

Sosiaali- ja terveystk.	§ 89	14.08.2018
Kaupunginhallitus	§ 284	10.09.2018

---

## VALTUUSTOALOITE LYHYIDEN TYÖSUHTEIDEN TARJOAMISEKSI TYÖTTÖMILLE

1535/22/2018

SOTEL 14.08.2018 § 89

Valmistelu: työllisyyspalveluiden päällikkö Mikko Viitanen, puh. 040 188 1312, mikko.viitanen@porvoo.fi

Aloitteessa ehdotetaan, että kaupunki selvittää aktiivimallin ehtojen mukaisesti osa- ja määräaikaisten (18 tuntia 65 päivän aikana) työtehtävien tarjoamista Porvoon työttömille.

Asiaa on selvitetty huomioiden niin kaupungin työllisyystoiminnan tavoitteet ja toimenpiteet, kaupungin henkilöstöohjelman ja –suunnittelun näkökulma sekä työttömien toimeentuloturvajärjestelmä.

### *Porvoon kaupungin työllisyystoiminnan tarkoitus ja tavoitteet*

Porvoon kaupungin työllisyyspalveluiden toiminnan ensisijaisena tarkoituksena on auttaa asiakkaita eteenpäin kohti työelämää. Joidenkin asiakkaiden osalta polku työelämään on pitkä, monivaiheinen sekä hitaasti ja pienin askelin etenevä. Työllisyyspalveluiden tehtävänä ja roolina on tarjota mahdollisuuksia, tukea muutosta ja auttaa suunnan etsimisessä. Työn lopputulos riippuu kuitenkin viime kädessä asiakkaan omasta tahdosta, motivaatiosta ja sitoutumisesta.

Työllisyyspalveluiden asiakkaita ovat ensisijaisesti pitkäaikaistyöttömät sekä syrjäytymisvaarassa olevat nuoret. Tarjotuissa palveluissa panostetaan asiakaslähtöisiin ja pysyviin ratkaisuihin, jotka turvaavat asiakkaan nykyhetken elämänhallinnan ja toimeentulon sekä tuottavat myös lisäarvoa heidän mahdollisuuksilleen työllistyä jatkossa pysyvästi avoimille työmarkkinoille.

### *Kaupungin henkilöstösuunnittelun näkökulma*

Kaupungin henkilöstösuunnittelu on johdonmukaista ja suunnitelmat laaditaan vuosittain talousarvion yhteydessä. Vakinaisiin ja pysyväisluonteisiin tehtäviin käytetään vakinaista henkilöstöä.

Nykyisen henkilöstöohjelman mukaan Porvoon kaupungin henkilöstö on mitoitettu siten, että kaupunki pystyy tarjoamaan laadukkaat, oikein mitoitettut, vähintään lakisääteiset palvelut asukkailleen. Tuloksellisuuden parantamisella tavoitellaan tehtävien, työtapojen, prosessien ja henkilöstön sijoittelun jatkuvaa tarkastelua siten, että toiminta on tarkoituksenmukaista ja tuloksellista. Henkilöstön työpanosta on suunnattava niihin tehtäviin, joissa palvelujen tarve kasvaa. Kun tavoitteena on, ettei henkilötyövuosien määrä kasva, on proses-

Sosiaali- ja terveystk.	§ 89	14.08.2018
Kaupunginhallitus	§ 284	10.09.2018

---

seja ja työtehtäviä arvioitava uudelleen ja hyödynnettävä tekniikan tarjoamia mahdollisuuksia.

Ammattitaitoinen ja osaava henkilöstö on laadukkaiden ja kilpailukykyisten palveluiden edellytys. On tärkeää, että henkilöstön osaaminen vastaa työn vaatimuksia. Työllistäminen työllistämisen vuoksi ei ole kaupungin henkilöstöpolitiikan mukaista toimintaa, vaikka se voi toki olla elinkeinopolitiikan tai sosiaalipolitiikan mukaista.

Pienimuotoista ja tilapäistä työllistämislähtökohdista toteuttavaa työsuhteiden tarjoamista ei kuitenkaan tarvitse nähdä riskinä henkilöstöpolitiikan toteuttamiselle. On kuitenkin pidettävä huolta siitä, ettei näillä toimilla ryhdytä korvaamaan vakituista, osaavaa ja ammattitaitoista henkilöstöä.

#### *Työttömyyden aikainen toimeentulo*

Työttömyyden aikainen toimeentulo turvataan Suomessa työhakijoille Kelan maksamalla peruspäivärahalla, työmarkkinatuella tai ansiosidonnaisella työttömyyskorvauksella. Peruspäiväraha ja työmarkkinatuki ovat suuruudeltaan 32,40 e/pvä eli käytännössä noin 700 euroa kuukaudessa. Ansiosidonnainen työttömyyskorvaus voi olla tätä selvästi suurempi, mutta sitä maksetaan pääsääntöisesti vain 400 päivältä.

Jos työtön henkilö osallistuu työllistämistä edistäviin palveluihin, esimerkiksi kunnan järjestämään kuntouttavaan työtoimintaan, hän saa toimintapäiviltä normaalin työttömyyskorvauksen ja yläpitokorvauksen 9 e/pvä. Jos työtön työllistyy määräaikaiseen työsuhteeseen, hän joutuu seuraavan korvauksen haun yhteydessä selvittämään palkkatulojensa suuruutta. Jos tulot ovat yli 300 euroa kuukaudessa, maksettava korvaus pienenee. Ja vaikka tulot olisivatkin alle 300 euroa, millä ei ole vaikutusta työttömyyskorvauksen määrään, asian selvittely tarkoittaa pääsääntöisesti viivästystä korvauksen maksamiseen. Eli vaikka lyhytaikaiset tulot ehkä nostavatkin työttömän käytettävissä olevien tulojen määrää, ne myös usein aiheuttavat viiveitä ja epävarmuutta korvausten maksuaikatauluihin.

Ns. aktiivimallilla tarkoitetaan vuoden 2018 alussa työttömyysturvan ehtoihin tulleita uusia vaatimuksia. Niiden mukaan työtön henkilö voi saada täyden työttömyysetuuden, jos hän täyttää aktiivisuuden edellytykset. Aktiivisuutta tarkastellaan 65 maksupäivän jaksoissa. Aktiivisuuden edellytys täyttyy, jos henkilö on jakson aikana esimerkiksi 18 tuntia palkkatyössä, yrittäjänä (241 e yrittäjätuloa), 5 päivää TE-palveluiden järjestämässä työllistymistä edistävissä palvelussa tai eräissä muissa työllistymistä edistävissä toimenpiteissä. Jos edellytykset eivät täyty työttömyyskorvausta vähennetään 4,65 % seuraavan 65 maksupäivän ajan.

Sosiaali- ja terveystk.	§ 89	14.08.2018
Kaupunginhallitus	§ 284	10.09.2018

---

### *Yhteenveto*

Porvoon kaupungin henkilöstöpolitiikan ja työllistämistoiminnan ensisijaisena tavoitteena on löytää kuntalaisille heidän osaamistaan vastaava kokoaikainen työsuhde, joka tarjoaa ihmiselle riittävän ja pysyväisluonteisen toimeentulon.

Määräaikaisten ja lyhytkestoistenkin työsuhteiden käyttö matkalla kohti pysyvämpää työllistymistä ja tilapäisen työvoiman tarpeessa ovat nykypäivää ja varsin yleisiä ja useissa tapauksissa hyödyllisiä niin työntajan kuin työntekijänkin näkökulmasta. Kaupungissa on viime vuosina kokeiltu hyvällä menestykselläkin erilaisia määräaikaiseen työllistämiseen keskittyneitä kokeiluja. Esimerkiksi ns. nuorten totu-työllistämässä opiskeleville nuorille tarjottiin haetun toimeentulotuen sijaan kuukauden määräaikainen työsuhde Porvoon kaupungilla. Toisaalta kokemus eri malleista ja lyhytaikaisista toimenpiteistä on opettanut, että etenkin lyhyisiin työsopimuksiin (alle kuukauden mittaisiin) liittyy edelleen työttömän henkilön näkökulmasta suuri riski toimeentulon tilapäiseen heikentymiseen alentuvien ja viivästyneiden korvausten vuoksi.

Edellisen perusteella näemmekin, että kaupungin ei ole syytä panostaa malleihin, joilla pyrittäisiin lisäämään aktiivimallin minimityövelvoitteen mukaisia työsuhteita. Sen sijaan kaupungin kannattaa jatkaa satsauksia sellaiseen suunnitelmalliseen työllistämisen edistämiseen ja työllistämiseen, jolla tarjotaan työttömille eväitä edetä kohti pysyvää työllistymistä ja matkalla tätä tavoitetta kohden mahdollisuuksia kokeilla omaa osaamista työelämässä riittävän pitkissä määräaikaississa kokeiluissa ja työsuhteissa.

Liite:

Aloite lyhyiden työsuhteiden tarjoamiseksi työttömille

Sosiaali- ja terveysjohtaja:

Sosiaali- ja terveyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että yllä oleva lausunto annetaan vastauksena SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen.

Päätös:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti yksimielisesti esittää kaupunginhallitukselle, että yllä oleva lausunto annetaan vastauksena SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen.

PORVOON KAUPUNKI

Sosiaali- ja terveystk.	§ 89	14.08.2018
Kaupunginhallitus	§ 284	10.09.2018

---

KH 10.09.2018 § 284 Liite:  
aloite 28.3.2018

Kaupunginjohtaja:  
Kaupunginhallitus päättää antaa yllä olevan sosiaali- ja  
terveyslautakunnan esityksen vastauksenaan SDP:n  
valtuustoryhmälle.

Päätös:  
Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti antaa yllä olevan sosiaali- ja  
terveyslautakunnan esityksen vastauksenaan SDP:n  
valtuustoryhmälle.

---