmistunut jo 50 000 euroa vuosittain ja neuvotteluja vakauttamisohjelman mukaisesta kokonaissummasta jatketaan Porvoon Sähköverkot Oy:n kanssa. Valaistussopimukseen kohdistuvat säästöt 50 000 euroa on otettu huomioon kaupunki-infran kuluissa. Kaupunginhallituksen talousarvioesityksessä vuodelle toimintakulut lisääntyvät siten 150 000€ kaupunginjohtajan esityksestä. Mikäli jatkuvat neuvottelut tuovat valmisvalosopimuksen uudelleenmäärittelyssä yli 50 000 euron vuosittaiset säästöt, tehdään niistä vuoden aikana talousarviomuutos vuonna 2027 sekä muuttunut summa otetaan huomioon myös suunnitelmavuosilla.	28
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisätään kappale: Kaupunki edistää Porvoon kaupunkistrategiaa ja kaupungin elinvoimaa tukevien tapahtumien saamista Porvooseen yhteistyössä tapahtumajärjestäjien, lajiliittojen ja muiden kumppaneiden kanssa.	37

	Tapahtumien houkuttelua Porvooseen tehdään pitkäjänteisesti ja ennakoiden, mutta haettavat tapahtumat ja niiden painopisteet valitaan kaupungin strategisten tavoitteiden, tapahtumapaikkojen soveltuvuuden, resurssien ja tapahtumien arvioidun vaikuttavuuden perusteella.	Visit Porvoo ja markkinointipalvelut
Hyväksyttiin yksimielisesti	Lisätään 5 kappaleeseen ennen kaksikielisyys lausetta kappaleen lopussa. ”Kaupunki selvittää mahdollisuutta ottaa Kokonniemen tapahtuma-alue käyttöön matkailuautojen ja -vaunujen matkaparkkina kesäkaudella silloin, kun alueella ei järjestetä tapahtumia.”	s. 37 Visit Porvoo ja markkinointipalvelut
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys: Kaksikielisyys huomioidaan suunnittelussa, **markkinoinnissa** ja toteutuksessa osana Porvoon identiteettiä, kun kaupunki järjestää itse tai yhteistyössä muiden kanssa tapahtumia.	37 Visit Porvoo ja markkinointipalvelut
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisätään virkkeeseen "Liikuntapalveluiden tehtävä on myös osaltaan edistää kaupungin eri toimijoiden yhteistyötä liikunnan, urheilun ja liikkumisen saralla **mm. kumppanuusmallin avulla."**	38 liikuntapalvelut, ensimmäinen kappale
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Tekstilisäys: Seurojen ja yhdistyksien jatkuvasti käytössä olevista toimisto- ja varastotiloista aloitetaan perimään vuokraa. Vastaavaa toimintamallia selvitetään myös muiden toimialojen osalta.	38 liikuntapalvelut
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Muutetaan lause: Kulttuuripalvelut tuottaa ~~**laajan kokonaisuuden**~~ näyttelyitä, kulttuuritapahtumia, konsertteja, taidetyöpajoja ja yleisötyötä.	38 Kulttuuripalvelut
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	*Muutetaan lause: KoMbin kehittämistoimenpiteet liittyvät talouteen, tiloihin, **~~opetustarjonnanmonipuolistamiseen~~** **opetustarjonnan kehittämiseen** sekä markkinointiin.*	39 Porvoon kansalaisopisto
Hyväksyttiin yksimielisesti	Vuoden 2027 aikana tarkastellaan Porvoon kaupungin koko elinkeinokokonaisuutta, sen tavoitteita, toimintatapoja ja kehittämistarpeita sekä elinvoimatoimialan roolia kokonaisuudessa. Tarkastelussa määritellään elinkeinokokonaisuuden keskeiset tavoitteet ja niiden toteutumista kuvaavat mittarit sekä arvioidaan, miten eri toiminnot, vastuut, yhteistyörakenteet ja resurssit tulee järjestää tavoitteiden saavuttamiseksi mahdollisimman vaikuttavasti ja kustannustehokkaasti. Tarkastelun tuloksia hyödynnetään elinkeinokokonaisuuden toiminnan kehittämisessä sekä yritysneuvontapalveluiden palvelusopimuksen kilpailutuksen valmistelussa (nykyinen sopimuskausi päättyy vuonna 2028). Lisäksi palvelualueella aloittaa toimintansa International House Porvoo, jonka toiminta kytketään osaksi elinkeinokokonaisuuden tavoitteita. Toiminnassa keskeistä on kotoutumispalveluiden yhteisvaikuttavuuden vahvistaminen yhteistyössä elinkeinopalveluiden, työvoimapalveluiden ja kaupungin muiden palveluiden kanssa	Elinkeinot, työllisyys ja kotoutuminen s. 40
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisätään toisen kappaleen loppuun Edistetään alueen toimijoiden kanssa oppilaitosyhteistyötä koulutuspolkujen vahvistamiseksi.	40 Porvoon omat työllisyyden

		edistämispalve-lut
Milla Jokisaari / Robin Lybeck Esitystä ei hyväk-sytty. Äänestystulos KJ 11 – Jokisaari 2.	Lisäys: “Vuoden 2027 aikana selvitetään edellytyksiä Porvoo-lisän käyttöönottoon. Porvoo-lisällä tuetaan porvoolaisten pitkäaikaistyöttömien työllistymistä yksityisen ja kolmannen sektorin työnan-tajien palvelukseen.”	*40*
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Elinvoiman toimiala, elinkeinot, työllisyys ja kotoutuminen, vihreän siirtymän rahasto tekstiin lisä-tään kappale: Rahoituksen saaneiden toimia seurataan ja yritykset raportoivat rahoitetun osuuden tapahtumista, sekä tosiasiallisista taloudellisista hyödyistä. Seurantajaksot ja raportointi arvioidaan kunkin avustuskohteen osalta erikseen.	41
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Henkilöstökehitys ja suunnitelma 2027–2029: Korjataan laskelma.	43 ja 47
Kaupunginjohtaja muutti esitystään	Lisäys: Vuoden 2027 aikana esitellään kaupunkiorganisaatiossa tehty hallinto- ja johtamisrakentei-den arviointi. Arvioinnin pohjalta päätettävät toimenpiteet toteutetaan kuluvan valtuustokauden ai-kana.	*43*

Esittäjä / Asian käsit-tely	Esitys	sivunumero
Investoinnit		
Hyväksyttiin yksimie-lisesti	lisätään 3 kappaleeseen en-nen kahta vikaa lausetta ”Suunnittelussa tulee huomi-oida valtuuston päätös lämmi-tettävän tekonurmen pelikun-toon saattamisesta nopeasti.”	s. 48 investoinnit Kokonniemen liikuntakeskus
Hyväksyttiin yksimie-lisesti	**Poistetaan kokonaan lause:** Sikosaaren kulkuyhteydessä varaudutaan kaupungin alusta-van tiekuntaosuuden mukai-sesti 40-50% osuuteen kulku-yhteyden arvioiduista raken-nuskustannuksista.	49